

UNIVERSAL
LIBRARY

OU_224745

UNIVERSAL
LIBRARY

سلسلہ آئین عالم نمبر

وفاق ہند

از

خانہا در ڈاکٹر سید نجم الدین احمد حفصی

ایل ایل ڈی۔ بار ایٹ لا

۱۹۳۸ء

پبلشر

اردو لٹریچر کمپنی دہلی

علامہ محمولہ

(مطبوعہ بمبئی جاب پریس)

قیمت فی جلد

گزارش

اس کتاب میں ہندوستان کی نئی طرز حکومت اور اس کے تاریخی پس منظر (Back ground) کو عموماً اس انداز سے پیش کیا گیا ہے کہ صرف واقعات روشنی میں آجائیں اور کتاب پڑھنے والے غدر ۱۹۴۷ء کے بعد سے لیکر اب تک کی سیاسی فضا سے باخبر ہو جائیں۔

قانون ہند ۱۹۳۵ء یا جدید دستور پر موافق یا مخالف رلے ظاہر کرنے سے جان بوجھ کر ہیلو بچا گیا ہے۔ بعض باتوں کو سلجھانے کے لئے اکثر مقامات پر تشریح ضرور ہیں۔ مگر ان میں موافقت یا مخالفت کی کوئی جھلک نہیں ہے۔

اس سے غرض یہ ہے کہ سیاسی معلومات کا گنجینہ ہونے کے لحاظ سے دفاق ہند کو جو علمی حیثیت حاصل ہو سکتی ہے اس پر کسی ایسے شبہ کی پرچھائیں تک نہ پڑ سکے کہ یہ کتاب کسی خاص سیاسی مسلک یا عقیدے کا پروڈکٹ ہے۔

اگر اب بھی اس کتاب کی کوئی خامی یا کوتاہی پبلشر کے علم میں لائی جائے گی تو آئندہ ایڈیشن میں اس کا ازالہ کر دیا جائے گا۔

پبلشر

فہرست مضامین

باب	مضمون	صفحہ
باب ۱	وفاقی حکومت کی تعریف اور اُسکے لوازم	۱۷
	وفاقی حکومت کی ابتدا۔ وفاقی نظام کی مقبولیت۔ وفاقی نظام حکومت کی تشریح مرکزی اور صوبائی حکومتیں۔ وفاقی دستور کی مخصوص حیثیت۔ وفاقی نظام کے لوازم۔ وفاقی عدالت اور دیوانی جماعت قانون ساز	
باب ۲	غدر ۱۸۵۷ء کے بعد سے ۱۹۳۵ء تک	۲۴
	ایسٹ انڈیا کمپنی کا دور۔ غدر ۱۸۵۷ء کے بعد۔ شاہی کمیشن ۱۹۰۸ء۔ مونٹ فورڈ رپورٹ ۱۹۱۸ء۔ صوبوں میں دہلی۔ دہلی نظام کا اثر۔ تصور وفاق کی ترویج اور مسلمانان ہند۔ ہندوؤں کا حصہ۔ سائمن کمیشن ۱۹۲۷ء۔ اے بی سی گول میز کانفرنس۔ ریاستیں اور وفاق۔ قرطاس ابیض۔ جدید دستور کا خاکہ	
باب ۳	قیام وفاق کے امکانات	۳۶
	قومیت اور صوبائیت۔ ریاستوں کا مسئلہ۔	
باب ۴	قدیم سے جدید کی طرف	۳۹
باب ۵	تاج اور ریاستیں	۴۳
	اقتدار اعلیٰ۔ سیاسی روایات۔ موجودہ پوزیشن۔ ریاستیں اور شمولیت وفاق۔ تاج کے ختمیارات۔	

باب وفاتی حکومت (شعبہ عالمہ)

۴۷

گورنر جنرل۔ دو پابندیاں۔ امور محفوظ۔ وزیروں کی مشاورتی کونسل۔ مالی مشیر۔ ایڈوکیٹ جنرل۔ خصوصی ذمہ داریاں۔

باب وفاتی حکومت جماعت قانون ساز

۵۲

وفاتی کونسل۔ وفاتی اسمبلی۔ نشستوں کی تقسیم۔ کونسل آف سٹیٹ۔ وفاتی اسمبلی، (نقشے) صدر اور سپیکر۔ ممبروں کی مراعات۔ دستوری پابندیاں۔ قانون سازی کا طریقہ۔ مالی معاملات۔

باب صوبائی خود مختاری

۶۵

تہمید۔ صوبائی شعبہ عالمہ۔ صوبائی جماعت قانون ساز نشستوں کی تقسیم۔ صوبائی کونسلیں۔ صوبائی اسمبلیاں (نقشے) فرقہ دار فیصلہ اور پونپاکیٹ

باب حق رائے دہی میں توسیع

۷۲

تین سے دس فیصدی۔ عورتوں کے لئے آسانیاں

باب اختیارات قانون سازی کی تقسیم

۷۴

آسٹریلیا اور کینیڈا کی مشکلات۔ آئینی امور کی فہرستیں۔ امکانات اختلاف، گورنر جنرل کا خصوصی اختیار۔ وفاتی حکومت اور ہنگامی اختیارات۔ وفاتی اور صوبوں کے اختیارات قانون سازی پر پابندیاں۔ ہنگامی قوانین۔ دستوری نظام کی ناکامی۔

باب انتظامی تعلقات

۸۳

۸۷	نفاذ قوانین۔ عاملانہ اختیارات کا استعمال۔ جواز کا شنگ۔ بین الصوبیاتی کونسل۔ ذراہمی آ	باب ۱
۹۱	وفاتی مالیات مالیات کا سٹم کارپوریشن ٹیکس۔ نمک اور برآمد کا محصول۔ زر و بنک۔ ریاست کو بھجوت	باب ۲
۹۷	الضاف و عدالت وفاتی عدالت اختیارات عدالت وفاتی عدالت بحیثیت مشیر سلطنت، برطانوی ہند کی عدالتیں۔ ججوں کا تقرر و مقدمات کا تبادلہ، ڈسٹرکٹ جج۔ آنریری مجسٹریٹ	باب ۳
۱۰۵	نوکریاں دفاع کی سپاہ۔ سول سروس۔ پبلک سروس کمیشن۔	باب ۴
۱۱۳	ریلوے کا بند و بست وفاتی جماعت با اختیار جماعت با اختیار کی تشکیل۔ جماعت با اختیار کا اصول کا۔ ریلوے فنڈ۔ ریلوے عدالت۔ ریلوے عدالت کی تشکیل۔	باب ۵
۱۱۵	وزیر ہند ضمیمہ جات	باب ۶
۱۱۸	ضمیمہ اول۔ وفاتی جماعت قانون ساز کی تشکیل۔ سہ سالہ انتخاب (نقشہ)	ضمیمہ دوم
۱۳۲	وفاتی کونسل اور اسمبلی میں ریاستوں کے نمائندے (نقشہ)	ضمیمہ سوم
۱۳۳	صوبیاتی جماعت ہائے قانون ساز کی تشکیل۔	ضمیمہ چہارم
۱۴۴	آئینی امور کی فہرستیں (۱) وفاتی فہرست (۲) صوبیاتی فہرست (۳) مشترکہ فہرست شرائط رائے دہی۔	ضمیمہ پنجم

پیش لفظ

از

(آنریبل ممبر پارلیمنٹ، ال ال ڈی ایس سی ڈاڑی لالہ ساجد حسین لہ آبادی کوٹل حال نچ ڈنڈل کورٹ آف انڈیا)
اس وقت ہمارے ملک میں ایک اہم سیاسی تغیر رونے والا ہے۔ ہندوستان کا
موتخ اہلی اہمیت کو نظر انداز نہیں کر سکتا۔

یونانی فاتح سکندر عظیم نے اسی کا خواب دیکھا تھا۔ بیدار مغز مغل فرمانرواؤں نے
اسی کے ہٹوں کے لئے بار بار سعی کی۔ اور کج ہم اپنی آنکھوں سے دیکھ رہے ہیں کہ ہندوستان
کے سارے اجزاء ایک نظام حکومت کے ماتحت اس شان سے لئے جا رہے ہیں کہ ان میں
سے ہر ایک اپنی جگہ خود اختیار بھی ہوگا اور مرکزی حکومت کا دست و بازو بھی۔

دوسرے لفظوں میں یوں کہنا چاہیے کہ جس طرح امریکہ اور کینیڈا وغیرہ میں دفاتی
حکومت قائم ہے، اسی طرح ہندوستان میں بھی قانون ہند ۱۹۳۵ء کی رو سے دفاتی
نظام حکومت کی اسکیم رائج ہو سکتی ہے۔

میرے دوست ڈاکٹر جعفری نے اسی موضوع پر یہ کتاب لکھی ہے۔

چونکہ وفاق ہند اس زمانہ کا اہم ترین موضوع ہے اس لئے اس کتاب کی اہمیت
تو ظاہر ہی ہے۔ مگر ہم انصافی کریں گے اگر مصنف کے صاف سلوب تحریر اور سلیجے ہوئے انداز
بیان کی داد دینی بھول جائیں۔ لائق مصنف نے آئین سازی جیسے ”خشک“ موضوع کو
اس قدر دلکش بنا دیا ہے کہ کتاب ایک تاریخی کہانی معلوم ہونے لگتی ہے۔

ہمارے ہاں لوگ فن حکومت اور آئین سازی کو گورگہ ہندہ سمجھتے ہیں۔ اسکی وجہ صرف

یہ ہے کہ سیاسی معلومات کو دلچسپ انداز اور دلچسپ پیرائے میں لوگوں تک پہنچانے کی بہت کم کوشش کی گئی ہے۔ ورنہ ان پر یہ حقیقت روشن ہو جاتی کہ سیاسی لٹریچر سے زیادہ دلچسپ تو کوئی چیز ہوتی ہی نہیں۔

یہ مسلم ہے کہ تھوڑا بہت سیاسی مذاق ہر خواندہ آدمی میں ہونا چاہئے کیونکہ جب تک سیاسی مذاق نہ ہو افراد و معاملات ملکی کا فہم پیدا نہیں کر سکتے اور انہیں اپنے ملک کی سیاسیات سے گہری دلچسپی بھی نہیں ہو سکتی۔

ہندوستان میں سیاسی چیمپیڈیاں بہت کم ہو جاتیں اگر اہل ہند کثیر تعداد میں سیاست سے واقفیت پیدا کرنے لگیں۔ یہ بات اُسی وقت ہو سکتی ہے جب ایسی مفید اور کارآمد کتابیں سامنے لائی جائیں جن میں سیاسی معلومات موجود ہوں اور اہل ملک کے ذہنوں کی تربیت کا سامان ہوتا گیا ہو۔

ایسی کتابوں میں کسی خاص سیاسی مسئلہ یا کسی مخصوص سیاسی جماعت کے عقائد کی تلقین ضروری نہیں بلکہ ان کتابوں کے صفحات میں غیر جانبدارانہ طور پر حقائق اور واقعات کا مکمل اظہار ہونا چاہیئے تاکہ موضوع بحث اہل ملک کے سامنے آجائے اور انہیں یہ موقع ملے کہ خود رائے قائم کریں۔

معلوم ایسا ہوتا ہے کہ مصنف وفاق ہند اس مسئلے میں مجھ سے بالکل متفق ہیں۔ اور انہوں نے یہ کتاب اسی خیال کو سامنے رکھ کر لکھی ہے۔

انہوں نے اپنی کتاب میں مسئلہ وفاق پر توضیح و تشریح کی اتنی روشنی ڈالی ہے کہ صورت حال آئینہ ہو جاتی ہے +

امید کی جاسکتی ہو کہ جو لوگ سیاسیات سے کچھ زیادہ دلچسپی نہیں لیتے وہ بھی اسے

دلچسپی سے پڑھیں گے۔ کیونکہ مصنف معلومات کی روشنی میں اپنی باتوں کو پڑھنے والوں کے سامنے پیش کر رہا ہے جو آج کل ہمارے اخبارات اور سیاسی اداروں اور جماعتوں میں موضوع گفتگو بنی ہوئی ہیں

مصنف نے ہندوستان کی سیاسیات کو ایک ایسے موضوع کے طور پر چھیڑا ہے جو اگر ایک طرف اردو زبان کے میدان تصنیف میں بالکل اچھوتا ہے تو دوسری طرف وقت کا اہم ترین مسئلہ بھی ہے۔

وفاق ہندوستان گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ کا ترجمہ نہیں ہے بلکہ اس میں قیام وفاق اور اصول وفاق کو ایک مستقل موضوع بنا کر پیش کیا گیا ہے۔ یہ درست ہے کہ جدید دستور تقریباً تمام وکمال مع ضروری جزئیات اس میں موجود ہے۔ مگر اسکے علاوہ بھی بہت کچھ ضروری معلومات ہیں۔

جدید دستور کو صاف اور سلیجھی ہوئی زبان میں پیش کر دینا بھی اپنی جگہ ایک کارنامہ کہا جاسکتا ہے۔ مگر لائق مصنف نے جس قابلیت سے اس کا پس منظر تیار کیا ہے اس نے وفاق ہند کو ایک عالمانہ سیاسی تصنیف کی شان بخش دی ہے۔
مجھے امید ہے کہ ڈاکٹر جعفری کی یہ کتاب پبلک میں مقبول ہوگی۔

محمد سلیمان

اصطلاحات

(جو اس کتاب میں استعمال ہوئی ہیں)

اُردو اصطلاح	صفحہ	جس انگریزی اصطلاح کا بدلہ ہو
وفاقی حکومت	۱۷	Federal Government.
خانہ جنگی	۱۸	Civil war.
مرکزی حکومت	۱۹	Central Government.
اُمور	۱۹	Subjects.
دستور	۱۹	Constitution.
صوبائیت	۲۰	Provincialism.
قومیت	۲۰	Nationalism.
وفاقی عدالت	۲۲	Federal Court.
دو ایوانی	۲۳	Biachemeral.
جماعت قانون ساز	۲۳	Legislature.
ایوان	۲۳	House.
نیابت	۲۳	Representation.
مرکزیت حکومت	۲۵	Centralization of Government.
قانون سازی	۲۵	Legislation.

اُر دوا اصطلاح	صفحہ	جس انگریزی اصطلاح کا بدل ہے
وزیر ہند	۲۶	Secretary of State for India
آئینی ترقی	۲۶	Constitutional Development
خود مختیار	۲۷	Autonomous.
شعبہ عالمہ	۲۷	Executive Branch.
انتظامی ذمہ داری	۲۷	Administrative Responsibility
مراسلہ	۲۷	Despatch.
ذمہ دار حکومت	۲۸	Responsible Government.
حکمت عملی	۲۸	Policy.
دو علی	۲۸	Dyarchy.
محفوظ امور	۲۸	Reserved Subjects.
تفویض شدہ امور	۲۸	Transferred Subjects.
خود مختیاری	۲۹	Autonomy.
اقلیت	۲۹	Minority.
اکثریت	۲۹	Majority.
گول میز کانفرنس	۳۱	Round Table Conference
نمائندہ	۳۱	Representative.
سند	۳۲	Charter.
قوتِ اعلیٰ	۳۳	Paramount Power.

اُردو اصطلاح	صفحہ	جس انگریزی اصطلاح کا بدل ہے
قرطاس ابیض	۳۴	White Paper
چیدہ کمیٹی	۳۴	Select Committee.
وقتِ عالمہ	۳۴	Executive Power.
خصوصی ذمہ داریاں	۳۴	Special Responsibilities.
تمیزِ خصوصی	۳۵	Discretion.
وفاقی الحاق	۳۶	Federal Union.
مشیر	۴۰	Counsellors.
اقتدارِ اعلیٰ	۴۳	Sovereignty
سیاسی روایات	۴۴	Political Traditions.
مراعات	۴۵	Privileges.
وثیقہٴ شمولیت	۴۵	Instrument Of Accession
وثیقہٴ ہدایات	۴۷	Instrument Of Instructions
قبائلی علاقہ	۴۸	Tribal Area.
دفاعِ ملکی	۴۹	Defence.
مشاورتی کونسل	۴۹	Advisory Council.
مالی مشیر	۵۰	Financial Advisor
امتیازی سلوک	۵۱	Discrimination.
انفرادی رائے	۵۱	Individual Judgement

جس انگریزی اصطلاح کا بدل ہے	صفحہ	اُردو اصطلاح
Direct Election	۵۳	بلا واسطہ انتخاب
Indirect Election.	۵۳	بالواسطہ انتخاب
Communal.	۵۳	فرقہ دار
Depressed Classes.	۵۴	پست اقوام
Representatives of Labour	۵۶	مزدوروں کے نمائندے
Bill.	۵۷	مسودہ قانون
Standing Orders.	۶۰	ہنگامی احکام
Pending.	۶۱	معروض التواہیں
Budget.	۶۲	میسرانیہ
Revenue	۶۳	مالیہ یا مالیات
Item.	۶۳	مد
Order in Council.	۶۶	حکم باختیار کونسل
Communal Award.	۷۰	فرقہ دار فیصلہ
Poona Pact.	۷۰	معادہ پونا
Electral Roll.	۷۰	انتخابی رجسٹر
Franchise.	۷۲	حق رائے دہی
Constituencies.	۷۲	حلقہ رائے انتخاب
List of Voters.	۷۲	فرد انتخاب

اردو اصطلاح	صفحہ	جس انگریزی اصطلاح کا بدل ہے
بقیہ اختیارات	۷۴	Residue Powers.
وزیر محنت و مزدوری	۷۵	Minister for Labour.
متعلقہ کاغذات	۷۵	Documents.
آئینی امور کی فہرستیں	۷۵	Legislative Lists.
مشترکہ فہرست	۷۶	Concurrent List.
ہنگامی قانون	۷۷	Ordinance.
انتظامی تعلقات	۸۳	Administrative Relations
وفاقی مالیات	۸۷	Federal Finance.
محصول اسٹام	۸۷	Stamp Duty.
برآمد	۸۹	Export.
عدالت عالیہ	۹۲	High Court.
ہیگ کی بین الاقوامی عدالت	۹۴	The International Court the Hague
معاہدہ	۹۷	Contract.
آئینی جماعت بااختیار	۱۰۵	Statutory Authority.
جماعت خصوصی	۱۱۲	Panel.
کابینہ	۱۱۳	Cabinet.
ایسٹ انڈیا کمپنی کی عدالت	۱۱۳	Board of Directors, East India Company
متعین کردہ طریق		Prescribed Manner.

اغلاط نامہ

صفحہ	سطر	غلط	صحیح
۱۸	۳	ممالک کو بھی	ممالک بھی
۱۹	۹	مگر اسکے تھابہی بعض مور صرف صوبجاتی	اور بعض امور ایسے ہوتے ہیں جو صوبجاتی
		حکومتوں کیلئے خاص کر دیئے جاتے ہیں۔	حکومتوں کے لئے چھوڑ جاتے ہیں۔
۲۱	۱۴	نا قابل ترمیم	تقریباً نا قابل ترمیم
۲۳	۱۹	یہ سطر کتابت سے رہ گئی ہے،	ہندوستان میں (جیسا کہ ہم آگے دیکھیں گے)
			معیار نیابت مختلف رکھا گیا ہے۔
۲۹	۱۵	پنجاب اور بنگال	پنجاب، بنگال اور سرحد
۳۴	۱۰	چیدہ کمیٹی بنائی گئی	چیدہ کمیٹی بنائی گئی جسکے صدر لارڈ لٹلٹن تھے
۴۴	۱۸	ایجنٹ	ریجنٹ
۴۹	۱۸	وزارت	وزارت
۵۱	۲	گورنر جنرل	گورنر جنرل
۵۴	۱۶	۴۱ نشستیں	۱۶ نشستیں
	۱۷	نولاکھ	۹ لاکھ ۳۶ ہزار ۲ سو ۲۸
۵۷	۱۶	سمبلی	سمبلی
۶۳	۱۵	ڈگری	ڈگری

صفحہ	سطر	غلط	صحیح
۹۰	۹	کے	نے
۷۱	۱۰	اخراجات	اخراجات
۷۵	۲	ازانہ	آزادانہ
۷۸	۱۱	گورنر	گورنر جنرل
۸۳	۱۵	قواتین	قواتین
۹۷	۱۰	وغیرہ	وغیرہ
۱۰۱	۱۶	وغیرہ	وغیرہ
۱۰۸	۲	عہدہ برآمد	عہدہ برآ
	۳	اپنے	اپنی
۱۱۷	۸		
	۹	سپرنٹنڈنٹ	
	۱۰	کے فائز میں	۵
	۱۱	سلمانوں کی	۱
	۱۲	اور	
	۱۳	عورتوں کی نشستیں	
	۱۴	۱۱-خانہ	
	۱۵	حساب	
	۱۶	عورتوں کی	۱
	۱۷	نشستیں	
۱۱۹	۱۰	صورت ہوگی	صورت یہ ہوگی۔
۱۳۲	۱۳	کے	کی

باب ۱

وفاقی حکومت کی تعریف اور اسکے لوازم

وفاقی حکومت کی ابتدا تاریخی اعتبار سے تو وفاقی نظام حکومت کا تصور بہت پرانا ہے کیونکہ ایک قسم کی وفاقی حکومت

سے دُنیا اُس وقت بھی آشنا تھی جب یونانیوں کی سیادت کا آفتاب اپنی پوری آب و تاب کے ساتھ کرۂ ارض کے معلومہ گوشوں پر چمک رہا تھا۔ تاریخ یونان کے صفحات میں ایسے تذکرے ملتے ہیں جن کی روشنی میں یہ معلوم کر لیا کچھ دشوار نہیں کہ وفاقی نظام حکومت کے قیام کے سلسلے میں اہل یونان نے سبق آموز سیاسی تجربات کئے تھے۔ مگر سیاسی نقطہ نظر سے وفاقی حکومت اٹھارویں صدی عیسوی کی پیداوار ہے۔

یہ اہل امریکہ تھے جنہوں نے صحیح معنی میں سب سے پہلے وفاقی طرز حکومت کے تصور سے دنیا کو آشنا کیا اور نہ صرف آشنا کیا بلکہ اُس تصور کو ایک مستقل اور پائدار حکومت کی شکل میں ڈھال کر بھی دکھا دیا۔ وفاقی حکومت کو رواج دینے کا بہسرا امریکہ کے ان بیدار مغز مفقذوں اور سیاستدانوں کے سرچہ جنہوں نے اٹھارویں صدی میں انگلستان سے سیاسی رشتہ توڑ کر جارج واشنگٹن کی قیادت میں ریاستہائے متحدہ امریکہ کی بنیاد ڈالی ۔

وفاقی نظام کی مقبولیت کم و بیش پچاس برس تک وفاقی طرز کی حکومت امریکہ میں کامیابی کے ساتھ چلتی رہی۔ اس کامیابی سے

اور ممالک کو بھی متاثر ہوئے۔ زقار حالات اور ضروریات وقت انہیں مجبور کر رہی تھیں کہ اپنے اپنے سابقہ نظام حکومت پر نظر ثانی کریں۔ جب انہوں نے دیکھا کہ امریکہ کے نئے طرز کے نظام حکومت میں ہماری مشکلات کا حل موجود ہے تو وہ بھی تھوڑی بہت تبدیلی کر کے وفاقی حکومت کو اپنے ہاں رواج دینے لگے۔ اسی اثنا میں امریکہ میں خانہ جنگی شروع ہو گئی۔ ایک طرف شمالی ریاستیں تھیں جو قیام وفاق کی حمایت میں تھیں اور دوسری طرف جنوبی ریاستیں تھیں جو قیام وفاق کی مخالف اور خود کو وفاق سے علیحدہ رکھنے پر رضد تھیں۔ بہت کچھ کھینچا تانی اور جنگ و جدال کے بعد شمالی ریاستیں اپنے مخالفوں پر بھاری پٹریں اور امریکہ میں وفاقی نظام حکومت کی جڑیں اور بھی مضبوط ہو گئیں۔ جو ممالک امریکہ کی خانہ جنگی کے سلسلے میں زقار حالات کا دیکھی سے مطالعہ کر رہے تھے، ان پر شمالی ریاستوں کی کامیابی نے بہت گہرا اثر ڈالا۔ شمالی ریاستوں کی کامیابی اہل ہاں وفاقی نظام حکومت کی کامیابی سمجھی گئی۔ چنانچہ سب سے پہلے کینیڈا والوں نے اپنے ہاں وفاقی حکومت رائج کی پھر مشہور زمانہ جرمن مڈر اوٹو وان بسمارک نے وفاقی اصول کی بنیاد پر جرمنی کی شمالی ریاستوں کی ایک کانفیڈریشن بنائی اور سلطنت میں آسٹریلیا کی برطانوی نوآبادیوں نے بھی ریاستہائے متحدہ امریکہ کے نقش قدم پر چلتے ہوئے وفاقی حکومت قائم کر لی۔

ہندوستان میں ایک عرصے سے (بلکہ یوں کہنا چاہیے کہ معنوں کے زوال کے بعد ہی سے) حالات وفاقی حکومت کے قیام کی طرف راجع تھے۔ چنانچہ

آب گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ (یا جدید دستور) ۱۹۳۵ء کی رُو سے اس ملک میں بھی وفاقی حکومت قائم ہو گئی ہے جس میں صوبے اور ریاستیں شامل ہیں۔

وفاقی نظام حکومت کی تشریح
وفاقی نظام حکومت میں دو قسم کی حکومتیں
مرکزی اور صوبائی حکومتیں
بل جل ککارو بار سلطنت کی دیکھ بھال
کرتی ہیں۔ ایک مرکزی حکومت ہوتی

ہے جو بحیثیت مجموعی کل ملک کی حکمرانی سنبھالتی ہے۔ دوسری قسم کی حکومت صوبوں میں اپنا کام کرتی ہے۔ بعض امور ایسے ہوتے ہیں جن پر مرکزی حکومت کا اختیار چلتا ہے۔ اور صوبائی حکومتیں ان امور کے دائرے میں قدم نہیں رکھ سکتیں مگر اس کے ساتھ ہی بعض امور صرف صوبائی حکومتوں کے لئے خاص کر دیئے جاتے ہیں۔ ان امور کا تعلق اکثر و بیشتر صوبائی معاملات سے ہوتا ہے اور یہ ظاہر ہو کہ صوبائی معاملات پر قبضہ عبور صوبائی حکومتوں کو ہو سکتا ہے مرکزی حکومت کو نہیں ہو سکتا۔

اب رہے باشندگان ملک، سو وہ دونوں حکومتوں کے آگے تسلیم خم کرتے ہیں۔ جتنے وہ اپنی صوبائی حکومتوں کے وفادار ہوتے ہیں اتنی ہی وابستگی انہیں مرکزی حکومت سے بھی ہوتی ہے۔ صوبائی اور باب حکومت کے اختیارات میں یہ بات نہیں ہے کہ وہ صوبیات کے باشندوں کو مرکزی حکومت کے بنائے ہوئے قوانین کی مطابعت سے باز رکھ سکیں گویا بات مُسَلَّم ہے کہ صوبوں کی حکومتیں بھی (اُس دائرہ اختیار میں رہ کر جو دستور نے ان کے لئے وضع کر دیا ہے) آزادانہ طور پر قانون بنا سکتی ہیں۔

یہ ضروری نہیں کہ مرکزی حکومت اور صوبائی حکومت دونوں کا دائرہ اختیار برابر ہی ہو۔ یا مرکزی حکومت کا دائرہ اختیارات صوبوں کے مقابلے میں لازمی طور پر زیادہ وسیع ہو۔ جہاں تک تفویض اختیارات کا تعلق ہے یہ مسئلہ عام طور پر حالات اور رجحانات کو دیکھتے ہوئے طے کیا جاتا ہے۔ اگر وفاقی حکومت قائم ہوتے وقت باشندگان ملک کا رجحان صوبائیت کی بنسبت قومیت کی طرف زیادہ ہو تو قدرتی طور پر مرکزی حکومت کے اختیارات صوبائی حکومتوں کے مقابلے میں زیادہ رکھے جاتے ہیں۔ لیکن اگر صورت حال اس کے برعکس ہو تو صوبائی حکومتوں کو مرکز سے زیادہ اختیارات ملتے ہیں۔

مثلاً کینیڈا میں جب وفاقی حکومت قائم ہوئی تو اس وقت قومیت کا زیادہ زور تھا اور ملک کا رجحان صوبائیت کی طرف نہیں تھا۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ مرکزی حکومت کو زیادہ اختیارات دیئے گئے اور صوبوں کے حصے میں نسبتاً کم اختیارات آئے۔ مگر اسکے برخلاف امریکہ میں چونکہ قیام وفاق کے دور میں صوبائیت کا جذبہ قومیت کے مقابلے میں قومی ترسٹھا اور لوگ مرکزی حکومت کو زیادہ اختیارات دیئے جانے کے مخالف تھے۔ اس لئے اس رجحان کا اثر قبول کرتے ہوئے دستور ساز جماعت نے مرکزی حکومت کو صرف چند معین امور سونپے اور باقی کل اختیارات حکمرانی صوبائی حکومتوں کے لئے چھوڑ دیئے۔

وفاقی دستور کی مخصوص حیثیت | تقسیم اختیارات میں زیادہ سے زیادہ وضاحت سے کام لیا جاتا ہے اور کسی شک یا شبہ کی قطعاً گنجائش نہیں چھوڑی جاتی۔ یہ تقسیم وفاق دستور اساسی کرتا ہے جسے ایک

دستور ساز جماعت بناتی ہے۔ دستور کی دفعات کے ذریعہ سے جدا جدا دونوں حکومتوں کے اختیارات کی تشریح کر دی جاتی ہے۔ اور اسکے بعد دونوں حکومتوں میں سے کوئی بھی ان دفعات سے باہر نہیں جاسکتی۔

اسی طرح دستور اساسی حکومتوں کے ارباب اختیار کی دسترس سے بھی بالاتر رکھا جاتا ہے۔ اصولاً یہ بہت مناسب ہے۔ کیونکہ اگر دستور کا مخصوص فریضہ مرکزی اور صوبائی حکومتوں کے اختیارات اور فرائض کا تعین اور انکی حد بندی ہے تو یقیناً اُسے ان حکومتوں کی پہنچ سے دور ہی ہونا چاہئے۔ ان حکومتوں کے ارباب اختیار ایسے قوانین میں رد و بدل کرنے کا تو ضرور حق رکھتے ہیں جو وہ خود بنائیں مگر دستور اساسی اصولاً ان کی ترمیم متنبخ سے بہت اونچا ہوتا ہے۔ اور اس میں وہ اپنی طرف سے کچھ گھٹا بڑھا نہیں سکتے۔

یہ کام ایک دستور ساز جماعت کے ہاتھوں انجام پاتا ہے جسے صرف اسی کام کے لئے مقرر کیا جاتا ہے۔ دوسرے لفظوں میں دستور اساسی معین ہوتا ہے اس میں لچک نہیں رکھتی جاتی۔ مثال کے طور پر ریاستہائے متحدہ امریکہ کا وفاقی دستور اساسی ناقابل ترمیم ہے۔ نہ تو کانگریس اس میں کوئی رد و بدل کر سکتی ہے اور نہ کوئی ریاست۔ یہی حال آسٹریلیا اور سینیڈا کے دستوروں کا ہے۔

وفاقی نظام کے لوازم وفاقی عدالت اور دوائیوانی جماعت قانون ساز

جزوی امر میں یہ تشریح بالکل واضح نہیں ہوتی، اسلئے بعض اعتبار سے بعض بعض باتیں

مشتبہ رہ جاتی ہیں۔ ان مشتبہ باتوں پر مرکزی اور صوبائی حکومتوں کے درمیان تصفیہ طلب سوالات اٹھ کھڑے ہوتے ہیں۔ ایسے تنازعہ فیہ معاملات کا فیصلہ کرنے کے لئے ایک وفاقی عدالت بنائی جاتی ہے۔ یہ عدالت وفاقی نظام حکومت کا لازمی عنصر ہے۔ اس کی خصوصیت یہ ہے کہ یہ بالکل غیر جانبدار رہ کر فیصلے دیتی ہے جب کبھی کسی علاقے کی ملکیت کے سلسلے میں مرکز اور صوبوں میں یا صوبوں اور صوبوں میں تنازعہ پیدا ہوتا ہو یا جب کبھی ایک حکومت یہ محسوس کرتی ہے کہ دوسری حکومت اس کے علاقے پر بیجا تصرف کر رہی ہے تو وفاقی عدالت دونوں کے درمیان حکم بنکر معاملے کا تصفیہ کرتی ہے۔

بعض اوقات ایسا بھی ہوتا ہے کہ وفاقی جماعت قانون ساز کا منظور کیا ہوا قانون بھی اسی وضع قطع کا ہوتا ہے جو کسی مقامی حکومت کے منظور کردہ قانون کی ہوتی ہے۔ اس صورت میں یہ بات بالکل صاف ہے کہ مقامی حکومت کا قانون اسی وقت درست تسلیم کیا جاسکتا ہے جب وہ اس کے دستوری دائرہ اختیار کے اندر اندر ہو۔ اسی طرح کوئی صوبائی حکومت یا مرکزی حکومت دستور کے خلاف قانون منظور نہیں کر سکتی۔ ان تمام باتوں کا فیصلہ وفاقی عدالت کرتی ہے۔ اگر کوئی شخص یہ محسوس کرے کہ ایک ایسا قانون نافذ کیا جا رہا ہے جو دستور اساسی کے منشا کے خلاف ہے تو وہ اس قانون کی مطابقت سے اٹھا کر کے معاملہ وفاقی عدالت کے سامنے پیش کر سکتا ہے۔ عدالت مذکور اس کے دلائل سنے گی اور فیصلہ صادر کرے گی۔ اگر شخص مذکور کے دلائل قوی ہوں گے تو قانون پس پشت ڈال دیا جائیگا اور تا وقتیکہ دستور میں ترمیم ہونے کے بعد اس کے لئے گنجائش نہ بچے وہ اسی طرح پڑا رہے گا۔

غرض وفاقی عدالت اصولِ وفاق کی پشت پناہ اور اس کی محافظ ہوتی ہے۔ امریکہ

میں وفاقی عدالت کا درجہ بہت بلند ہے۔ سابق صدر امریکہ مسٹر ولسن نے ایک دفعہ کہا تھا ”ہماری عدالتیں ہمارے وفاقی نظام حکومت کا توازن برقرار رکھنے والا پہلیہ ہیں۔“ یہی صورت کینیڈا اور آسٹریلیا میں بھی ہے۔ آسٹریلیا میں دہاں کی عدالت عالیہ اور کینیڈا میں برطانوی پریوی کونسل کی جوڈیشل کمیٹی مرکز اور صوبوں کے درمیان توازن اقتدار قائم رکھتی ہے۔ ان دونوں ممالک میں وفاقی عدالتیں دستوری نظام کی سچی محافظ ہیں۔

عدالت عالیہ کی طرح دواویا نی جماعت قانون ساز بھی وفاقی دستور کا ایک ضروری عنصر ہے۔ جماعت قانون ساز کے دواویا ہں مصلحت کی بنا پر رکھے جاتے ہیں کہ وفاق کے سب صوبے طاقت اور رقبے کے لحاظ سے برابر نہیں ہوتے بعض زیادہ وسیع زیادہ آباد اور خوشحال ہوتے ہیں کئے مُقابلے میں دوسرے صوبے رقبہ و آبادی میں کم اور ذرائع خوشحالی سے محروم ہوتے ہیں۔ اگر مرکزی حکومت کی جماعت قانون ساز میں ایک ہی ایوان رکھا جائے تو نیابت کا معیار یا تو رقبہ یا آبادی یا دولت کو قرار دینا پڑگا اہں صورت میں بڑی اور خوشحال اور گنجان ریاستیں جماعت قانون ساز پر قبضہ جالینگے، یا پھر نیابت کا معیار تعداد کی کیا نیبت ہوگا جس سے بڑی ریاستیں یقیناً نقصان میں رہیں گی، یہ دونوں صورتیں ناقابل عمل ہیں۔ اسلئے ایک درمیانی راستہ اختیار کیا جاتا ہے۔ مرکزی جماعت قانون ساز کے دواویا بنائے جاتے ہیں۔ ایک سہمی دوسرے کونسل سہمی میں صوبوں اور ریاستوں کو آبادی کی بنا پر نیابت و سجا بی ہے۔ کونسل میں آبادی، رقبہ یا دولت سے قطع نظر کر کے سب کو مساوی حق نمائندگی دیدیا جاتا ہے۔ امریکہ نے ۱۷۸۷ء میں سب سے پہلے وفاقی جماعت قانون ساز کا یہ ڈھانچہ تیار کیا تھا۔ آسٹریلیا اور سوئٹزرلینڈ میں بھی صوبوں کے حق نیابت کا مسئلہ ہی اصول پر طے ہوا۔

باب ۲

غدر ۱۸۵۷ء سے ۱۹۳۵ء تک

ایسٹ انڈیا کمپنی کا دور | اُدھر تو اوزنگ زیب کی آنکھ بند ہوئی، اُدھر اس کے نااہل جانشین تخت حکومت پر قبضہ جانے کیلئے

آپس میں دست و گریباں ہونے لگے۔ انکی اس غیر ذمہ دارانہ روش سے ملک کے سیاسی مطلع پر افزائفری کا غبار چھا گیا اور ہندوستان میں خانہ جنگی سی شروع ہو گئی۔ صوبیدار دہلی کی قومی اور منظم مرکزی حکومت کے رعب کی وجہ سے سر اٹھانے کی جرات نہیں کرتے تھے۔ اب انہوں نے دیکھا کہ مرکزی حکومت بے دست و پا ہوتی جاتی ہے اور میدان صاف ہے۔ ہر ایک نے ملک کی عام نظم و انتظامی و ابتری سے فائدہ اٹھایا اور اپنی جگہ خود مختار حکمران بن بیٹھا۔ یوں مغلوں کے زوال کے بعد ہندستان کی حکومت خود بخود صوبوں میں منقسم ہو گئی۔

کچھ عرصہ بعد ایسٹ انڈیا کمپنی کا ہندوستان میں عمل دخل شروع ہوا۔ اس کمپنی کو ملکہ ایلزبتھ تاجدار انگلستان نے سن ۱۶۰۰ء میں ہندوستان جا کر تجارت کرنے کی سند دی تھی۔ ایسٹ انڈیا کمپنی ابتداء میں تو ملکی معاملات سے بہت کم سروکار رکھتی تھی۔ مگر رفتہ رفتہ وہ راجاؤں اور نوابوں کی اندرونی کمزوریوں کی وجہ سے

انہی داخلہ معاملات میں ہاتھ ڈالنے لگی۔ اور بعد کو تو اسے عام ملکی سیاسیات پر بھی نیم حاکمانہ اقتدار حاصل ہو گیا۔ جب کمپنی برسرِ حکومت آئی تو اس نے بھی یہی مناسب سمجھا کہ نظامِ حکومت صوبائی پیمانے پر چلایا جائے۔ چنانچہ مدراس، بمبئی اور بنگال میں صوبائی حکومتیں قائم کر دی گئیں۔ یہ حکومتیں اپنے اپنے صوبوں میں انتظامی کاروبار انجام دیتی تھیں اور لیڈن ہل اسٹریٹ لندن کی مرکزی اور باختیارِ رجاعت کے سامنے جوابدہ تھیں۔

۱۸۵۷ء سے ہندوستان کی حکومت دستوری سانچے میں ڈھلنی شروع ہوئی اس سال برطانوی پارلیمنٹ نے ریگولیشن ایکٹ کے نام سے ایک قانون ہندوستان کے لئے بنایا اس قانون سے ہر پریسیڈنسی کو جداگانہ حکومت مل گئی مگر بنگال پریسیڈنسی کو مدراس اور بمبئی پر قدرے قلیل آئینی فوقیت دی گئی اور بنگال کا گورنر، گورنر جنرل کہلانے لگا۔

اسکے بعد پچاس برس تک گورنر جنرل کے اقتدار اور اسکی اہمیت میں اضافہ ہی ہوتا گیا گو اتنی بات ضرور سچی کہ جہاں تک اسکے اندرونی معاملات کا تعلق تھا مدراس اور بمبئی کی پریسیڈنسیوں کی حکومتیں بنگال کی حکومت کو انہیں دخل نہیں دینے دیتی تھیں ریگولیشن ایکٹ کا منشاء مرکزیتِ حکومت کی تحریک کی بنیاد والا تھا۔ ۱۸۳۳ء میں اسی قسم کا ایک اور قانون وضع ہوا جس سے مرکزیتِ حکومت کو مزید تقویت پہنچی، مدراس اور بمبئی کی حکومتوں سے قانون سازی کا اختیار لے لیا گیا انہیں صرف یہ حق حاصل رہا کہ بنگال کے گورنر کو قوانین تجویز کر کے بھیج دیں اور بنگال کے گورنر کو تمام ہندوستان کا گورنر جنرل باختیارِ کونسل بنا دیا گیا۔

غدر ۱۸۵۷ء کے بعد | غدر ۱۸۵۷ء کے بعد ایسٹ انڈیا کمپنی ہندوستان کے

سیاسی منظر عام سے روکش ہو گئی اور کشور ہند کی زمام سلطنت تاجدار برطانیہ عظمیٰ نے اپنے ہاتھوں میں لے لی۔ دوسرے نقطوں میں کمپنی کا حق حکومت تاج انگلستان کو منتقل ہو گیا۔ پارلیمنٹ نے ہندوستان کی حکومت کا انتظام کرنے کے لئے ایک وزیر مقرر کیا جو صہطلا جا وزیر ہند کہلایا اور اسکی امداد کے واسطے دس (سے لیکر چودہ تک) تنخواہ دار ممبروں کی ایک کونسل مقرر کر دی جسے انڈیا کونسل کا نام دیا گیا۔

۱۸۶۱ء میں برطانوی پارلیمنٹ میں ہندوستان کی آئینی ترقی کے لئے انڈین کونسلز ایکٹ کے نام سے قانون منظور ہوا۔ اسکی رو سے بمبئی، بنگال، مدراس، صوبجات متحدہ آگرہ وادوہ، پنجاب اور شمال مغربی سرحدی صوبہ میں کونسلیں قائم ہوئیں۔ مرکزیت حکومت کی جو تحریک جاری تھی، اسے کونسلز ایکٹ سے کوئی نقصان نہیں پہنچا۔ وجہ یہ تھی کہ ہر خطہ صوبجاتی کونسلیں گورنر جنرل کی رضا حاصل کر لینے کے بعد خود ہی اپنے اپنے صوبوں کے لئے قانون بناتی تھیں، تاہم گورنر جنرل مع کونسل کا ہمہ گیر اختیار کمرانی تمام ملکی نظم و نسق پر حادی تھا۔

اب لارڈ کرزن کی گورنر جنرلی کا زمانہ آیا۔ موصوف نظام حکومت میں اور بھی زیادہ مرکزیت پیدا کرنے پر مصر سقے حالانکہ مرکزیت پہلے ہی اپنی معارج کو پہنچ چکی تھی۔ لارڈ مینٹو گورنر جنرل مقرر ہوئے تو ہوا کا رخ بدلا۔ اس پر اصرار کرنا فضول سمجھا جانے لگا کہ حکومت کی تمام باگیں مرکزی حکومت ہی اپنے پنجہ میں رکھے۔ ایسی صورت میں جب بعض معاملات صوبجاتی حکومتیں اپنے طور پر بھی اچھی طرح طے کر سکتی تھیں، مرکزی حکومت کا ان میں دخل دینا بالکل بے موقع تھا۔

شاہی کمیشن ۱۹۰۸ء | چنانچہ نظام حکومت میں مناسب مصلحات کی سفارشات

کرنے کے لئے ایک شاہی کمیشن بھیجا۔ کمیشن نے ہندوستان کے مختلف گوشوں میں حالات کی مفصل تحقیق کی۔ صدر اسرکاری وغیرہ سرکاری شہادتیں لیں اور بالآخر ۱۹۰۵ء میں اپنی رپورٹ پیش کر دی۔ اس رپورٹ کا ماحصل یہ تھا کہ مرکزی حکومت کے اختیارات حکومت پر تو کوئی ضرب نہ لگائی جائے مگر صوبوں کو بعض امور میں خود اختیار بنادیا جائے۔

۱۹۰۹ء کا انڈین کونسل ایکٹ شاہی کمیشن کی اسی سفارش پر بنی تھا۔ عرف عام میں اسے منٹو مارلے ریفارمز کہتے ہیں۔ اس سے صوبائی کونسلوں کو حکومت کے شعبہ عامہ پر پہلے کی بنسبت زیادہ قابو حاصل ہو گیا۔ گویا ان کونسلوں کی حیثیت مشاورتی مجالس سے زیادہ نہ تھی کیونکہ ان پر کوئی انتظامی ذمہ داری عائد نہ ہوتی تھی۔ شاہی کمیشن کی رپورٹ منظر عام پر آنے کے دو سال بعد ماہ اگست ۱۹۱۱ء میں لارڈ ہارڈنگ نے جولاہاؤنٹ کے سبکدوش ہونے پر ہندوستان کے وائسرائے بنے تھے، ملک معظم کی حکومت کو ایک مراسلہ بھیجا جس میں ہندوستانی صوبوں کو از سر نو تقسیم کرنے اور دارالخلافہ کلکتہ سے ہٹا کر دہلی منتقل کرنے جانے کے مسائل اٹھائے گئے تھے۔ بعض اہل الرائے کا خیال ہے کہ اس اہم تاریخی مراسلے میں پہلی بار اس امر کی وضاحت کی گئی تھی کہ ہندوستان کی حکومت کا ڈھانچہ دفاعی پیمانے پر تیار ہونا چاہیے مگر اس وضاحت کا کوئی مؤثر نتیجہ برآمد نہیں ہوا۔ کیونکہ وہ روایات جو مرکزیت حکومت کی توثیق تھیں مضبوطی سے ملک میں جڑ پکڑے ہوئے تھیں اور عوام اور عمال حکومت دونوں طبقے وفاق کو ہندوستان کی حکومت کا نصب العین بنانا دور از کار سمجھتے تھے۔

۱۹۱۷ء میں برطانیہ کے ایک ذمہ دار
سیاست داں مسٹر انڈیگو نجر پانوسی پارلیمنٹ

مونٹ فورڈ رپورٹ ۱۹۱۸ء
صوبوں میں دوسری

کے دارالعوام میں تقریر کرتے ہوئے کہا:-

”ملک منظم کی حکومت کی پالیسی جس سے حکومت ہند بھی بالکل متفق ہے، یہ ہے کہ (ہندوستان کے) نظام حکومت کے ہر شعبے میں ہندوستانیوں کو پیش از پیش شریک کیا جائے۔ اور اس خیال سے کہ ہندوستان کو بتدریج ذمہ دار حکومت دیکر اسے دولت برطانیہ کا جزو لاینفک بنانا ہے، حکومت خود اختیاری کے اداروں کو بتدریج ترقی دی جائے۔ (چنانچہ) ملک منظم کی حکومت نے فیصلہ کیا ہے کہ جلد از جلد اس سمت میں مؤثر قدم اٹھایا جائے۔

”میں اس پر اتنا اضافہ اور کروں گا کہ اس حکمت عملی کو تدریجاً بام ترقی تک پہنچایا جاسکتا ہے اور حکومت ہائے برطانیہ و ہند ہی جن پر ہندوستانی عوام کی ترقی و خوشحالی کی ذمہ داری عائد ہوتی ہے، اس ترقی کے لئے مناسب وقت اور رفتار کا صحیح اندازہ کر سکتی ہیں۔ اور ان دونوں حکومتوں کے واسطے ان صحاب کا تعاون شمع راہ ہو گا جبکہ شانوں پرستے مواقع خدمات کا بار رکھیں گے اور جبکہ احساس ذمہ داری ہی پر مستقبل کا دار و مدار ہو گا۔“

۱۹۱۸ء میں مونٹ فورڈ رپورٹ شائع ہوئی۔ رپورٹ کے مصنفوں نے صوبوں کے لئے دو عملی کی سفارش کی تھی۔ گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ ۱۹۱۹ء مونٹ فورڈ رپورٹ کی سفارشات کی بنیادوں ہی پر تعمیر ہوا۔ اسکی رُو سے صوبوں کی حکومتوں کو جزوی حکومت خود اختیاری مل گئی۔ محفوظ امور گورنر اور اسکی کونسل کے زیر اختیار رہے اور تفویض شدہ امور گورنر اور اسکے مقرر کردہ وزراء کے زیر انتظام کر دیئے گئے۔ سان دراکو گورنر صوبہ جاتی مجالس قانون ساز میں سے لیتا تھا۔

دو عملی نظام کا اثر | بعض مستند سیاست دانوں کی رائے ہے کہ صوبوں میں دو عملی

وفاق ہند کے قیام کی تمہید تھی۔ مونٹ فورڈ رپورٹ کے مصنف تو یہی کہتے تھے کہ ہندوستان کی حکومت کے لئے جو دستور ہم از سر نو وضع کر رہے ہیں وہ وفاقی نہیں ہے بلکہ اس سے صرف مرکز اور صوبوں کے اختیارات حکومت کے درمیان حد فاصل قائم کی جا رہی ہے۔ مگر ۱۹۱۹ء کے گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ کے نفاذ کے بعد جب دو عملی نظام پر عمل درآمد ہوا اور صوبوں کو محدود خود اختیاری کے فوائد سے مستمع ہونے کا موقع ملا تو خواہ مخواہ باشندگان ملک کے ذہنوں میں ایک ایسے وفاق ہند کا تصور جاگزیں ہونے لگا جسکی بنیاد مکمل صوبائی خود اختیاری پر چوکستی تھی۔

تصور وفاق کی ترویج اور مسلمانان ہند | مسلمانوں کے مطالبات نے بھی وفاق کو قریب تر لانے میں بڑا کام کیا۔ من حیث القوم مسلمان ہمیشہ

اس امر کی کوشش کرتے رہے ہیں کہ ملکی نظم و نسق پر ان کے قومی و مجذوک اثر ضرور چرکے مردم شمار کی اعتبار سے وہ کل ہندوستان میں اقلیت میں ہیں اور اکثر صوبیات میں بھی ان کی یہی حیثیت ہے۔ اسلئے وہ اس بات کی توقع کر نہیں سکتے تھے کہ تمام ہندوستان میں مجموعی طور پر یا اقلیت والے صوبوں میں وہ حسب انتشار حکومت کی پالیسی ترتیب دے سکیں گے۔ مگر پنجاب اور بنگال میں وہ اکثریت میں ہیں اس لئے انہوں نے اپنی تمام تر توجہ ان ہی دو صوبوں کی طرف منعطف کر دی تاکہ کم از کم ان دو صوبوں میں وہ اپنی حکومت قائم کر سکیں پھر سندھ میں بھی مسلمانوں کی کثیر آبادی تھی، مگر سندھ بمبئی سے ملحق تھا۔ جب تک سندھ بمبئی سے علیحدہ نہ ہوتا مسلمان اپنی اکثریت سے مستفید نہیں ہو سکتے تھے۔ اسلئے پنجاب اور بنگال میں سیاسی تنظیم کے ساتھ ہی

انہوں نے علحدگی سندھ کے لئے بھی ایچی ٹیشن شروع کر دیا۔ یوں پنجاب، بنگال اور سندھ کے لئے مکمل صوبہ جاتی خود اختیاری حاصل کرنے کی کوششیں مسلمانوں کی طرف سے شروع ہو گئیں اور ان کوششوں نے اضل وفاق کو ہندوستان کے سیاسی حلقوں میں مقبول بنایا۔

ہندوؤں کا حصہ | ہندوؤں کے بعض بعض سیاسی طبقوں میں سال ۱۹۰۶ء ہی سے وفاق ہند کا چرچا شروع ہو چکا تھا۔ اس دور کے بعض

مسلمہ ہندو پارٹیشن اس خیال کا اظہار کرتے تھے کہ خود ہندو سوسائٹی صد با برس سے فرقوں اور ذاتوں کا فیڈریشن ہے۔ مگر چونکہ حکومت وقت یہ تسلیم کرنے کے لئے تیار نہ تھی کہ ہندوستان قیام وفاق کا اہل ہے۔ اس لئے وفاق حکومت کے قیام کا مطالبہ نمایاں طور پر پیش نہ کیا جاتا تھا۔

گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ ۱۹۱۹ء میں ایک دفعہ یہ بھی تھی کہ دس برس بعد ایک کمیشن کے ذریعہ سے تحقیقات کرائی جائے کہ نظام حکومت کیسا چلا اور برطانوی ہند میں تعلیمی ترقی اور دستوری اداروں کے استحکام کی کیا حالت رہی؟ آیا ذمہ دار حکومت قائم کرنا مناسب ہے یا جتنی ذمہ داری پہلے سے لی ہوئی ہے اسی میں اضافہ یا ترمیم یا تحدید کر دینے کی ضرورت ہے؟

سائمن کمیشن ۱۹۲۷ء | اس دفعہ پر عمل کرتے ہوئے حکومت برطانیہ نے نومبر ۱۹۲۷ء میں ایک شاہی کمیشن مقرر کیا۔ اس کے

صدر برطانیہ کے مشہور محققین اور سیاست دان سر جان سائمن تھے۔ ان کے نام کی نسبت سے عرف عام میں اسے سائمن کمیشن کہتے ہیں۔ سائمن کمیشن نے دومرتبہ ہندوستان کا دورہ کیا۔ پہلا دورہ ماہ فروری ۱۹۲۸ء سے لیکر ماہ اپریل ۱۹۲۸ء تک رہا۔ دوسرے دورے

کی مدت ماہ اکتوبر ۱۹۲۸ء سے لیکر ماہ اپریل ۱۹۲۹ء تک ہے۔ مناسب تحقیقات کے بعد ماہ مئی ۱۹۳۰ء میں سائنس کمیشن نے برطانوی پارلیمنٹ کے سامنے اپنی رپورٹ پیش کی جس میں وفاق ہند کے قیام پر زور دیا گیا تھا۔ رپورٹ کی سفارشات کا حاصل یہ تھا کہ ہندوستان کی از سر نو وفاقی پیمانی پر تنظیم کی جائے اور ہندوستانی ریاستوں کو بھی جدید نظام حکومت میں آن شامل ہونے کا موقع دیا جائے۔

مگر چونکہ سائنس کمیشن صرف برطانوی ہند میں تحقیقات کرنے کے لئے مقرر کیا گیا تھا، اسلئے وہ نہ تو والیان ریاست اور ریاستی ارباب اختیار وغیرہ کی شہادتیں قلمبند کر سکا اور نہ اس نے وفاق ہند کی جزئیات کی تفصیل پیش کی تاہم کمیشن کے صدر سر جان سائن نے وزیر اعظم کو ایک مراسلہ لکھا جس کا خلاصہ یہ تھا کہ برطانوی ہند اور ریاستوں کے تعلق کو جن طریقوں سے ہموار کرنا مقصود ہو، اُن طریقوں کی جانچ پڑتال فورا شروع ہو جانی چاہیے۔

اس پر ملک مہتمم کی حکومت نے لندن میں گول میز کانفرنس **گول میز کانفرنس** طلب کی۔ اس کانفرنس میں برطانوی ہند اور برطانیہ کے نمائندوں کے علاوہ والیان ریاست ہائے ہند اور ان کے وزرا کو بھی شرکت کی دعوت دی گئی تاکہ شاہی کمیشن کی سفارشات کو سامنے رکھتے ہوئے ہندوستان کی آئندہ سیاسی بہبودی کے لئے راستہ نکالا جائے۔

یہ سمجھنے کے لئے کہ ہندوستانی ریاستیں کیوں گول میز **ریاستیں اور وفاق** کانفرنس میں شریک ہوتیں ہمیں چند قدم پیچھے ہٹ کر ہندوستان کی تاریخ پر ایک نظر ڈالنی ہوگی۔ موجودہ ہندوستانی ریاستیں بھی اسی

دور طوائف الملوکی کی پیداوار ہیں جو سلطنت مغلیہ کا چراغِ حیات سمجھنے کے بعد ملک پر طاری ہوا تھا۔ اس دور ابتلا میں اصولِ حیات یہ تھا کہ جسکی لاشٹھی، اسی کی بھنیس۔ اس اصول کی رُو سے ریاستیں خود مختار آزاد اور مطلق العنان تھیں۔ مگر جب ایٹ انڈیا کمپنی کی طاقت ہندوستان میں بڑھنے لگی تو ریاستوں کو کمپنی کا اقتدار تسلیم کرنا پڑا۔ تاہم ابتدا میں کمپنی اور ریاستوں کے تعلقات کسی معاہدے وغیرہ کے پابند نہیں تھے۔ صورت یہ تھی کہ کمپنی کو خارجی اور عسکری معاملات پر پورا پورا قابو حاصل تھا اور اپنی ریاستوں کی حدود کے اندر اندر والیان ریاست خود مختار حکمرانوں کی طرح راج کرتے تھے۔

غدر ۱۷۵۷ء کے بعد ہندوستان کی حکومت تاج انگلستان کو منتقل ہوئی تو حکومت برطانیہ اور ریاستوں کے مابین سندوں، میثاقوں اور معاہدوں کی صورت میں سیاسی عہد نامے ہوئے۔ مگر تعلقات کی پوچھ تو وہ پھر بھی ویسے ہی رہے۔ حسب سابق داخلی معاملات میں ریاستی حکمران آزاد تھے اور خارجی اور عسکری معاملات کی باگ ڈور حکومت برطانیہ کے پنجہ میں تھی۔ البتہ جب انگریزوں کو یہ یقین ہو جائے کہ والئے ریاست انتظامی صلاحیت سے بے بہرہ ہونے کی وجہ سے ریاست کی رعایا کے لئے باعث نقصان ثابت ہو رہا ہے، تو اس صورت میں وہ ریاست کے اندرونی معاملات میں بھی مداخلت کرنے کے مجاز تھے۔ ۱۹۱۹ء تک برطانوی ہند اور ہندوستانی ہند (ریاستیں) ایک دوسرے سے بالکل بے خبر رہے۔ برطانوی ہند کے بارشندے ریاستوں کے معاملات سے کم و بیش بیگانہ تھے۔ مونٹ فورڈ رپورٹ میں اس بات کا ذکر تو یقیناً آیا کہ دورِ دراز مستقبل میں برطانوی ہند کے صوبوں

اور ریاستوں میں الحاق ہو جانے کا امکان ہے مگر ایک ایسے وفاقِ ہند کا جس میں شامل ہو کر صوبے اور ریاستیں ایک ہی رشتہ میں منسلک ہو جائیں لوگوں کے دماغوں میں کوئی تصور نہیں تھا۔

اسی طرح ریاستیں بھی برطانوی ہند کے معاملات سے بے تعلق تھیں اور اپنے پرانے ڈھڑے پر چلی جا رہی تھیں۔ جب ۱۹۱۹ء میں اصطلاحات رائج ہوئیں اور یہ نظر آنے لگا کہ ہندوستان کی حکومت بدرجہ اس ملک کے باشندوں کو تفویض کی جا رہی ہے تو والیان ریاست چونکے اور انہوں نے اپنے مستقبل کے متعلق سوچنا شروع کیا بھی۔ تک تو یہ صورت تھی کہ حکومت ہند پرنسز کو رومنٹ کے نمائندہ کی حیثیت سے ریاستوں کے معاملات پر نگہ رانی رکھتی تھی اور انکی غور و پرداخت کرتی تھی۔ والیان ریاست اپنی اس حیثیت پر قانع اور اس انتظام سے مطمئن تھے۔ لیکن جب حکومت ملک کے باشندوں کو منتقل ہونے لگی تو انہیں فک کر پڑی۔

ابتداء میں تو والیان ریاست نے برطانوی ہند کے باشندوں کی حکومت کے ماتحت ہونے سے انکار ہی کر دیا۔ اور یہ مطالبہ کرنے لگے کہ ریاستوں اور برطانوی ہند کے درمیان جو اقتضائی تعلق ہے اُس پر نظر ثانی کی جائے۔ اس پھپھکی کو سلجھانے کے خیال سے ملک معظم کی حکومت نے ۱۹۲۷ء میں سر ہارکورت ٹیلر کی صدارت میں ایک کمیٹی مقرر کی۔ اس کمیٹی کا کام جسے عام طور پر ٹیلر کمیٹی کہتے ہیں، یہ تھا کہ ریاستوں اور قوتِ اعلیٰ یعنی برطانیہ عظمیٰ کے مابین جو سیاسی رشتہ ہے اس کے متعلق تحقیق و تفتیش کرے۔

’ملک میں ریاستوں اور برطانوی ہند کے تعلقات کے مسئلہ میں بہت

دبچسی لی جائے لگی اور عام طور پر یہ خیال ظاہر کیا جانے لگا کہ ہندوستان میں ایک فاتی حکومت کے قیام ہی سے جس میں ریاستیں بھی شامل ہوں گی، اس سوال کو حل کیا جاسکتا ہے۔ سائنس کمیشن نے بھی (جیسا کہ اوپر بتایا گیا ہے) یہی رائے ظاہر کی کہ چونکہ ہر اعتبار سے صوبے اور ریاستیں ایک دوسرے سے پیوستہ ہیں، اسلئے انہیں وفاق ہند میں شامل ہونے کا موقع دیا جائے۔ سائنس کمیشن کی سفارش اور والیان ریاست کی شمولیت وفاق پر آمادگی ہی کا یہ نتیجہ تھا کہ گول میز کانفرنس طلب کی گئی اور اس میں ریاستوں کو بھی بلایا گیا۔

قرطاس ابض | ماہ مارچ ۱۹۴۷ء میں حکومت برطانیہ نے قرطاس ابض شائع کیا۔ اس میں وفاق ہند کی تشکیل کی تجویزیں درج تھیں۔ ان تجویزوں پر غور کرنے کے لئے برطانوی پارلیمنٹ کی ایک جیڈ کمیٹی بنائی گئی۔ اس کمیٹی نے ہندوستانی نمائندوں سے مشورہ کیا اور تجویزوں پر غور کرنے کے بعد اپنی رپورٹ پیش کی۔ یہی رپورٹ پر جولاءِ اکتوبر ۱۹۴۷ء میں پیش کی گئی تھی گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ ۱۹۴۷ء بنی ہو چکے باختصار جدید دستور کہہ دیا جاتا ہے۔ جدید دستور کی رو سے تاج انگلستان کے تحت ہندوستان میں ایک وفاقی حکومت قائم ہوتی ہے۔ اس میں گورنروں اور چیف کمشنروں کے صوبے اور وہ ریاستیں شامل ہوں گی جو شمولیت پر رضامند ہوں۔

جدید دستور کا خاکہ | وفاق کی عاملہ قوت کا استعمال گورنر جنرل ملک معظم کے نائب کی حیثیت سے کریگا۔ اسکے فرائض میں خصوصی ذمہ داریاں بھی شامل ہیں جیسہ کمیٹی کے الفاظ میں ”یہ خصوصی ذمہ داریاں حکومت یا حکومت کے محکموں کا کوئی جداگانہ دائرہ عمل نہیں وضع کرتیں جس سے دزیروں کو باہر رکھا جائیگا بلکہ صرف اتنا ہو کہ ان کے وضع کردہ دائرہ عمل

میں گورنر جنرل کیلئے دستوراً یہ مناسب ہوگا کہ وزیروں سے مشورہ لینے کے بعد اسے رو بھی کر سکے یا اس کے خلاف عمل کر سکے بشرطیکہ اُسے اپنی غیر مابیند قوت فیصلہ کی مدد سے یہ رائے قائم کی ہو کہ معاملہ زیرِ غور کی صورت حال اس کی متقاضی ہے۔“

اُن معاملات کو چھوڑ کر جن میں تمیزِ خصوصی کے استعمال کا سوال درپیش ہوگا، باقی باتوں میں گورنر جنرل کی امداد اور اُسے مشورہ دینے کیلئے وزیروں کی ایک کونسل ہوا کرے گی، تمیزِ خصوصی کے استعمال کا مفہوم یہ ہے کہ ایسا قدم اٹھاتے وقت گورنر جنرل وزیروں کے مشوروں سے بالا ہوگا۔ اُن معاملات میں جو تمیزِ خصوصی سے متعلق ہوں گے، وہ چاہے گا تو مشورہ طلب کرے گا اور نہ چاہے گا تو معاملات کو وزیروں سے بالا بلا لے کر دے گا۔

وفاقی جماعت قانون ساز گورنر جنرل بحیثیت نمائندہ تلج اور دواپوٹوں پر مشتمل ہوگی۔ ایک کونسل آف سٹیٹ کہلائے گا اور دوسرے کا نام ہاؤس آف اسمبلی ہوگا۔ سندھ بمبئی سے اور اڑیسہ بہار اڑیسہ سے علیحدہ ہو کر نئے صوبے بن گئے ہیں۔

صوبوں میں عالمہ قوت ملکِ معظم کی طرف سے گورنر استعمال کرینگے۔ ان کے فرائض میں بھی خصوصی ذمہ داریاں شامل ہیں۔ ان معاملات کو چھوڑ کر جن کا تمیزِ خصوصی کے استعمال سے تعلق ہے، باقی امور میں گورنر کی مدد اور اُسے مشورہ دینے کے لئے وزیروں کی کونسلیں ہوں گی۔ ہر صوبے میں ایک جماعت قانون ساز ہے، جو بعض صوبوں میں ایک اور بعض میں دواپوٹوں پر مشتمل ہے۔ مدراس بمبئی، بنگال، صوبجات متحدہ آگرہ و اودھ، بہار اور آسام میں یہ جماعت کونسل اسمبلی اور گورنر بحیثیت نائب ملکِ معظم پر مشتمل ہے اور باقی صوبوں میں گورنر اور اسمبلی پر ۔

باب ۳

قیامِ وفاق کے امکانات

یوں تو ہندوستان کی فضائفر بنیاد رُبع صدی سے قیامِ وفاق کے لئو تندریرج تیار ہو رہی تھی مگر ۱۹۳۷ء میں یہ صاف نظر آنے لگا کہ ملک کے لئے جو دستور اسی قریب مستقبل میں ترتیب دیا جائیگا، اسی بنیاد و فاقی اصول پر ہوگی۔ ایسے چند در چند امکانات عیاں تھے جن سے یہ معلوم کر لیا کچھ دشوار نہ تھا کہ ملک کے مختلف حصوں کے باشندے فی الحقیقت و فاقی زاوینہ نگاہ رکھتے ہیں اور ہندوستان میں وہ تمام حالات موجود ہیں جن کی بنا پر اس ملک میں و فاقی طرز حکومت قائم ہو سکتی ہے۔ اس سے پہلے کہ ہم جدید دستور کا تفصیلی ذکر شروع کریں ان امکانات پر چرچہ کے بعد سے اور بھی قوی ہو گئے ہیں ایک سرسری نظر ڈالنی چاہتے ہیں

قومیت اور صوبائیت | ماہرین دستور سازی کا یہ قول ہو کہ و فاقی الحاق

کسی ملک کے باشندوں کے لئے اسی وقت قابل قبول ہو سکتا ہے جب وہ سیاسی الحاق تو چاہتے ہوں مگر اتحاد کے خواہشمند نہ ہوں۔ دوسرے الفاظ میں انکا زاوینہ نگاہ تو قومی ہوتا ہے مگر اسکے ساتھ ہی وہ اپنی صوبائیت کو بھی برقرار رکھنے کے آرزو مند ہوتے ہیں اور حقیقت یہ ہے کہ قومیت اور صوبائیت کے جذبات ایک دوسرے

کا توازن برقرار رکھنے کا کام کرتے ہیں۔

اس سے انکار نہیں ہو سکتا کہ برطانوی ہند کے صوبوں میں اس قسم کی نئی ہوئی ذہنیت باشندوں کا خاصہ ہے۔ وہ قوم پرستی کے جذبے سے یقیناً سرشار ہیں اور وہ اس پر بھی ناز کرتے ہیں کہ ہمیں ہندوستانی قوم کا ایک جزو ہونیکا شرف حاصل ہو۔ مگر اسکے ساتھ ہی وہ اپنے صوبائی شعار کو بھی کسی طرح فراموش کرنے کے لئے تیار نہیں ہیں۔

مدرسہ اوبھائی میں ابھی تک اُس پرانی صوبائی خود اختیاری کی بوسے جسے لارڈ کرزن تک کے دور میں جبکہ تحریک مرکزیت حکومت خوب زور پر تھی، کلکتہ کی حکومت دور نہ کر سکی۔ بہار میں جو ۱۹۱۷ء میں بنگال سے علیحدہ کر کے صوبہ بنایا گیا، صوبائیت کا جذبہ بہت نشوونما پاتا چلا گیا۔ تمدن و معاشرت کے اعتبار سے یہ صوبہ اپنے ہمساہ صوبہ متحدہ سے بڑا گہرا رشتہ رکھتا ہے مگر اسکے باوجود بھی اس میں صوبائیت ترقی کر گئی، بنگال میں انیسویں صدی کے اواخر ہی سے قوم پرستی کا زور ہے مگر اس صوبے کے باشندے بھی صوبائیت کو کبھی فراموش نہیں کر سکے۔ وہ جانتے ہیں کہ سانی و تمدنی اعتبار سے ہمارے اور ہندوستان کے دیگر حصوں کے درمیان ایک وسیع خلیج حائل ہے اور اسلئے وہ صوبائی اتحاد کی کوششوں کو کبھی فراموش نہیں کرتے۔ ہندوستان کے باقی صوبوں کی حالت بھی کم و بیش یہی ہے۔ قومیت اور صوبائیت دونوں جذبے ایک ساتھ لوگوں کی ذہنیوں پر اپنے اثرات جمارہے ہیں۔ وفاقی حکومت کے قیام سے ان دونوں جذبات کی نشوونما کیلئے گنجائش بھلتی ہے۔

ریاستوں کا مسئلہ | اب رہیں ریاستیں۔ انکا مسئلہ البتہ پیچیدہ ہے۔ جہاں تک جغرافیائی اور سانی حیثیتوں کا تعلق ہے، بہت کم ریاستیں اس بات کا دعویٰ کر سکتی ہیں

کہ وہ کسی منفرد مقامی حیثیت کی مالک میں۔ اکثر ریاستیں ایسے علاقوں پر مشتمل ہیں جو برطانوی ہند کے ہمسایہ صوبوں میں شامل کئے جاسکتے ہیں۔

ان ریاستی علاقوں کے باشندے ہمسایہ برطانوی صوبوں کے باشندوں سے ہر قسم کا اشتراک رکھتے ہیں۔ ریاستی علاقے کی جو حدود و فاصل بنی ہوئی ہیں وہ نقلی حدیں ہیں۔ وژ کیا باعتبار نسل، کیا باعتبار مذہب، کیا باعتبار زبان اور کیا باعتبار تمدن و معاشرت ان میں اور برطانوی صوبوں کے باشندوں میں کوئی فرق نہیں۔

مگر ان تمام باتوں کے باوجود اس سنگین حقیقت کو نظر انداز کرنا مشکل ہے کہ ہر ریاست کے باشندوں کے تصورات اور جذبات اپنی ریاست ہی کی مقامی فضا سے متاثر ہوتے ہیں۔ ان میں اگر حب الوطنی کا جذبہ ہے تو اس جذبے کا مرکز ان کے حکمرانوں کا خاندان ہے جس سے وہ منسلک ہیں۔ البتہ اطاعت چلے آتے ہیں ان میں اگر جذبہ مطابعت و وفاداری سے تو اس کا تنہا مصروف یہ ہے کہ وہ اپنے حکمران کا احترام کرتے ہیں۔

اب یہ کام والیان ریاست کا ہے کہ وہ وفاق ہند میں شامل ہو کر اسے تقویت دیں۔ یہ بات کسی شک و شبہ سے بالاتر ہے کہ والیان ریاست میں سے ہر ایک اپنے ملک کی سابقہ روایات پر جن سے کسی نہ کسی حد تک اسے بھی تعلق ہے فخر و فہم کرتا ہے۔ والیان ریاست کو اس امر کا بھی احساس ہے کہ دفاع اور تجارتی ضرورتوں کے پیش نظر ہندوستان کو اپنے اجزاء کے سیاسی الحاق کی ضرورت ہے۔ ان تمام امور کے پیش نظر اس کا قومی امکان ہے کہ ریاستیں بھی وفاقی الحاق کو قبول کر لیں گی

باب ۴ قدیم سے جدید کی طرف

قیام وفاق سے ہندوستان کے نظام حکومت میں بعض اہم تبدیلیاں رونما ہوتی تھیں۔ جن کا مطالعہ دلچسپی سے خالی نہیں۔ پُرانے نظام حکومت میں ہندوستان کے صوبے کثیرالاستان ہند کے بہت سے انتظامی اجزاء تھے جنہیں اپنی اپنی جگہ محدود اختیارات حکمرانی حاصل تھے۔ مکمل اختیار گورنمنٹ آف انڈیا ہی کے ہاتھوں میں تھا۔ گورنمنٹ آف انڈیا اپنی جگہ وزیر ہند کے ماتحت تھی۔ وزیر ہند تاج کا ذمہ دار ایجنٹ تھا۔ ہندوستان کے معاملات میں وہ تمام اختیارات وزیر ہند استعمال کرتا تھا جو ملک معظم کو حاصل ہیں۔ اسی طرح ان تمام امور پر جو ہندوستان کی حکومت اور اس کے مالیہ سے متعلق ہیں وزیر ہند کو نگرانی رکھنے اور ہدایات جاری کرنے کا اختیار تھا۔ گورنر جنرل کے لئے یہ لازمی تھا کہ وہ وزیر ہند کے احکامات کی مطابقت کرے

گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ ۱۹۱۹ء نے وزیر ہند کے ان اختیارات میں کچھ کمی کی اور صوبوں کی حکومتوں کے نام احکامات جاری کرنے کا جو اختیار گورنمنٹ آف انڈیا کو حاصل تھا اس میں بھی کچھ فرق پڑا۔ مگر گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ ۱۹۱۵ء کا یہ اصول بچھری جوں کا توں رہا کہ ہر مقامی حکومت گورنر جنرل یا اختیار کونسل کے احکامات پر تسلیم خرم کرے گی۔

البتہ ۱۹۱۹ء کے ایکٹ سے (جیسا کہ گذشتہ باب میں بتایا جا چکا ہے) صوبوں کو محدود خود مختاری ملی۔

حکومت کی اہلاک کو فروخت کرنے یا گرو رکھنے یا مالیہ پر قرضہ لینے کا اختیار بھی مرکزی اور صوبائی حکومتیں وزیر ہند باختیار کونسل ہی کے نام پر استعمال کرتی تھیں اور اس لین دین کے سلسلے میں نالیش کرنے کا حق بھی صرف وزیر ہند ہی کو تھا اور اگر فریق مخالف کی طرف سے نالیش کی جاتی تھی تو وہ بھی وزیر ہند ہی پر کی جاتی تھی۔

مگر جدید دستور کے ماتحت گورنر جنرل براہ راست ملک معظم سے اختیارات حاصل کرے گا اور ملک معظم کی جانب ہی سے انہیں استعمال بھی کرے گا۔ جس حد تک گورنر جنرل اپنے وزیروں کی کونسل کے مشوروں اور اسکی صلاح کے مطابق کام کرے گا وہ وزیر ہند کی ماتحتی کے دائرے سے باہر رہے گا۔ تفویض اختیارات کے معاملے میں یہی اصول صوبوں کے لئے بھی ہے۔ صوبوں کے گورنر براہ راست ملک معظم سے اختیارات حاصل کریں گے اور ملک معظم کے نائبین کی حیثیت سے ان اختیارات کو کام میں لائیں گے صرف اسی حالت میں وہ مرکزی حکومت کے احکامات ماننے پر مجبور ہوں گے جب وہ اپنے وزیروں کے مشوروں کے بغیر یا ان کے مشوروں کے خلاف کوئی قدم اٹھائیں گے۔

پھر گورنر جنرل اور گورنر اپنے مشیر اور مددگار پسند کرنے کے معاملے میں بھی بالکل آزاد ہیں۔ ملک معظم ان کے مشیروں وغیرہ کا تقرر نہیں کریں گے۔ مجالس عاملہ کے ممبروں بمبئی مدراس اور بنگال کے ایڈوکیٹ جنرلوں اور پادریوں وغیرہ کا تقرر ملک معظم کرتے آئے ہیں یہ سلسلہ بھی منقطع ہو جائے گا۔ البتہ کمانڈر انچیف کو ملک معظم ہی مقرر کریں گے کیونکہ ہندوستان کی فوجیں جن کا وہ سرکردہ ہو گا ملک معظم کی "افواج مقیم ہند" ہوں گی صوبوں

کے شعبہ عام میں بھی کوئی افسر ملک معظم کی طرف سے تقرری نہیں پائے گا۔

قدیم دستور کے ماتحت ہر صوبہ جاتی قانون پر صوبے کے گورنر سے منظوری وغیرہ لے لینے کے بعد گورنر جنرل کی منظوری حاصل کرنا بھی ضروری ہوتا تھا۔ جدید دستور کی رو سے گورنر ہی صوبہ جاتی جماعت قانون ساز کے منظور کئے ہوئے قانون کو ملک معظم کے نام پر منظوری دیکر نافذ کر سکتا ہے۔

پہلے کسی صوبے کی جماعت قانون ساز کو کوئی ایسا قانون بنانے کا اختیار نہیں تھا جس کا پارلیمنٹ کے کسی قانون پر اثر پڑے۔ جدید دستور صوبہ جاتی ایوانوں کو اختیار دیتا ہو کہ وہ پارلیمنٹ کے کسی قانون کی کسی ایسی دفعہ میں ترمیم کر لیں جو کسی خاص صوبے پر اثر انداز ہوتی ہو۔ مگر یہ تیار مشروط ہے۔ ایوانوں کو پہلے گورنر جنرل (باختیار تہیز خصوصی) کی اجازت اور ملک معظم کی منظوری حاصل کرنی ہوگی۔

پہلے ہمہ گیر قانون سازی کا اختیار مرکزی اسمبلی ہی کو حاصل تھا اور صوبہ جاتی حکومتیں صرف صوبے کے "امن اور بہتر حکومت" کے سلسلے میں قانون بنا سکتی تھیں۔ نئے دستور کی رو سے وفاقی عدالت کے علاوہ باقی تمام عدالتوں کے نظم و نسق پر جہانتک صوبہ جاتی امور کا تعلق ہے، صوبوں کی مقامی حکومتوں کو پورا پورا قابو حاصل ہوگا۔ پہلے قانون سازی کے ان محدود اختیارات میں بھی جڑوں کی حکومتوں کو ملے ہوئے تھے۔ مرکزی اسمبلی کو ترمیم تشیع کا اختیار تھا۔ جدید دستور کے ماتحت ان امور پر جو صوبہ جاتی حکومتوں کی فہرست اختیارات میں درج ہیں۔ صوبہ جاتی جماعت قانون ساز قانون بنا سکتی ہو اور وفاقی جماعت قانون ساز کو اس قسم کا کوئی حق حاصل نہیں ہے۔

قدیم دستور کی رو سے برطانوی ہند کے کسی صوبے کی حدود میں تبدیلی کرنے کا

گورنمنٹ آف انڈیا ہی کو اختیار تھا۔ جدید دستور نے یہ اختیار ملک معظم با اختیار کونسل کو تفویض کر دیا ہے۔ پھر دستور کی ایک دفعہ یہ بھی ہے کہ اس اختیار کو استعمال کرنے سے پہلے ملک معظم صوبجاتی حکومت اور صوبجاتی جماعت قانون ساز کے خیالات معلوم کرینگے۔

اب تک یہ طریقہ رہا کہ اگر کسی صوبجاتی حکومت کو گورنمنٹ آف انڈیا سے کوئی شکایت ہے یا وہ کسی دوسری صوبجاتی حکومت کی شکی ہو تو وہ اپنی شکایات گورنمنٹ آف انڈیا کے سامنے پیش کرے۔ گورنمنٹ آف انڈیا شکایات سننے کے بعد فیصلہ صادر کرتی رہتی۔ اگر صوبجاتی حکومت اس فیصلے سے مطمئن نہ ہوتی تھی تو وہ وزیر ہند کے آگے اپیل پیش کر دیتی تھی۔ جدید دستور نے اس طریق کو بدل دیا۔ اب صوبجاتی حکومت اپنی شکایات وفاقی عدالت کے سامنے پیش کر سکتی ہے۔

پہلے یہ دستور تھا کہ کوئی صوبجاتی حکومت اپنی ملکیت یا آمدنی پر گورنمنٹ آف انڈیا کی منظوری کے بغیر قرضہ نہیں لے سکتی تھی۔ جدید دستور کی رو سے اجازت لینے کا سوال صرف اُس وقت پیدا ہوتا ہے جب صوبجاتی حکومت وفاقی حکومت کی قرضہ ہوا ہے کوئی ایسا قرضہ اٹارنا ہو جسکی ضمانت وفاقی حکومت نے دے رکھی ہے یا صوبجاتی حکومت ہندوستان کے باہر سے قرضہ لینا چاہتی ہو۔ ان صورتوں کے علاوہ اجازت کی کوئی قید نہیں۔

پہلے حکومت کے لین دین کے معاملے میں وزیر ہند ہی کی طرف سے نالیش ہو سکتی تھی یا اگر فریق مخالف نالیش کرے تو وہ وزیر ہند ہی پر دعویٰ کر سکتا تھا۔ جدید دستور کے ماتحت صوبجاتی حکومت مدعی بھی ہو سکتی ہو اور اسپر نالیش بھی کی جاسکتی ہے *۔

باب ۵

”تاج“ اور ریاستیں

ہندوستانی ہند یعنی ریاستوں کی حیثیت اور ان کے مرتبے کی نوعیت برطانوی ہند بالکل مختلف ہے۔ جیسا کہ پہلے کہا جا چکا ہے ریاستوں میں مطلق العنان والیان ریاست حکومت کرتے ہیں۔ تاج انگلستان کے ماتحت ہیں۔ جدید دستور کی جو دفعات وفاق ہند میں ہندوستانی ریاستوں کے داخلہ سے متعلق ہیں، انکی بنیاد ریاستوں کی اسی موجودہ دستوری حیثیت پر رکھی گئی ہے۔ چونکہ جدید دستور کو سمجھنے کے لئے اس حیثیت کو سمجھنا ضروری ہے، اس لئے یہ باب اس کی تشریح کے لئے وقف کیا جاتا ہے۔

اقتدار اعلیٰ | تاج انگلستان اور ہندوستانی ریاستوں کے تعلق کی نوعیت کچھ عجیب سی ہے جسکی نظیر دنیا کے کسی اور ملک کی دستوری تاریخ میں نہیں ملتی۔ یہ تعلق اس تمام عرصے میں جسے برطانوی راج سے تعبیر کیا جاتا ہے، آہستہ آہستہ بڑھا اور ڈھلا ہے۔ ہندوستانی ریاستیں کسی حد تک اقتدار اعلیٰ کی مالک ہیں اور صلحناموں، معاہدوں، سندوں اور سیاسی روایات وغیرہ کے ذریعے تاج انگلستان سے وابستہ بھی ہیں۔

اٹھارویں صدی میں جب انگریزوں کے اقتدار کا ہندوستان میں آغاز ہوا تو ریاستوں اور انگریزی حکومت کے مابین دو آزاد سلطنتوں کی حیثیت سے معاہدے ہوئے تھے مگر

کچھ عرصے بعد انگریزی مقبوضات بڑھنے لگے اور انگریزی سلطنت کے ہندوستان میں قدم جم گئے۔ شروع میں جو حالت تھی، اب حیثیت اُس سے مختلف ہو گئی، حیثیتیں بدلیں تو انگریزوں اور ریاستوں میں جو تعلق تھا اسکی نوعیت میں بھی تبدیلی ہونے لگی مثلاً ۱۷۸۴ء میں مہاراجہ کو جہار نے ایک ایسے معاہدے پر دستخط کئے جس میں مہاراجہ کی طرف سے ایسٹ انڈیا کمپنی کی اطاعت اور ماتحتی کا اقرار کیا گیا تھا۔ اسی طرح ۱۷۹۹ء میں میسور کے ساتھ ۱۷۹۲ء میں ناگپور کیساتھ اور ۱۸۱۸ء میں بیکانر کے ساتھ کمپنی نے ایسے معاہدے کئے جن کی رُو سے یہ ریاستیں برصا و رغبت کمپنی کے سرپرستانہ تحفظ میں آگئیں۔ ۱۸۱۸ء میں اودے پور اور جوڈھپور کی ریاستوں نے بھی ”ماتحت تعاون“ منظور کر لیا اور معاہدوں پر دستخط کر دیئے۔

ان معاہدوں کا حکومت اعلیٰ حتی الوسع احترام کرتی تھی۔ مگر جب ذمہ داریاں بڑھنے لگیں تو ضرورتاً وہ ایسے قدم بھی اٹھانے لگی جن کی تکمیل کے لئے اسے عہد ناموں کی مقرر کی ہوئی حدود سے تجاوز کرنا پڑتا تھا۔

سیاسی روایات | گذر ۸۵ء کے بعد ہندوستان کی عنان حکومت انگلستان کے بادشاہ نے سنبھالی اور حکومت برطانیہ ریاستوں میں معیار حکمرانی کو بلند کرنے کی طرف متوجہ ہوئی۔ اس غرض کے لئے اس کو اپنے اختیارات برتری ایسٹ انڈیا کمپنی کی بہ نسبت زیادہ وسیع کرنے پڑے۔ گدی نشینی کے لئے برطانوی ارباب اختیار کی رضا حاصل کرنے کی شرط لگا دی گئی۔ تنازعہ فیہ معاملات میں حکومت برطانیہ کا فیصلہ آخری لفظ سمجھا جانے لگا۔ والئی ریاست کے نابالغ ہونے کی صورت میں ایجنٹ کا تقرر حکومت کی مرضی سے ہونے لگا۔ یوں صلح ناموں اور معاہدوں وغیرہ کے پہلو بہ پہلو سیاسی روایات بھی

قائم ہوتی گئیں اور تمام ہندوستانی ریاستیں تاجِ برطانیہ کے ماتحت آگئیں جسے دولتِ برطانیہ کشورستان ہند یا کسی ریاست کے مفاد کو سامنے رکھتے ہوئے آزاد طور پر قدم اٹھانے کا اختیار حاصل ہے۔

موجودہ پوزیشن | چنانچہ اب مسئلہ صورت حال یہ ہو کہ عہد ناموں اور سندوں وغیرہ کی رُو سے ریاستوں کو حقوق اور مراعات تو حاصل ہیں مگر وہ تاجِ برطانیہ کے ماتحت میں تلج اپنی اس سیاسی فوقیت کی بنا پر جو سیاسی روایات وغیرہ سے اسے حاصل ہو چکی ہے، صلح ناموں وغیرہ کی پابندی سے آزاد رہتے ہوئے بھی جو قدم چاہے اٹھا سکتا ہے۔ مگر ریاستی عدالتوں، پولیس اور سگہ سازی پر اسے کوئی قابو حاصل نہیں ہے۔ اسی طرح ریاستی علاقہ اور ریاستی باشندے بھی برطانوی ملکیت نہیں ہیں گو ریاستوں کے فوجی اختیارات میں تلجِ برطانیہ حصہ دار ہو سکتا ہے۔

ریاستیں اور شمولیتِ وفاق | اس اعتبار سے والیانِ ریاست ہائے ہند اپنی مرضی ہی سے وفاقِ ہند میں شامل ہو سکتے ہیں، انہیں مجبور نہیں کیا جا سکتا چنانچہ جدید دستور اپنی طرف سے کسی ریاست کو وفاق میں شریک نہیں کرتا۔ بلکہ اس میں صرف ریاستوں کی شمولیت کا طریق کار اور اسکے نتائج ظاہر کر دیئے گئے ہیں۔ یہ ریاستوں کی مرضی پر ہے کہ چاہے تو وفاق میں آن شامل ہوں، نہ چاہیں تو نہ ہوں۔

وثیقہ شمولیت میں وہ تمام امور درج کر دیئے جائیں گے جن پر کوئی والی ریاست وفاق کی حکومت کا اختیار تسلیم کرنے کیلئے رضامند ہو گا اور اس اختیار پر جدیدی وہ قائم کرنی چاہے گا، وہ بھی معرضِ تحریر میں آجائے گی۔ ہر ایک والی ریاست ایک ضمنی وثیقہ شمولیت بھی پیش کرے گا۔ اس وثیقہ میں ایسے ریاستی امور کا تذکرہ ہو گا جن کا شمولیت

وفاق پر تو کوئی اثر نہ ہو گا مگر جن میں پارلیمنٹ کے حسب حکم ترمیم ہو سکیں۔ اس کا مفصل تذکرہ آگے آئے گا۔
 اُن وثیقوں کو تاج نامہ منظور کر دے گا جو اسکی رائے میں وفاق کے اصولوں کے
 منافی ہونگے لیکن جب ایک مرتبہ وثیقہ قبول کر لیا جائیگا تو پھر وہ وفاق حکومت کے قانون
 ساز اور عاملہ اختیارات کے استعمال کے سلسلے میں فیصلہ کن لفظ بن جائیگا۔ وثیقوں کو منظور
 کر سکنے کے اختیاریں یہ حکمت ہے کہ اس طرح سب وثیقے ایک ہی شکل میں چل کئے
 جاسکتے ہیں ورنہ بعد میں لفظی تبدیلیوں کی وجہ سے وفاق عدالت کو بعض فیصلہ طلب
 معاملات کے تصفیے میں بڑی دشواری پیش آئے گی۔

تاج کے اختیارات | وفاق حکومت قائم ہو جانے کے بعد ریاستیں گورنر جنرل
 کی وساطت سے ملک معظم کی خدمت میں شمولیت کے لئے درخواستیں پیش کریں گی
 مگر میں برس کا عرصہ گزر جانے کے بعد ایسی کوئی درخواست نہیں بھیجی جاسکے گی۔
 تاوقتیکہ وفاق ایوان علیحدہ علیحدہ گورنر جنرل کو ملک معظم کی خدمت میں پیش کرنے
 کے لئے یہ ایڈریس نہ دیں کہ ملک معظم اذرا و کرم فلاں ریاست کو شامل وفاق
 کر لیں۔ ملک معظم کے وہ اختیارات جو گورنر جنرل مع کونسل ان کی طرف سے ریاستوں
 میں استعمال کرتا رہا ہے، اب تاج کو منتقل ہو جائیں گے۔ گویا ایک طرف تو تاج کا
 تعلق برطانوی ہند اور وفاق سے ہو گا اور دوسری طرف ریاستوں سے۔
 پہلے تعلق کے امور گورنر جنرل کے ذمے ہوں گے، دوسرے کے نمائندہ ملک معظم کے
 سپرد ہوں گے۔ ملک معظم ایک ہی شخص سے دونوں کام بھی لے سکتے ہیں +

باب ۶

وفاقی حکومت

شعبہ عالمہ

جدید دستور ۱۹۳۵ء سے ہندوستان میں جو وفاقی حکومت قائم ہو رہی ہے اس میں گورنر جنرل کے صوبے، چیف کمشنروں کے صوبے اور وہ ہندوستانی ریاستیں شامل ہیں جو وفاق میں شامل ہونے پر آمادہ ہوں۔ اس باب میں ہم وفاقی حکومت ہند کے شعبہ عالمہ کا تفصیل سے ذکر کریں گے۔ ہمارا ماخذ گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ ۱۹۳۵ء اور یہ کوشش کی گئی ہے شعبہ عالمہ پر ایکٹ میں جتنی دفعات ہیں ان سب کو زیادہ سے زیادہ سلجھا کر پیش کر دیا جائے۔

گورنر جنرل | گورنر جنرل کو جو ملک معظم کا نمائندہ ہے وفاق ہند میں عالمہ قوت اور اختیارات دیئے گئے ہیں، ملک معظم کمیشن سے اپنے خاص دستخطوں سے ہندوستان کے گورنر جنرل کا تقرر کیا کریں گے۔ ہر گورنر جنرل کو تاج کی طرف سے ایک وثیقہ دیا جائے گا۔ اس وثیقہ میں یہ ہدایات درج ہوں گی کہ اختیارات کا استعمال کس طرح کیا جائے گا۔ انتظام سلطنت کے سلسلے میں وفاق ہند میں جتنی عالمانہ کارروائیاں کی جائیں گی وہ سب گورنر جنرل ہی کے نام پر ہوں گی۔

جدید دستور کی دفعہ ۸ میں وفاق ہند کے شعبہ عالمہ کے اختیارات کی حدود کی تصریح کی گئی ہے۔ اُن معاملات پر شعبہ عالمہ کا اختیار چل سکے گا جنکے سلسلے میں وفاقی جماعت قانون ساز قانون بنا سکتی ہے شعبہ عالمہ کو یہ بھی اختیار ہے کہ وہ تاج کی طرف سے ہندوستان میں بحری بری اور ہوائی فوجوں کے لئے سپاہی بھرتی کرے۔ اور ان فوجوں کو رکھے۔ وہ حقوق بھی وفاقی شعبہ عالمہ استعمال کر سکتا ہے جو کسی معاہدہ یا سند کی رو سے یا سیاسی روایات کی بنا پر قبائلی علاقے میں ملک معظم کو حاصل ہیں۔

دو پابندیاں | انہی وفاقی عالمہ پر دو پابندیاں عائد کی گئی ہیں جو بہت اہم ہیں اول تو جہاں تک صوبوں کا تعلق ہے اُن امور پر وفاقی عالمہ کا کوئی اختیار نہیں جن کے سلسلے میں صوبہ جاتی جماعت ہائے قانون ساز کو قانون بنانے کا حق دیا گیا ہو تا وقتیکہ دستور میں صریحاً اسکے خلاف نہ بتایا گیا ہو، دوسرے اُن ریاستوں میں جو وفاق میں داخل ہو چکی ہوں گی، وفاقی عالمہ کا اختیار اُن ہی امور پر چل سکے گا جن کے متعلق والیہاں ریاست نے اپنے وثیقہ شمولیت میں یہ ظاہر کر دیا ہو گا کہ ان ان امور پر وفاقی جماعت قانون ساز کو قانون بنانے کا اختیار ہے۔ یہ یاد رہے کہ کسی والیہاں ریاست کو پھر بھی ان معاملات پر عالمہ نہ اختیار رہے گا جو وفاقی جماعت قانون ساز کے سپرد کر دیئے جائیں گے۔ اُس کا یہ اختیار اسی وقت زائل ہو گا جب ایک وفاقی قانون کے ذریعہ سے وفاقی عالمہ کا اختیار قائم رکھتے ہوئے والیہاں ریاست کا انتظامی اختیار منسوخ کر دیا جائے۔

وفاقی عالمہ کے افسر اعلیٰ کی حیثیت سے گورنر جنرل کو بری بحری اور ہوائی فوجوں پر پورا قابو حاصل ہو گا مگر جو کچھ گورنر جنرل کے اختیارات ملک معظم کی قوت کے

ماتحت میں اسلئے ہندوستانی افواج کے کمانڈر انچیف کا تقرر ملک مظم ہی کریں گے
امور محفوظ | دفعہ ملکی امور مذہبی اور قبائلی علاقوں کے معاملات امور محفوظ میں
 انکا انتظام گورنر جنرل "تمیز خصوصی" سے کام لیتے ہوئے کریگا۔ البتہ انکے انتظام میں
 مدد لینے کے لئے گورنر جنرل اپنے مشیر کا مقرر کر سکتا ہے۔ مشیروں کی تعداد تین
 سے زیادہ نہ ہوگی۔ تینوں گورنر جنرل کے سامنے جوابدہ ہوں گے۔ وفاقی وزرا
 کی طرح جماعت قانون ساز کے سامنے جوابدہ نہیں ہوں گے۔

گورنر جنرل کو مشیر مقرر کر نیکا اختیار دینے سے دستور کا یہ مطلب نہیں ہے کہ
 امور محفوظ کے سلسلے میں اسے اور لوگوں سے مشورہ کر نیکی ممانعت ہو۔ قریاس اہیں
 نے یہ تجویز کیا تھا کہ گورنر جنرل کے وثیقہ ہدایات میں یہ بات لکھ دی جائے کہ فوجی میزنبہ
 جماعت قانون ساز کے سامنے آنے سے قبل وہ وفاقی وزرا سے صلاح لے لیا کرے
 دستور میں کوئی ایسی دفعہ نہیں ہے جو گورنر جنرل کو ایسا کرنے سے روکتی ہو۔ مگر آخری
 فیصلہ گورنر جنرل ہی پر چھوڑا گیا ہے۔

وزیروں کی مشاورتی کونسل | حکمرانی کے باقی تمام فرائض گورنر جنرل دس
 وزیروں کی مدد اور ان کے مشوروں سے انجام دیگا۔ مگر اسکے باوجود کہ وزیروں کی مشاورتی
 کونسل تمام معاملات میں اسے مشورہ دیگی، وہ خصوصی ذمہ داریاں اور خصوصی اختیارات کجنبہ
 قائم رہینگے جو دستور نے اسے تفویض کئے ہیں۔ مشاورتی کونسل کے وزیر وفاقی جماعت
 قانون ساز کے ممبروں میں سے لئے جائیں گے جو ممبر چاہا تک جماعت قانون ساز کا
 رکن نہ رہے گا وہ اس مدت کے بعد وزرات سے علیحدہ کر دیا جائے گا۔

جہاں تک تمیز خصوصی کے استعمال کا سوال ہے یہ بات بتا دینی چاہئے کہ اس

معاملے میں گورنر جنرل وزیر ہند کی ہدایات پر کام کرے گا۔ اور وزیر ہند ہدایات جاری کر نیسے پہلے اس بات کا اطمینان کر لے گا کہ اسکی ہدایات ملک معظم کی عطا کی ہوئی ہدایات سے (جو وثیقہ ہدایات میں درج ہیں) مطابقت رکھتی ہیں۔ جن باتوں کو دستور اساسی نے گورنر جنرل کی تمیز خصوصی کے حوالے کر دیا ہے، ان پر وزیر کو صلاح مشورہ دینے کا قانونا کوئی حق نہیں ہے۔ گویا کہ اوپر بتایا جا چکا ہے کوئی چیز اس میں مانع نہیں ہے کہ گورنر جنرل فیصلہ کرنے سے پہلے وزیروں سے مشورہ کر لے۔

مالی مشیر گورنر جنرل اپنا ایک مالی مشیر بھی مقرر کر سکتا ہے جو جدید دستور میں مالی مشیر کا

فرض یہ بتایا گیا ہے کہ وہ وفاقی حکومت کو مالی مسائل پر اپنے مشورے پیش کرے گا اور اپنے مشوروں کے ذریعہ گورنر جنرل کو اسکے فرضیہ خصوصی یعنی وفاقی حکومت کے استحکام اور اسکی سادھ کے برقرار رکھنے میں مدد دے گا۔ جہاں تک مالی مشیر کے تقرر، اسکی علیحدگی، تنخواہ، الاؤنس اور اسٹاف وغیرہ کا تعلق ہے گورنر جنرل ان معاملات میں تمیز خصوصی سے کام لیتے ہوئے فیصلہ کرے گا۔ البتہ اگر گورنر جنرل کسی شخص کے تقرر کا فیصلہ کر چکے کے بعد کسی اور شخص کو مالی مشیر بنانا چاہے تو وہ اپنے وزیروں سے اس معاملے میں ضرور صلاح لے گا۔

ایڈووکیٹ جنرل وفاقی حکومت کے لئے ایک ایڈووکیٹ جنرل بھی مقرر کیا جائے گا۔ گورنر جنرل اسے مقرر کرے گا۔ ایڈووکیٹ جنرل بننے کے لئے رہائش اور وطنیت کی کوئی شرط نہیں ہے۔ امیدوار خواہ برطانوی ہند کا رہنے والا ہو، خواہ کسی ریاست کا۔ ایڈووکیٹ جنرل قانونی معاملات میں وفاقی حکومت کو صلاح مشورہ دے گا اور جو مزید قانونی کام گورنر جنرل اسکے سپرد کرے گا اسے بھی سرانجام دیا کرے گا۔ اپنے فرائض بجالانے میں اسے تمام برطانوی عدالتوں میں حق سماعت ہوگا۔ البتہ ریاستوں میں یہ حق صرف ان مقدمات

میں استعمال ہو سکے گا جن میں وفاقی حکومت کے مفاد کا سوال اٹھتا ہو۔ ایڈوکیٹ جنرل کی مدد مت ملازمت اور تنخواہ گورنر جنرل کی مرضی پر منحصر ہیں۔

خصوصی ذمہ داریاں | دستور کی دفعہ ۱۲ میں وہ امور گنائے گئے ہیں جنکے سلسلے

میں گورنر جنرل پر خصوصی ذمہ داری عائد ہوتی ہے۔ ذیل میں انہیں درج کیا جاتا ہے:-
(۱) ہندوستان یا ہندوستان کے کسی حصہ کو باہمی کا کوئی شدید خطرہ لاحق ہو تو اسکی طرف سے ملک کا تحفظ۔

(۲) وفاقی حکومت کے مالی استحکام اور اسکی ساکھ قائم رکھنے کی ذمہ داری۔

(۳) اقلیتوں کے حقوق کا تحفظ۔

(۴) سرکاری نوکریوں کو جو حقوق دیئے گئے ہیں ان حقوق کا تحفظ اور سرکاری نوکروں کو جائز مفاد کی حفاظت

(۵) شعبہ عامہ کے دائرہ عمل میں ان مقاصد کا حاصل کرنا جو امتیازات (دستور کے پانچویں حصے کے تیسرے باب) سے متعلق دفعات میں ظاہر کئے گئے ہیں۔

(۶) بھلائی یا بری مال تجارت سے کوئی امتیازی سلوک روا رکھا جائے تو اسے روکنا۔

(۷) کسی ریاست یا اس کے حکمران کے حقوق اور وقار کا تحفظ۔

(۸) اس بات کا خیال رکھنا کہ تمیز خصوصی یا انفرادی رائے کے استعمال میں گورنر جنرل کو راستوں کوئی روک نہیں ہے

کسی معاملے میں گورنر جنرل تمیز خصوصی استعمال کرے تو اسکا مطلب یہ نہیں ہو کہ ہر مرتبہ جب

کوئی ایسا سوال اٹھے گا جو اس معاملہ سے تعلق رکھتا ہو گا تو گورنر جنرل وزیروں سے مشورہ لئے

بغیر ہی فیصلہ صادر کر دے گا۔ وزیر کسی صورت میں اظہار رائے سے محروم نہیں رکھے جائیں گے

البتہ جیسا کہ پہلے بھی اشارہ بتایا گیا ہو گورنر جنرل ضرورت سمجھے تو وزیروں سے صلاح لینے کے

بعد ان سے اختلاف کر سکتا ہے اور انکے مشورے کے خلاف بھی قدم اٹھا سکتا ہے

باب ۷

وفاقی حکومت

جماعت قانون ساز

وفاقی جماعت قانون ساز کے دو ایوان ہیں۔ کونسل اور اسمبلی۔ کونسل میں برطانوی ہند کے ۱۵۶ اور ریاستوں کے ۱۰۴ نمائندے ہوا کریں گے۔ برطانوی ہند کی ۵۶ نشستوں میں سے نشستیں گورنر جنرل باختیار تیز خصوصی پُر کیا کرے گا۔ باقی گورنروں اور چیف کمشنروں کے صوبوں اور فرقوں کے لئے ہوں گی۔ کونسل مستقل جماعت ہے۔ اسے توڑا نہیں جایا کرے گا۔ بلکہ اس کے ممبروں کا ایک تہائی حصہ ہر تیسرے برس ہکدوش ہو جایا کرے گا۔ اسمبلی میں برطانوی ہند کے ۲۵۰ اور ریاستوں کے زیادہ سے زیادہ ۱۲۵ نمائندے ہوا کریں گے۔ اگر درمیان میں ٹوٹ نہ جائے تو ہر اسمبلی پانچ برس تک رہا کرے گی۔

جماعت قانون ساز میں نمائندگی کی شرائط یہ ہیں کہ نمائندگی کرنے والا یا تو برطانوی ہند کا باشندہ ہو یا کسی وفاقی ریاست کا باشندہ یا حکمراں ہو۔ اگر اسمبلی میں نمائندہ بن کر آئے تو اس کی عمر ۲۵ برس سے کم نہیں ہونی چاہیے۔ اور کونسل میں آئے

تو کم از کم تیس برس کی عمر ہو۔

وفاقی کونسل اکونسل کے لئے انتخاب بلا واسطہ ہوگا۔ قرطاس ابض اور چھ دیہہ کمیٹی کی سفارشوں میں یہ تجویز کیا گیا تھا کہ کونسل کی ان نشستوں کے لئے جو برطانوی ہند کی ہیں، انتخاب بالواسطہ ہونا چاہیے یعنی صوبائی جماعت ہائے قانون ساز کے ممبر وفاقی کونسل کے لئے ممبر منتخب کریں۔ مگر بعد کو جب برطانوی پارلیمنٹ میں اس پر بحث ہوئی تو یہ نتیجہ نکلا کہ کونسل کے لئے انتخاب بلا واسطہ ہی رکھا گیا۔ برطانوی ہند میں کونسل کا انتخاب فرقہ دار ہوگا۔ ہندو مسلمان اور سکھ اپنے اپنے فرقے کی نشستوں کیلئے جدا جدا اپنے نمائندے منتخب کریں گے۔ البتہ اینگلو انڈین، یورپین، اور ہندوستانی عیسائی فرقوں کے لئے بالواسطہ انتخاب رکھا ہے۔ ان کے نمائندوں کو ان کے وہ ممبر جنہیں گے جو صوبے کی کونسل یا اسمبلی میں ہوں گے۔

ریاستوں کے جو نمائندے وفاقی کونسل میں آئیں گے انہیں ریاستوں کے حکمران مقرر کریں گے مگر ہندوستان میں ۲۰۰ ریاستیں ہیں اور جتنی نشستیں ریاستوں کے لئے مخصوص کی گئی ہیں ان کی تعداد صرف ۱۰۴ ہے۔ اس لئے یہ اصول رکھا گیا ہے کہ ہر ریاست کو اس کے مرتبہ اور سلامی کی توپوں کے لحاظ سے نشستیں دی جائیں مثلاً حیدرآباد و ہندوستان کی سب سے بڑی ریاست ہے۔ اسے ۲۱ توپوں کی سلامی دی جاتی ہے۔ اس لئے حیدرآباد کو ۵ نشستیں دی گئی ہیں۔ ۲۱ توپوں کی سلامی لینے والی اور ریاستیں بھی ہیں مگر وہ حیدرآباد سے چھوٹی ہیں، اس لئے انہیں تین تین نشستیں ملی ہیں، جیسے کشمیر، گوالیار، میسور اور برہودہ۔

جو ریاستیں بہت ہی چھوٹی ہیں ان کے لئے یہ انتظام کیا ہے کہ ان کے بہت

نشستوں کی تقسیم

ایکونسل آف سٹیٹ

برطانوی ہند کے نمائندے

صوبہ یا فرقہ	کل نشستیں	عام نشستیں	پست اقوام کی نشستیں	برٹش سکھوں کی نشستیں	مسلمانوں کی نشستیں	عورتوں کی نشستیں
میراٹھ	۲۰	۱۲	۱	۰	۴	۱
بمبئی	۱۶	۱۰	۱	۰	۵	۱
بنگال	۲۰	۸	۱	۰	۱۰	۱
صوبجات متحدہ	۲۰	۱۰	۱	۰	۹	۱
پنجاب	۱۶	۳	۰	۲	۸	۱
بہار	۱۶	۱۰	۱	۰	۵	۱
صوبجات متوسطہ	۸	۶	۱	۰	۱	۰
آسام	۵	۳	۰	۱	۲	۰
شمال مغربی سرحدی صوبہ	۵	۱	۰	۰	۴	۰
اودیشہ	۵	۳	۰	۰	۲	۰
سندھ	۵	۲	۰	۰	۳	۰
برٹش بلوچستان	۱	۰	۰	۰	۱	۰
دہلی	۱	۱	۰	۰	۰	۰
اجمیر مارواڑ	۱	۱	۰	۰	۰	۰
گورکھ	۱	۱	۰	۰	۰	۰
اینگلو انڈین فرقہ	۱	۰	۰	۰	۰	۰
یورپین فرقہ	۴	۰	۰	۰	۰	۰
ہندوستانی عیسائی	۲	۰	۰	۰	۰	۰
میزان	۱۵۰	۷۵	۶	۴	۴۹	۶

برطانیوی ہمسد کے خاندانے

[illegible]

جماعت قانون ساز کے ایوانوں کا اجلاس سال بھر میں ایک مرتبہ ضرور ہوا کرے گا دوسرے نفلوں میں دو اجلاسوں کے درمیان بارہ مہینے سے کم ہی وقفہ ہونا چاہیئے۔ مناسب مقام یا وقت پر جماعت قانون ساز کا اجلاس طلب کرنے کا اختیار گورنر جنرل کو دیا گیا ہے اگر کسی مسودے کے سلسلے میں گورنر جنرل باغیادہ تفریق خصوصی (جماعت قانون ساز کو کوئی پیغام بھیجے تو اسپر جماعت مذکور کو غور کرنا ہوگا اور جس کام کا اسمیں ذکر ہوگا وہ بہت جلد انجام دیا جائے گا۔ وزراء اور مشیروں میں سے ہر ایک کو جماعت قانون ساز کی کاروائی میں حصہ لینے، بولنے یا اجلاس میں بیٹھنے کا حق ہے۔ مگر کوئی وزیر اور مشیر رائے نہیں دے سکے گا۔ اسی طرح جماعت قانون ساز کی کسی کمیٹی میں کسی وزیر یا مشیر کو ممبر بنایا گیا ہو تو اس میں بھی وہ شرکت کرے گا۔

صدر اور اسپیکر وفاقی کونسل اور اسمبلی کے صدر اور سپیکر ان دونوں ایوانوں کے ممبر اپنے اپنے ایوان کے اراکین میں سے منتخب کیا کریں گے۔ اگر صدر یا اسپیکر اس ایوان کا رکن نہ رہے گا جس کا وہ صدر بنے گا تو اسے قاعدے کے مطابق کسی صدر خالی کردینی پڑے گی۔ اسکے علاوہ بھی وہ جب چاہے اپنے ہاتھ کی لکھی ہوئی تحریر گورنر جنرل کو بھیج کر علیحدہ ہو سکتا ہے۔ کونسل یا اسمبلی کے ممبروں کی اکثریت بھی ایک تجویز منظور کر کے اُسے عہدے سے ہٹا سکتی ہے۔ مگر اس قسم کی تجویز کے لئے ۱۴ دن پہلے نوٹس دینا ہوگا۔ یہ بھی ملحوظ رہے کہ ایک اسمبلی ٹوٹنے کے بعد دوسری اسمبلی کے پہلے اجلاس سے کچھ پہلے ہی صدر کرنی صدارت چھوڑے گا۔

ایوانوں کا کورم کُل ممبروں کے ایک چھٹے حصے سے پورا ہوگا کوئی شخص دونوں ایوانوں کا ممبر نہیں ہو سکے گا۔ گورنر جنرل اس سلسلے میں چند قاعدے بنا دے گا،

ان پُر عمل کرتے ہوئے اُسے کسی ایک ایوان سے استعفیٰ دینا ہو گا۔ کوئی سرکاری ملازم بھی جماعت قانون ساز کا ممبر نہیں ہو سکے گا۔ مگر وفاق یا صوبوں کے وزیروں پر اس دفعہ کا اطلاق نہیں ہے۔ اسی طرح کوئی ایسا سرکاری ملازم بھی جو انتخاب کے وقت کسی وفاقی ریاست کی ملازمت میں ہو، وفاقی جماعت قانون ساز میں اُس ریاست کا نمائندہ بنا کر بھیجا جاسکتا ہے۔

ممبروں کی مراعات | جدید دستور نے وفاقی جماعت قانون ساز کے ممبروں کو وفاقی ایوانوں میں تحریر و تقریر کی آزادی اسی طرح دی ہے جس طرح برطانوی دستور کی رو سے برطانیہ میں پارلیمنٹ کے ممبروں کو دارالعوام اور دارالامرا میں آزادانہ طور پر اپنے خیالات ظاہر کرنے کی اجازت ہے۔ ممبروں کے خلاف اُن باتوں کی پاداش میں کسی قسم کی قانونی کارروائی نہیں کی جائیگی جو وہ جماعت قانون ساز کے ایوانوں میں کہیں گے اور نہ کوئی ایسی رپورٹ یا کارروائی قانون کی زد میں آئے گی جو جماعت کے کسی ایوان نے شائع کی ہو یا اپنی ذمہ داری پر شائع کرائی ہو۔

دستوری پابندیاں | مگر اس آئینی آزادی پر دو دستوری پابندیاں عائد کی گئی ہیں مادل تو وفاقی جماعت قانون ساز میں وفاقی عدالت یا کسی ہائی کورٹ کے جج کے طرز عمل پر (جو اس نے اپنے فرائض کی انجام دہی کے سلسلے میں اختیار کیا ہو) بحث نہیں ہو سکے گی اور دوسرے اگر گورنر جنرل (باختیار تمیز خصوصی) یہ فیصلہ کرے کہ کسی مسودہ قانون پر بحث چھڑنے یا اُس میں ترمیم کئے جانے سے اسکی خصوصی ذمہ داریوں کی انجام دہی میں فرق پڑتا ہے (جو قیام امن کے سلسلے میں اسکے سپرد ہیں) تو وہ ہٹا کر سکتا ہے کہ اس مسودہ قانون یا اسکی ترمیم کے سلسلے میں مزید کارروائی نہ کی جائے

یا اگر کارروائی شروع ہو چکی ہے تو اُسے جاری نہ رکھا جائے
اسکے علاوہ گورنر جنرل صدر یا اسپیکر سے مشورہ کرنے کے بعد امتیاز خصوصی سے
کام لیتے ہوئے ایسے قاعدے بھی بنا سکتا ہے جنکی پابندی کرنے سے وفاقی جماعت
قانون ساز کے ممبر مندرجہ ذیل باتوں سے باز رہیں گے۔

(۱) کسی ریاست کے متعلق ایسے سوالات پوچھنا یا ایسے معاملات زیر بحث لانا جن پر
وفاقی جماعت قانون ساز کو (اُس ریاست کے سلسلے میں) قانون بنانے کا اختیار
نہیں ہے (اگر گورنر جنرل امتیاز خصوصی سے کام لیتے ہوئے اپنا یہ اطمینان کر لے کہ معاملہ
مذکور وفاق کے مفاد یا برطانوی رعایا پر اثر انداز ہوتا ہے تو وہ بحث اور سوالات کی
اجازت بھی دے سکتا ہے)

(۲) گورنر جنرل کی مرضی کے بغیر:-

(۱) ملک معظم یا گورنر جنرل اور کسی بیرونی سلطنت کے تعلقات یا ملک معظم یا
گورنر جنرل اور کسی ہندوستانی ریاست کے تعلقات کے متعلق سوالات پوچھنا یا
ان پر بحث چھیڑنا۔

(۲) قبائلی علاقوں یا خارج از دستور علاقوں کے انتظام پر سوالات پوچھنا۔

(۳) کسی صوبے کے معاملے میں گورنر جنرل (با امتیاز امتیاز خصوصی) نے جو قدم
اٹھایا ہو، اسے زیر بحث لانا یا اس پر سوالات پوچھنا۔

(۴) کسی والی ریاست یا اسکے خاندان کے کسی فرد کے ذاتی طرز عمل کو معرض بحث
میں لانا یا اسکے متعلق سوالات دریافت کرنا۔

دیگر معاملات میں وفاقی جماعت قانون ساز کے ممبروں کے مراعات کا

تین خود جماعت مذکور کرے گی۔ اس کام کے لئے وہ وقتاً فوقتاً قوانین بناتی رہا کرے گی تاوقتیکہ اس قسم کا کوئی قانون منظور نہ ہو ممبروں کی مراعات بجز وہی رہیں گی جو وفاقی حکومت قائم ہونے سے پہلے انڈین لیجسلیچر کے ممبروں کو حاصل تھیں۔

دستور کی دفعہ ۲۸ کی شق ۳ یہ ہے کہ وفاقی جماعت قانون ساز کے کسی ایوان یا دونوں ایوانوں کے مشترک اجلاس یا ایوانوں کی کسی کمیٹی یا افسر کو عدالت کا درجہ حاصل نہیں ہوگا۔ جماعت قانون ساز بس اتنا ہی کر سکے گی کہ جو ممبر ایوانوں کے قاعدوں یا ہنگامی احکام کو توڑیں یا ایوانوں میں ابتری ڈالنے کی کوشش کریں، انہیں ایوانوں سے محال دے یا جڈا کر دے۔ اس سے یہ ظاہر ہوا کہ دستور کی رُو سے جماعت قانون ساز کو توہین کے جواب میں خود سزا دینے کا اختیار نہیں ہے۔ تاہم وہ ان لوگوں کو سزا دلوانے کے لئے ایک قانون بنا سکتی ہے جو کسی ایوان کی کسی کمیٹی کے سامنے (صدر کے حکم دینے پر بھی) شہادت نہ دیں یا وکستائیز پیش نہ کریں۔

ممبروں کی تنخواہوں اور ان کے الاؤنسوں وغیرہ کا فیصلہ بھی اسی طرح ہوا کرے گا کہ جماعت قانون ساز وقتاً فوقتاً اس سلسلے میں قانون بنادیا کرے گی کاروائی انگریزی زبان میں ہوگی۔ جو ممبر انگریزی نہ جانتے ہوں یا اس سے کماحقہ، واقفیت نہ رکھتے ہوں وہ کوئی اور زبان بھی استعمال کر سکتے ہیں۔

قانون سازی کا طریق | مالی قوانین کو چھوڑ کر باقی ہر قسم کے قانون دونوں ایوانوں میں وضع ہو سکتے ہیں۔ ایک قانون منظور شدہ قانون ہی وقت سمجھا جائیگا جب دونوں ایوانوں کا اس پر اتفاق ہو جائے (خواہ بلا ترمیم خواہ ترمیم کرنے کے بعد) اگر ایک ایوان میں منظور ہو جانے کے بعد دوسرے قانون دونوں میں بھیجا جائے گا

وہاں وہ منظور ہو جائے یا وہاں جو ترمیمیں کی جائیں اُن سے پہلا ایوان اتفاق نہ کرے یا مسودہ دوسرے ایوان کو بھیجے ہوئے چھ مہینے گزر جائیں اور مسودہ گورنر جنرل کے سامنے برائے منظور سی پیش نہ ہو۔ اگر ان تینوں صورتوں میں سے کوئی صورت واقع ہو جائے تو گورنر جنرل کسی پیغام کے ذریعے سے دیر اس وقت جب ایوان اپنے اپنے اجلاس کر رہے ہوں، یا عام اعلان کے ذریعے سے ان کا ایک مشترک اجلاس طلب کر کے انہیں مسودہ قانون پر بحث کرنے اور رائے دینے کا موقع پیش کر سکتا ہے (یہ یاد رہے کہ اگر اسمبلی اپنی مدت پوری کرنے کے بعد ٹوٹ چکی ہے تو گورنر جنرل اس قسم کا کوئی قدم نہیں اٹھا سکتا)

ان تینوں صورتوں کے علاوہ ایک صورت اور بھی ہے جس میں گورنر جنرل ایوانوں کا مشترک اجلاس بلا سکتا ہے۔ وہ صورت یہ ہے کہ اگر کوئی مسودہ قانون مالیات یا کسی ایسے معاملے سے متعلق ہوگا جو گورنر جنرل کی تمیز خصوصی یا انفرادی رائے پر اثر انداز ہوتا ہوگا تو بھی وہ مشترک اجلاس طلب کرے گا مگر یہ بشرط ضرور ہوگا کہ پہلے وہ اس بات کا اطمینان کر لے گا کہ بغیر کسی ضروری تعویق کے یہ مسودہ اس کے سامنے پیش ہونے والا ہے، اگر اس مشترک اجلاس میں مسودہ قانون منظور ہو جائے تو یہ سمجھا جائے گا کہ دونوں ایوانوں نے اسے منظور کر کے قانون کی شکل دیدی ہو۔

اگر اسمبلی کسی ایسے مسودہ قانون پر اپنی منظوری دینے سے پہلے ٹوٹ جائے جو کونسل میں معرض التوا میں ہے تو وہ مسودہ قانون مسترد نہیں ہوگا لیکن اگر ایک مسودہ قانون اسمبلی میں منظور ہو چکنے کے بعد کونسل میں آگیا ہو اور وہاں معرض التوا میں ہو تو وہ اسمبلی کے ٹوٹ جانے پر مسترد سمجھا جائیگا۔ جب ایوان کسی مسودہ قانون

کو منظور کر چکیں گے تو وہ منظور سی کے لئے گورنر جنرل کے سامنے رکھا جائیگا۔ گورنر جنرل (باختیار تیرخصوصی) یا تو یہ اعلان کر دیگا کہ میں اس قانون کو ملک معظم کی جانب سے منظور کرتا ہوں یا وہ اُسے نام منظور کر دے گا۔ یا پھر ملک معظم کے حضور میں پیش ہونے کے لئے روک لے گا۔ ایک راستہ وہ یہ بھی اختیار کر سکتا ہے کہ مسودہ قانون الیوانوں کو بھیج دے اور اسکے ساتھ ہی اپنا ایک پیغام بھی بھیجے کہ الیوان کل مسودے پر نظر ثانی کریں یا چند جھٹوں پر دوبارہ نگاہ تنقید ڈالیں اور فلاں فلاں ترمیمیں کر دیں۔ الیوانوں کا یہ فرض ہوگا کہ وہ گورنر جنرل کے پیغام پر عمل درآمد کریں۔ جو مسودے ملک معظم کی منظور سی کے لئے روکے جائیں گے وہ اس وقت تک قانون نہیں بن سکیں گے جب تک بارہ ماہ کے اندر اندر گورنر جنرل ایک عام اعلان کے ذریعہ سے یہ نہ بتا دے کہ ملک معظم نے قانون مذکور کے نفاذ کی اجازت دیدی ہے۔ تاج کو یہ اختیار ہے کہ جس مسودہ قانون کو گورنر جنرل نے منظور کر لیا ہے اُسے مسترد کر دے۔ اس قسم کا قدم گورنر جنرل کے منظور سی دینے کے بعد سے بارہ ماہ کے اندر اندر ہی اٹھایا جاسکتا ہے جو نہی ملک معظم مسودہ کو نام منظور کریں گے، گورنر جنرل ایک عام اعلان کے ذریعہ سے ملک کو اس سے باخبر کر دے گا۔ اور اعلان کی تاریخ سے قانون مسترد سمجھا جائیگا۔

مالی معاملات | ہر سال وفاقی جماعت قانون ساز کے سامنے سالانہ میزانیہ

پیش ہوا کرے گا۔ اس میزانیے میں اس سال کی آمدنی اور اخراجات درج ہونگے اخراجات میں مندرجہ ذیل رقمیں علیحدہ دکھائی جائیں گی :-

(۱) وہ رقمیں جو وفاق کی آمدنی سے وضع کی جائیں گی۔

(۲) وہ رقمیں جو وفاق کی آمدنی سے دیگر اخراجات کیلئے لی جائیں گی۔

وہ قمیص بھی ظاہر کی جائیں گی جنکی ضرورت گورنر جنرل کو خصوصی ذمہ داریوں کے اخراجات سے عہدہ برآ ہونے میں پڑے گی۔

دستور کی دفعہ ۳۳ شق ۳ میں وہ مدین گنائی گئی ہیں جن کے لئے رقوم وفاق کی آمدنی سے وضع ہوں گی۔

(۱) گورنر جنرل کی تنخواہ اور اسکے الاؤنس وغیرہ۔

(۲) وفاق کے قرضے وغیرہ

(۳) ویریوں، مشیروں، مالی مشیر، ایڈوکیٹ جنرل، چیف کمشنروں اور مالی مشیر کے اسٹاف وغیرہ کی تنخواہیں اور الاؤنس وغیرہ

(۴) وفاقی عدالت یا کسی ہائی کورٹ کے ججوں کی تنخواہیں، الاؤنس ورنیشن وغیرہ

(۵) محفوظ امور کے سلسلے میں گورنر جنرل کے اخراجات۔

۶، وہ قمیص جن کی تاج اور ہندوستانی ریاستوں کے تعلقات کے سلسلے میں تاج کو ضرورت ہوگی اور جو دستور کی رو سے وفاقی مالیانے سے ملک مغظم کو پیش کی جائیں گی۔

(۷) کسی ضوبے کے خارج از دستور علاقوں کے انتظام کے اخراجات۔

(۸) کسی عدالت یا ٹریبونل کے فیصلے یا ڈگریسی یا وارڈ کے اخراجات

(۹) ایسے دیگر اخراجات جو دستور کی رو سے یا کسی وفاقی قانون کے مطابق

وفاقی مالیہ پر ڈالے جائیں۔

ان مدوں کے لئے وفاقی مالیہ سے جو قمیص لی جائیں گی، اُن پر جماعت قانون سازی کے لئے نہیں لیجائیگی۔ مگر پہلی اور چھٹی مد کو چھوڑ کر باقی مدوں پر جماعت قانون ساز

میں بحث و مباحثہ ضرور ہو سکتا ہے۔ اسکی کوئی ممانعت نہیں۔

دیگر اخراجات کے تخمینے مالی مطالبات کی صورت میں پہلے سہیلی کے سامنے رکھے جائیں گے اور پھر کونسل میں پیش ہوں گے۔ دونوں ایوانوں کو اختیار ہوگا کہ چاہے مطالبات کو منظور کریں چاہے نامنظور کر دیں۔ ایوان مطلوبہ رقم میں تخفیف بھی کر سکتے ہیں جس مطالبے کو سہیلی نامنظور کر دے گی وہ کونسل کے سامنے اسی وقت رکھا جائے گا جب گورنر جنرل ایسا چاہے گا۔ اُس صورت میں جب سہیلی کسی مطالبے میں تخفیف کر دیگی تو تخفیف شدہ رقم ہی کا مطالبہ کونسل کے سامنے رکھا جائیگا اسکے خلاف صرف ہوا وقت ہوگا جب گورنر جنرل ایسا چاہے گا۔ اگر کسی مطالبے پر دونوں ایوانوں میں اختلاف رائے ہو جائیگا تو گورنر جنرل دونوں ایوانوں کا مشترک اجلاس طلب کرے گا اور اس اجلاس میں کثرت رائے سے جو فیصلہ ہوگا وہی وفاقی جماعت قانون ساز کا فیصلہ سمجھا جائیگا۔ اسکے بعد کہ ایوان مالی مطالبات کو منظور کر لیں گے گورنر جنرل اپنے دستخطوں سے ایوانوں کے منظور کردہ مطالبات کی اور ان رقموں کی جو وفاق کی آمدنی سے وضع کی جائیں گی تصدیق کر کے اُن کا تعین کر دے گا۔

اگر ایوان کے کسی مالی مطالبے کو مسترد کرنے یا اس میں تخفیف کرنے سے گورنر جنرل کو یہ محسوس ہوگا کہ اس طرح مہربی خصوصی ذمہ داریوں یا قوت فیصلہ پر اثر پڑتا ہے تو اسے اختیار ہوگا کہ جتنی رقم تخفیف میں لائی گئی ہے (اور جس کا منظور ہونا وہ خصوصی ذمہ داریوں کے سلسلے میں بھی ضروری سمجھتا ہے) برقرار رکھتے۔

سالانہ میزانیے کے تخمینے سے خرچ کی کوئی مدد نہ جائے اور بعد میں اسکے لئے روپے کی ضرورت پڑے تو ایک امدادی میزانیہ دونوں ایوانوں کے سامنے رکھا جائیگا اس سلسلے میں بھی طریق کار وہی رہے گا جو سالانہ میزانیہ کے سلسلے میں بتایا گیا ہے۔

باب ۸

صوبجاتی خود اختیاری

تمہید ۱۹۱۹ء کے گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ سے صوبوں میں حکومت خود اختیاری کا آغاز ہوا۔ مونٹ فورڈ رپورٹ کے مرتبین نے اپنی رپورٹ میں یہ خیال ظاہر کیا کہ ہندوستان میں ذمہ دار حکومت کی ابتدا صوبوں سے ہونی چاہیے۔ انڈیا ایکٹ ۱۹۱۹ء میں اسی بات کا لحاظ رکھتے ہوئے بعض امور کو صوبجاتی امور بنا کر ایک ایسا دائرہ عمل پیدا کر دیا گیا جس میں حکومت چلانے کی ذمہ داری صوبجاتی حکومتوں پر عائد ہوتی تھی۔

سائمن کمیشن نے یہ سفارش کی کہ ۱۹۱۹ء میں جس چیز کی تمہید اٹھانی گئی تھی اب اس کی تکمیل کر دی جائے یعنی صوبوں کو مکمل خود اختیاری دیدی جائے کمیشن نے اپنی رپورٹ میں یہ لکھا کہ ہماری نیت یہ ہو کہ آئندہ سے ہر صوبہ اپنے گھر کا انتظام خود کرے جدید کمیٹی نے صوبجاتی خود اختیاری کا اصول تسلیم کر لیا اور جدید دستور ۱۹۳۵ء سے صوبوں کو مکمل حکومت خود اختیاری مل گئی۔ دستور کا تیسرا حصہ تمام وکمال صوبجاتی خود اختیاری کے موضوع پر ہے۔ یہ ظاہر کر دیا گیا ہو کہ یہ حصہ اُس تاریخ پر نافذ ہو گا جو ملک معظم مع کونسل مقرر کر دیں۔ لیکن صوبجاتی خود اختیاری کے نفاذ سے قبل حکم شاہی سے ہندوستان میں ماہرین مالیات صورت حال کی جانچ پڑتال کر لیں گے۔ اس

باب میں ہم صوبہ جاتی شعبہ عاملہ اور صوبہ جاتی جماعت قانون ساز کا ذکر کرتے ہیں۔

صوبہ جاتی شعبہ عاملہ اگر نروں کے گیارہ صوبے ہوں گے۔ مدراس۔ بمبئی۔ بنگال، صوبہ متحدہ، پنجاب، بہار، صوبہ متوسط و برابر آسام، شمال مغربی سرحدی صوبہ، اڑیسہ اور سندھ۔

برٹش بلوچستان، دہلی، اجمیر، روار، کوڑگ، اندھان، اینڈ ٹکو بار، اینڈ ژا اور علاقہ پنٹہ پلو دا چیف کمشنروں کے صوبے ہیں۔ ان کا انتظام گورنر جنرل اپنے مقرر کئے ہوئے چیف کمشنروں کے ذریعہ سے کرے گا۔

تاج کے حکم اختیار کونسل سے ایک نیا صوبہ بن سکتا ہے، کسی صوبے کے رقبہ میں اضافہ ہو سکتا ہے۔ کسی صوبے کے رقبہ میں تخفیف کی جاسکتی ہے، اور کسی صوبے کی حدود و قصل میں رد و بدل بھی ہو سکتا ہے۔ مگر اس سے پہلے کہ ایسے کسی حکم کا متوہ پارلیمنٹ کے سامنے رکھا جائے، ملک معظم وزیر ہند کو ہدایت کریں گے کہ وہ ایسی کارروائی کرے جس سے وفاقی جماعت قانون ساز اور متعلقہ صوبہ جاتی حکومت اور صوبہ جاتی جماعت قانون ساز کے اس باب میں خیالات معلوم ہو جائیں۔

تشکیل کے لحاظ سے دفاق اور صوبوں کے عاملہ شعبے ایک سے ہیں۔ صوبے میں عاملانہ اختیارات تاج کی جانب سے گورنر استعمال کرے گا۔ ملک معظم اپنے شاہانہ دستخطوں سے اس کا تقرر کریں گے۔ فرائض خصوصی کے علاوہ باقی معاملات میں اسے مدد اور مشورہ دینے کے لئے وزیروں کی ایک کونسل ہوگی۔ ان وزیروں کو گورنر خود پسند کرے گا۔ اور ان کی حیثیت اسی کی مرضی کے مرنون منت ہوگی۔ صوبہ جاتی وزرا کے فرائض وہی ہیں جو وفاقی وزرا کے ہیں۔ قانونی معاملات میں صوبہ جاتی حکومت

کو مشورہ دینے کے لئے ایک ایڈوکیٹ جنرل بھی مقرر کیا جائے گا۔ صوبائی حکومتوں کے عاملانہ اختیارات انہی امور تک محدود ہیں جن کے لئے قانون سازی کا اختیار صوبائی حکومتوں کو دیا گیا ہے۔

صوبے میں قیام امن، اقلیتوں کے حقوق اور سرکاری ملازمین کے حقوق اور مفاد کا تحفظ، ان علاقوں میں امن وامان رکھنا جو دستور کی رو سے جسٹروا علیحدہ کر دیئے گئے ہیں، کسی ریاست یا اس کے حکمران کے حقوق کی حفاظت کرنا وغیرہ گورنر کی خصوصی ذمہ داریاں ہیں۔ گورنر کے لئے محفوظ امور نہیں رکھے گئے ہیں۔ لیکن ان دہشت انگیز اقدامات کے معاملے میں جن کا مقصد آئینی حکومت کی بیخ کنی ہو، وہ خصوصی ذمہ داریوں کے علاوہ بھی خاص اختیارات رکھتا ہے، اور تین خصوصی سے کام لیتے ہوئے ایسے ضوابط بنا سکتا ہے کہ دہشت انگیزی کے متعلق محکمہ خفیہ کے ریکارڈ وغیرہ سوائے مخصوص افراد کے کسی اور پر ظاہر نہ ہوں۔

صوبائی جماعت قانون ساز

ہر صوبے میں ایک جماعت قانون ساز ہے۔ مدراس، بنگال، بمبئی

صوبجات متحدہ اگرہ وادوہ، بہار اور آسام میں یہ جماعت (۱) گورنر بحیثیت نمائندہ تاج (۲) لیجسلیٹو کونسل اور (۳) اسمبلی پر مشتمل ہے اور پنجاب، صوبجات متوسط برار اڑیسہ، شمال مغربی سرحدی صوبہ، اور سندھ میں گورنر اور اسمبلی پر۔ ایوانوں میں نمائندگی فرقہ وارانہ تناسب سے ہوا کرے گی۔ ذیل کے دو نقشوں سے اس تناسب کی وضاحت ہو جائے گی:-

صوبائی کونسل

صوبہ	کل نشستیں	عام نشستیں	مسلمانوں کی نشستیں	یہودیوں کی نشستیں	ہندوستانی ہندوؤں کی نشستیں	وہ نشستیں جو علیحدہ اسمبلی پر کرے گی	نشستیں جن کیلئے گورنر نامزد کرے گا
مدراس	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } { ۵۴ } { ۵۶ } { ۳۹ } { ۳۰ }	۳۵	۷	۱	۳	۰	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ }
مبئی	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ }	۲۰	۵	۱	۰	۰	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ }
بنگلہ	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ }	۱۰	۱۷	۳	۰	۲۷	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ }
صوبہ متحدہ	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ }	۳۲	۱۷	۱	۰	۰	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ }
پہار	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ }	۹	۲	۱	۰	۱۳	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ }
آسام	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ }	۱۰	۶	۲	۰	۰	{ کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ } { کم از کم زیادہ سے زیادہ }

فرقہ وار فیصلہ اور یونیاپیکٹ نمائندگی کا یہ تناسب فرقہ وار فیصلہ پر مبنی ہے

فرقہ وار فیصلہ ملک عظم کی حکومت کی طرف سے ۱۹۳۲ء کو شائع کیا گیا تھا۔ بعد کو آریس کی علیحدگی اور معاہدہ پونا (ستمبر ۱۹۳۵ء) کی وجہ سے کچھ تبدیلیاں بھی کر دی گئیں۔ اس کے وجود میں آنے کا سبب یہ ہے کہ صوبائی قانون ساز جماعتوں کی تشکیل کے معاملے میں ہندوستان کے مختلف فرقوں میں کوئی سمجھوتہ نہ ہو سکا۔ بالخصوص جداگانہ انتخاب نشستوں کی تقسیم پر ان میں شدید اختلافات تھے۔ فرقہ وار فیصلہ میں اچھوتوں کی نمائندگی کا خصوصیت کے ساتھ لحاظ رکھا گیا تھا۔ اس پر گاندھی جی نے نکتہ چینی کی اور یہ کہا کہ حکومت ہندوؤں میں تفرقہ ڈال رہی ہے نتیجہ یہ نکلا کہ اچھوتوں اور ہندوؤں کے نمائندوں سے حکومت کے گفت و شنید شروع کی اور ایک سمجھوتہ ہو گیا جسے معاہدہ پونا کہتے ہیں۔ اس معاہدہ کو بھی فرقہ وار فیصلہ میں شامل کر لیا گیا۔ معاہدہ پونا کا خلاصہ یہ ہے کہ عام نشستوں میں سے چند نشستیں اچھوتوں کے لئے مخصوص کر دی جائیں گی اور ان کو ایک قسم کے دھڑے انتخاب سے پُر کیا جائے گا۔ کسی حلقے کے انتخابی رجسٹر میں جتنے اچھوت افراد کے نام درج ہوں گے وہ سب بلکر اپنے میں سے چار افراد چنیں گے۔ جن چار آدمیوں کو سب سے زیادہ رائیں ملیں گی، صرف وہی مخصوص نشستوں کے لئے منتخب ہو سکیں گے۔ مگر اسکے بعد ایک اور انتخاب ہو گا جس میں ہندو اور اچھوت عوام ووٹ دیں گے۔ اس انتخاب میں اچھوتوں کے چنے ہوئے چار افراد میں سے اچھوت نشست کے لئے نمائندہ منتخب ہو گا۔

فرقہ وار فیصلہ میں صوبائی کونسلوں کے تشکیل کے بارے میں کوئی تجویز نہیں

تھی۔ مگر کونسلوں کی تشکیل بھی اُسی اصول پر مبنی ہے جو فرقہ واریہ فیصلہ کا بنیادی اصول ہے۔ صوبائی کونسلیں صوبائی اسمبلیوں کے مقابلے میں نسبتاً مختصر جماعتیں ہوں گی اور یہ ذرا مشکل ہو گا کہ کونسلوں میں بھی ہونہو وہی فرقہ واریہ تناسب قائم رکھا جاسکے جو اسمبلیوں میں ہو گا۔ ان باتوں کے پیش نظر چند نشستیں گورنر (بااختیار تیز خصوصی) پُر کیا کرے گا۔ اگر فرقہ واریہ تناسب میں کوئی فرق رہ جائے گا تو وہ یوں دور ہو جائے گا کہ صوبائی اسمبلیاں پانچ برس کی مدت تک رہا کریں گی بشرطیکہ درمیان میں نہیں توڑ دیا جائے۔ باقی سب معاملات اُسی طریق پر ہوں گے جو وفاقی ایوانوں کے ذکر کے سلسلے میں بتایا گیا ہے۔ قانون منظور کرنے کے معاملے میں جو حیثیت گورنر جنرل کی اُدپر دکھائی گئی ہے وہی صوبوں میں گورنروں کی ہوگی۔ سالانہ صوبائی میزانیہ کی مدیں بھی وہی ہوں گی جو وفاقی میزانیہ کی بتائی گئی ہیں۔ بس کل اتنا فرق ہے کہ اخراجات کی وہ مدیں جو گورنر جنرل کیلئے محفوظ ہیں (جیسے محفوظ محکموں کے اخراجات وغیرہ) صوبائی میزانیہ میں نہ ہوں گی۔

باب ۹

حق رائے دہی میں توسیع

تین فیصدی گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ ۱۹۰۵ء اور ۱۹۱۹ء کی رو سے صرف دس فیصدی تین فی صدی باشندگان ہند کو حق رائے دہی حاصل تھا۔ اس حق کی بنیاد ملکیت جائیداد پر تھی۔ اور چونکہ ہندوؤں میں عورتیں بہت کم مالک جائیداد ہوتی ہیں، اس لئے بہت کم عورتیں ووٹر تھیں۔ گول میز کانفرنس کی فرخچاؤ کمیٹی نے مسئلے کا غائر نظر سے مطالعہ کیا اور حق رائے دہی کو کل ملک کی آبادی کے دس فی صدی حصے تک وسیع کر دینے کی سفارشات کیں۔ یہ سفارشات جدید دستور میں شامل ہیں۔

صوبائی اسمبلیوں اور کونسلوں کے انتخابات کے لئے صوبوں کو حلقہ ہائے انتخاب میں بانٹ دیا گیا ہے۔ اور ان حلقوں سے مختلف فرقوں اور عام نشستوں کے لئے نمائندے منتخب ہوا کریں گے۔ ہر حلقے کے لئے ایک فرد انتخاب ہوگی اور اس فرد انتخاب میں ان مستند رائے دہندگان کے ناموں کا اندراج ہوگا جن کی عمر کم از کم ۲۱ برس کی ہوگی۔ رہائش کے سلسلے میں مختلف صوبوں کے لئے مختلف شرائط ہیں مثلاً مدراس میں ایک شخص کسی حلقے سے اُسی وقت ووٹ دے سکتا ہے جبکہ وہ

سال گذشتہ ۲۰۱۲ء اس حلقے میں رہ چکا ہو میبئی میں ۱۸۰ دن کی شرط ہو بنگال میں صورت ذرا مختلف ہے۔ وہاں ووٹر کے لئے اپنے حلقے میں مستقل سکونت دکھانی لازمی ہے۔

عورتوں کے لئے آسانیاں | سابقہ دستور کی رُو سے عورتوں کو اس قدر کم حق رائے دہی حاصل تھا کہ صوبائی اسمبلیوں کے لئے مرد و عورت ووٹروں کا تناسب میں اور ایک تھا۔ جدید دستور نے عورتوں کو وسیع تر حق رائے دہی دیدیا ہے وہ خواتین جو بذات خود مالک جائیداد ہوں یا مالکان جائیداد کی زوج ہوں، یا جن کے شوہروں کو فوجی خدمت کی وجہ سے حق رائے دہی حاصل ہو یا فوجی پیشن پانیوالے فوجیوں یا پولیس والوں کی بیوگان یا انکی مائیں ہوں یا جو باعتبار تعلیم رائے دہی کی مستحق ہوں، ووٹر بن سکتی ہیں۔

جو عورتیں بذات خود مالک جائیداد نہیں ہیں انہیں اپنا نام فرد انتخاب میں درج کرانے کے لئے ایک درخواست دینی ہوگی۔ بنگال۔ بہار اور یہ صوبجات توسط اور صوبجات متحدہ کے شہری حلقوں میں جو عورتیں صاحب جائیداد افراد کی زوجیت میں ہونے کی وجہ سے ووٹر بنی ہوں انہیں یہ درخواست گزارنے کی بھی ضرورت نہیں

باب ۱۰

اختیارات قانون سازی کی تقسیم

آسٹریلیا اور کینیڈا دونوں ملکوں میں وفاقی حکومت ہے۔ ان ممالک میں قانون سازی

آسٹریلیا اور کینیڈا کی مشکلات

کے اختیارات اس طرح تقسیم کئے گئے ہیں کہ وفاقی نظام کے کسی ایک ادارہ حکمرانی کو بعض امور تمام و کمال سونپ دئے ہیں اور بقیہ اختیارات دوسرے ادارے کے لئے چھوڑ رکھے ہیں۔ چنانچہ کینیڈا میں صورت حال یہ ہے کہ صوبوں کی حکومتوں کے لئے دائرہ اختیار بالکل واضح کر دیا گیا ہے اور اس دائرے سے باہر جتنے امور رہ جاتے ہیں وہ سب مرکزی حکومت کے سپرد ہیں۔ آسٹریلیا کے وفاقی نظام میں بقیہ اختیارات صوبوں کو ملے ہوئے ہیں اور پارلیمنٹ کے لئے معینہ امور محفوظ ہیں۔

مگر تجربے سے یہ ثابت ہوا ہے کہ بعض ملکی معاملات ایسے ہوتے ہیں جو کلیئاش نہ تو وفاقی حکومت ہی کو سونپے جاسکتے ہیں اور نہ صوبوں کو۔ پھر یہ بھی دیکھا گیا ہے کہ اگر ایسے امور کسی ایک ادارہ حکومت کے زیر اختیار کر دیئے جاتے ہیں تو ان پر مرکزی اور صوبائی حکومتیں آپس میں جھگڑتی رہتی ہیں۔ مثلاً برٹش نارٹھ امریکہ ایکٹ میں (جبکہ نفاذ سے کینیڈا میں وفاقی حکومت قائم ہوئی) صوبائی قانون ساز

جماعتوں کو یہ اختیار دیا گیا ہے کہ وہ صوبوں کے حقوق ملکیت کے معاملات میں آزادانہ قانون بنا سکتی ہیں۔ ۱۹۰۷ء میں کینڈیا کی پارلیمنٹ نے ملک کے لئے ایک قانون بنایا جس کا مدعا یہ تھا کہ جب مالکان کا راجا نجات اور مزدوروں میں کسی بات پر جھگڑا ہو جائے تو مرکزی حکومت کا وزیر محنت و مزدوری تحقیقات کرنے اور تصفیہ کی صورتیں نکالنے کے لئے ایک بورڈ مقرر کر دے جس کا کام یہ ہو کہ وہ جھگڑے کے اسباب کی تحقیقات کرے، شہادتیں لے، متعلقہ کاغذات کا معائنہ کرے اور فریقین میں تصفیہ کرا دے۔ اگر تصفیہ نہ ہو سکے تو سفارشات کے ساتھ اپنی رپورٹ پیش کر دے۔ قانون میں اس بات کی وضاحت کر دی گئی تھی کہ معاملہ بورڈ کے سپرد ہو جانے کے بعد ہڑتالوں اور ہنگاموں وغیرہ سے اجتناب کیا جائے گا۔

یہ قانون بہت مفید ثابت ہوا۔ مگر چند سال بعد صوبوں کی حکومتوں کی طرف اسکی مخالفت ہونے لگی۔ آخر معاملہ سلطنت برطانیہ کی پرلویسی کونسل کی جوڈیشل کمیٹی کے سامنے آیا اور کمیٹی کو برٹش نار تھ امریکہ ایکٹ کے مطابق یہ فیصلہ دینا پڑا کہ ملکی دستور کی رو سے کینڈیا کی پارلیمنٹ کو اس قسم کا کوئی قانون بنانے کا حق حاصل نہیں ہے۔

اس فیصلے سے یہ ظاہر ہوا کہ بعض امور ایسے ہوتے ہیں جو تمام وکمال کسی ایک وفاقی ادارہ حکومت

آئینی امور کی فہرستیں

کے ہاتھوں میں نہیں چھوڑے جاسکتے۔ یہ درست ہے کہ تمام ملک کے طول و عرض میں قانون کی یکسانیت برقرار رکھنا ضروری ہوتا ہے مگر اسکے ساتھ ہی ہر صوبے کو اپنے مخصوص حالات کے مطابق کام کرنے کا بھی موقع ملنا چاہیے۔ جدید دستور ۱۹۳۵ء میں ان دونوں باتوں کا لحاظ رکھا گیا ہے۔ وفاقی اور صوبائی قانون ساز

جماعتوں اور گورنر جنرل اور گورنروں کو قانون بنانے کا اختیار ہے۔ مگر مرکزی حکومت اور صوبوں کے اختیارات کے درمیان حدِ فصل قائم کرنے کے لئے آئینی امور کی دو فہرستیں بنادی گئی ہیں۔ ان سے تقسیم اختیارات کی چھٹی طرح تصریح ہو جاتی ہے پہلی فہرست اُن امور کی ہے جن پر وفاقی حکومت قانون بنا سکتی ہے۔ دوسری فہرست میں وہ امور ہیں جو صوبائی حکومتوں کے لئے وقف ہیں۔ ایک تیسری مشترکہ فہرست بھی ہے۔ اس میں وہ امور درج کئے گئے ہیں جن پر وفاقی اور صوبائی دونوں حکومتوں کو قانون وضع کرنے کا اختیار ہے۔

امکاناتِ اختلاف | جہاں تک پہلی دو فہرستوں کے امور کا تعلق ہے، ان کے سلسلے میں تو وفاقی اور صوبائی حکومتوں میں کبھی کوئی اختلاف ہو ہی نہیں سکتا کیونکہ دونوں کے اختیارات اپنی اپنی جگہ متعین اور واضح ہیں۔ البتہ تیسری فہرست کے امور پر قانون بنانے میں اختلافات اٹھ کھڑے ہونے کا امکان ہے۔ اس امکان کو معدوم کرنے کے لئے دستور میں دو باتیں رکھی گئی ہیں۔ پہلی تو یہ ہے کہ اگر مشترکہ فہرست کے کسی امر پر کوئی صوبائی حکومت ایسا قانون بنا ڈالے جو وفاقی حکومت کے وضع کئے ہوئے قانون یا اسکی کسی دفعہ کے خلاف جاتا ہو تو وفاقی یا موجودہ ہندوستانی قانون بحال رہے گا۔ دوسری بات یہ ہے کہ اگر صوبائی حکومت کا قانون گورنر جنرل یا ملک معظم کی منظوری حاصل کر لے گا تو صوبے میں وہی نافذ ہوگا۔ تاہم وفاقی جماعت قانون ساز کسی وقت بھی اس کے موضوع پر اپنی طرف سے قانون بنا سکے گی۔ مگر اسکے ساتھ یہ بشرط بھی ہے کہ اگر کوئی مسودہ قانون یا ترمیم کسی ایسے صوبائی قانون کے خلاف ہو جسے گورنر جنرل یا ملک معظم منظور کر چکے ہیں تو وہ مسودہ یا ترمیم گورنر جنرل

(باختیار تیز خصوصی) کی اجازت کے بغیر وفاقی جماعت قانون ساز کے ایوانوں میں پیش نہیں ہو سکے گی۔ اب رہیں ریاستیں سوان پر وفاقی قانون ہی حاوی رہے گا اور جو ریاستی قانون وفاقی قانون کے خلاف جائیگا وہ منسوخ ہو جائیگا۔ البتہ دستور میں اس بات کی وضاحت کر دی گئی ہے کہ وفاقی جماعت قانون ساز ریاستوں کے وثیقہ شمولیت کو سامنے رکھ کر قانون بنائے گی۔ اور جو حد بندیاں اس میں کر دی گئی ہیں ان کا خیال رکھے گی۔

گورنر جنرل کا خصوصی اختیار | آئینی امور کی فہرستوں میں تاحداً امکان سار ضروری امور لے لئے گئے ہیں۔ مگر پھر یہ خیال بھی پیدا ہوا کہ خبر نہیں مستقبل میں حالات کیا روش اختیار کریں اور یہ بات کچھ بعید نہیں کہ مردِ ایام سے ایسے امور سامنے آئیں جن کا دستور مرتب کرتے وقت ارباب اختیار کو سان گمان بھی نہیں۔ اس خیال سے دستور میں اس مطلب کی ایک دفعہ رکھ دی گئی ہے کہ گورنر جنرل کو اختیار ہے کہ کسی وقت ایک عام اعلان کر کے وفاقی یا صوبائی قانون ساز جماعتوں کو یہ اختیار دے سکتا ہو کہ وہ ایسے امور پر بھی قانون بنائیں جو فہرستوں میں نہیں پائے جاتے یا ایسے محمول لگائیں جن کا فہرستوں میں کہیں ذکر نہیں آیا ہے۔ یہ اختیار تفویض کرنے میں گورنر جنرل اپنی تیز خصوصی سے کام لے گا۔

وفاقی حکومت اور ہنگامی اختیارات | اسی طرح نازک صورتِ حالات کے تدارک کے لئے بھی وفاقی جماعت قانون ساز کے ہاتھ مضبوط کئے گئے ہیں۔ دستور کی دفعہ ۱۰۲ یہ کہ اگر گورنر جنرل (باختیار تیز خصوصی) اس بات کا اعلان کر دے کہ جنگ یا اندرونی انتشار کی وجہ سے ہندوستان کا امن و امان خطرے میں ہے تو وفاقی جماعت

قانون ساز کو ان امور پر بھی قانون بنانے کا اختیار حاصل ہو جائے گا جو صوبائی نہرست میں درج ہیں۔ مگر اس کے ساتھ ایک شرط بھی ہے۔ اس سلسلے میں جو جو مسودے یا ترمیمیں پیش ہوں گی ان پر گورنر جنرل کی منظوری پہلے لے لی جائیگی۔ اور گورنر جنرل منظوری دینے سے پہلے اس بات کی طرف سے اپنا اطمینان کر لے گا کہ مسودہ یا ترمیم نزاکت حالات کو دیکھتے ہوئے غیر مناسب نہیں ہے۔

ایک بات اس سلسلے میں یاد رکھنے کے قابل ہے۔ صوبائی قانون ساز جماعتیں گورنر جنرل کے اس اعلان کے باوجود بھی جس کا اوپر ذکر کیا گیا ہے، حسب سابق قانون سازی کا کام کرتی رہیں گی۔ لیکن ہاں اگر کسی صوبائی قانون کی کوئی دفعہ کسی ایسے وفاقی قانون کے خلاف ہوئی جو ہنگامی اعلان کے بعد وفاقی حکومت نے وضع کیا ہو تو وفاقی قانون بحال رہے گا اور صوبائی قانون منسوخ ہو جائیگا۔

گورنر کا یہ ہنگامی اعلان کسی دوسرے اعلان کے ذریعہ منسوخ بھی ہو سکتا ہو۔ اجراء کے فوراً بعد یہ اعلان وزیر ہند کو بھیجا جائیگا اور وزیر ہند اسے برطانوی پارلیمنٹ کے دونوں ایوانوں کے سامنے رکھیگا۔ چھ ماہ کی مدت گزرنے کے بعد یہ اعلان کا اعلان سمجھا جائے گا تا وقتیکہ پارلیمنٹ کے دونوں ایوان ایک تجویز منظور کر کے اسکی توسیع نہ کریں۔ وفاقی حکومت کے وہ ہنگامی قوانین بھی جو اس عرصے میں وضع کئے جائیں گے اعلان کی مدت ختم ہونے پر خود بخود منسوخ ہو جائیں گے۔

وفاق اور صوبوں کے اختیارات دستور کی دفعہ ۱۰۸ میں ان پابندیوں کا مفصل ذکر ہے جو قانون سازی کے اختیارات پر پابندیاں!

اختیارات پر عائد کی گئی ہیں :-

’جب تک گورنر جنرل (باختیار تمیز خصوصی) پہلے سے اجازت نہ دیدے،
 کسی وفاقی ایوان قانون ساز میں کوئی ایسا مسودہ قانون (یا ترمیم) پیش نہیں ہو سکتا
 (۱) برطانوی پارلیمنٹ کے کسی قانون کے خلاف ہو یا اس میں تبدیلی چاہنے
 یا اسکی منسوخی کے لئے پیش ہو۔

(۲) گورنر جنرل کے کسی ایکٹ یا گورنر کے کسی ایکٹ یا ہنگامی قانون کے خلاف
 ہو یا اس میں تبدیلی چاہنے یا اسکی منسوخی کے لئے پیش ہو۔

(۳) ان امور پر اثر ڈالتا ہو جن کے سلسلے میں دستور کے بموجب گورنر جنرل کو
 تمیز خصوصی استعمال کرنیکی اجازت ہے۔

(۴) کسی پولیس فورس کے متعلق جو قانون بنے اسکے خلاف ہو یا اس میں تبدیلی
 کرنے یا اسکی منسوخی کے لئے پیش ہو۔

(۵) ایسی فوجداری کارروائیوں کے ضابطے پر اثر ڈالتا ہو جو یورپین یا برطانوی
 بارشندوں سے متعلق ہیں۔

(۶) برطانوی ہند کے بارشندوں کی بنسبت برطانوی ہند کے باہر کے بارشندوں
 پر زیادہ ٹیکس لگانے کی طرح ڈالتا ہو یا ان کمپنیوں پر جن کا بندوبست تمام وکمال برطانوی
 ہند کی حدود کے اندر نہیں ہے ایسی کمپنیوں سے زیادہ محصول عائد کرتا ہو جو ضابطہ
 ہندوستانی ہیں۔

ہنگامی قوانین | اگر کسی ایسے وقت جب وفاقی اسمبلی کا اجلاس نہ ہو رہا ہو،
 گورنر جنرل فوری آئینی کارروائی کی ضرورت سمجھے تو وہ ضرورت وقت کے مطابق
 ہنگامی قوانین نافذ کر سکتا ہے۔ اگر کسی ہنگامی قانون میں کوئی ایسی دفعہ ہو جسکے لئے

ملکِ معظم کی منظوری درکار ہو تو وہ ہنگامی قانون ملکِ معظم کی منظوری کے بعد ہی نافذ ہوگا۔ ہنگامی قانون کا اختیار اور اس کا اثر وفاقی جماعت قانون ساز کے بنائے ہوئے قانون کے برابر ہوگا مگر اس قسم کا ہر قانون وفاقی جماعت قانون ساز کے سامنے پیش کیا جائے گا اور اسکے دوسرے اجلاس کے چھ ہفتے بعد کا اعدام ہو جائے گا اگر اس سے پہلے ہی ایوانِ تجویز میں منظور کر کے اظہارِ ناپسندیدگی کرنے لگیں تو اس قسم کی دوسری تجویز منظور ہونے پر ہنگامی قانون منسوخ سمجھا جائے گا۔ اس کے علاوہ تاج کی طرف سے بھی ہنگامی قوانین رد ہو سکتے ہیں اور گورنر جنرل خود بھی انہیں کسی وقت واپس لے سکتا ہے۔ جو ہنگامی قانون سبلی کے دائرہ اختیار قانون سازی سے باہر ہوگا وہ بھی منسوخ ہو جائے گا۔

یہ بات قابلِ ذکر ہے کہ گورنر جنرل ہنگامی قانون ہی وقت بنا سکتا ہے جب وفاقی جماعت قانون ساز کے اجلاس نہ ہو رہے ہوں۔ مگر تمیزِ خصوصی اور انفرادی رائے کے استعمال کے سلسلے میں وہ ہر وقت ہنگامی قانون وضع کر سکتا ہے۔ ایسے ہنگامی قوانین چھ ماہ کی مدت سے زیادہ تک نفاذ پذیر نہیں رہیں گے۔ مگر ایک دوسرے ہنگامی قانون سے انکی مدت میں توسیع کی جاسکتی ہے۔ یہ دوسرا ہنگامی قانون فوراً وزیرِ ہند کو بھیجا جائے گا۔ اور وزیرِ ہند اسے برطانوی پارلیمنٹ کے دونوں ایوانوں کے سامنے پیش کر دے گا۔

تمیزِ خصوصی کے استعمال کے سلسلے میں گورنر جنرل ایک اور طریق سے بھی قانون بنا سکتا ہے۔

صورتِ اسکی یہ ہے کہ وہ ایک پیغام کے ذریعہ سے جماعت قانون ساز کے

دونوں ایوانوں کو ان حالات سے مطلع کرو گیا، جکی بنا پر اسکی رائے میں قانون وضع کرنا ضروری ہوگا اور اس کے بعد یا تو فوراً ایک گورنر جنرل ایکٹ نافذ کرو گیا جس میں ضروری دفعات ہوں گی یا اپنے پیغام کے ہمراہ ایک مسودہ قانون ایوانوں کو بھیج دے گا۔ دوسری صورت میں ایک مہینے بعد وہ اسی قانون کو اُسی صورتیں یا ترمیم کے بعد نافذ کر سکتا ہے لیکن ایسا کرنے سے قبل اسکے لئے یہ ضروری ہے کہ ایوانوں میں سے کسی ایک ایوان کے اُس ایڈریس کو قبول کرے جو قانون کے متعلق پیش کیا جائے یا جس میں یہ تجویز پیش کی گئی ہو کہ فلاں فلاں ترمیمیں کر دی جائیں۔ وزیر ہند کو گورنر جنرل ایکٹ فوراً بھیج دیا جائیگا اور وہ اُسے پارلیمنٹ کے ایوانوں کے سامنے پیش کر دے گا۔

دستوری نظام کی ناکامی | دستور میں گورنر جنرل کے لئے خاص دفعات اس مطلب کی بھی رکھی گئی ہیں کہ اگر دستوری

مشینری بیکار ہو جائے تو وہ فوری کارروائی کر کے وفاقی حکومت کو چلا سکے۔ اگر کسی وقت گورنر جنرل اس بات کا اطمینان کر لے گا کہ وفاقی حکومت دستور کے مطابق نہیں چلائی جاسکتی تو وہ ایک اعلان کے ذریعہ تمام اختیارات حکومت اپنے ہاتھ میں لے لے گا البتہ دستور کی رو سے وہ وفاقی عدالت کو نہیں توڑ سکتا اور نہ اس کے اختیارات اپنے ہاتھ میں لے سکتا ہے۔ وہ دفعات جو وفاقی عدالت سے متعلق ہیں انہیں بھی گورنر جنرل معطل کرنے کا اختیار نہیں رکھتا۔ اس قسم کے کسی اعلان کو گورنر جنرل اپنے دوسرے اعلان سے مسترد کر سکتا ہے اور پہلے اعلان میں تبدیلی بھی کر لے گا مجاز ہے۔ جاری ہونے کے فوراً بعد یہ اعلان ہو۔

(۱) وزیر ہند کو بھیجا جائے گا اور وزیر ہند اسے برطانوی پارلیمنٹ کے دونوں

ایوانوں کے سامنے رکھے گا۔

(۲) چھ مہینے بعد کالعدم ہو جائے گا۔

اگر برطانوی پارلیمنٹ کے دونوں ایوان اس اعلان کی مدت میں توسیع کرنے پر رضامند ہوں تو اسکی مدت میں بارہ ماہ کا مزید اضافہ ہو جائے گا۔ ہندوستان کی وفاقی حکومت مسلسل تین برس تک اس قسم کے اعلانوں کے ذریعے چلتی رہے گی تو اس عرصہ کے بعد اعلان نافذ عمل نہ رہے گا اور اگر پارلیمنٹ نے ضرورت سمجھی تو وہ دستور اساسی میں ترمیمیں کر دے گی اور اس ترمیم شدہ دستور کے ماتحت ہندوستان کی حکومت چلائی جائے گی۔ اس عرصے میں گورنر جنرل نے جماعت قانون ساز کے اختیارات اپنے ہاتھ میں لے کر جو قانون وضع کر دیئے ہوں گے وہ اعلان کی مدت ختم ہو جانے پر بھی نافذ رہیں گے۔ صوبوں میں وفاقی حکومت بیکار ہو جائے تو گورنر جنرل کی طرح گورنر بھی اس امر کا اعلان کر کے نظام حکومت اپنے ہاتھ میں لے سکتے ہیں۔ مگر انہیں گورنر جنرل سے اپنے اعلانوں کی تصدیق ضرور کرانی ہوگی +

باب ۱۱

انتظامی تعلقات

ہندوستان کی حکومت کو مرکزی کی بجائے وفاقی بنا یا گیا تو وفاق اور صوبوں کی حکومتوں کے درمیان جو تعلقات اب تک چلے آتے تھے، انہیں بھی از سر نو ترتیب دینے کی ضرورت پڑی۔ قدیم دستور تو یہ تھا کہ صوبائی حکومتیں مرکزی حکومت کے ماتحت تھیں۔ اور آئینی طور پر انہیں گورنمنٹ آف انڈیا کا حکم ماننا پڑتا تھا لیکن چونکہ جدید دستور میں مرکز اور صوبوں کے دائرہ عمل کی تصریح کی گئی ہو، اور یہ صاف صاف بتا دیا گیا ہو کہ علیحد علیحدہ کن کن امور پر وہ قانون بنا سکیں گی، ضرورتاً دستور میں ایسی دفعات بھی رکھی گئیں جن سے یہ معلوم ہو کہ وفاق اور اسکے عناصر کے درمیان جو انتظامی تعلقات ہوں گے ان کی کیا نوعیت ہے۔

نفاذ قوانین | وفاقی جماعت قانون ساز وفاقی امور پر جو قانون بنائیگی وہ صوبوں اور ریاستوں میں نافذ ہو سکیں گے۔ ان قوانین کا نفاذ اور نفاذ کے سلسلے میں ضروری انتظامات تو وفاقی حکومت کے افسر ہی کریں گے جو متعلقہ صوبے اور ریاست کے مفاد کا خیال رکھیں گے تاہم دستور کی دفعہ ۱۲۴ کی رو سے گورنر جنرل مشروط طور پر یا بلا شرط صوبائی حکومت یا وائی ریاست کو دے سکے رضا مند ہوجانے پر کسی ایسے معاملے کے سلسلے میں ذمہ داری تفویض کر سکتا ہے جو مرکزی حکومت کے زیر اختیار ہو۔ اسکے علاوہ وفاقی جماعت قانون ساز بھی صوبوں

اور ریاستوں میں صوبوں کی حکومتوں یا ریاستی حکمرانوں کو اپنے وضع کئے ہوئے قوانین کے نفاذ اور ان کے انتظامات کی ذمہ داری سپرد کر سکتی ہے۔

اگر کوئی وفاقی قانون کسی ریاست کے متعلق وضع کیا گیا ہو تو اس کے سلسلے میں گورنر جنرل اور اس ریاست کے حکمران کے درمیان یہ معاہدہ بھی ہو سکتا ہے کہ والی ریاست قانون کے نفاذ اور نفاذ کے انتظام کا بار اپنے اوپر لے لے۔ مگر اس عہد نامے میں ایسی شرطیں ضرور رکھنی جائیگی جن سے معاہدہ کر کے یا کسی اور طرح گورنر جنرل اپنا یہ اطمینان کر لیا کرے گا کہ جس قانون کے متعلق معاہدہ ہوا ہے، اس کا نفاذ در ریاست میں وفاقی حکومت کی پالیسی کے مطابق ہو رہا ہو گا۔ اگر وہ مطمئن نہ ہوگا تو دولتی ریاست کے نام تہنہ ہدایت جاری کرے گا۔

عاملانہ اختیارات کا استعمال | ریاستوں اور صوبوں میں عاملانہ اختیارات اس

طرح استعمال کئے جائیں گے کہ وفاقی حکومت کے عاملانہ اختیارات کے استعمال میں کوئی ہرج واقع نہ ہو۔ وفاقی حکومت کی طرف سے صوبوں کی حکومتوں کے نام ضروری ہدایات بھی جاری ہو کر نیگی۔ اس صورت میں جب ان ہدایات پر عمل درآمد نہ کیا جائے گا۔ گورنر جنرل (باختیار ترمیز خصوصی) گورنروں کے نام انہی ہدایات کو یا انہیں کچھ تبدیلی کر کے احکامات کی صورت میں جاری کر دے گا چونکہ گورنر جنرل کے آئینی احکامات کی تعمیل صوبائی گورنروں کی خصوصی ذمہ داریوں میں داخل ہو، اسلئے ان پر یہ فرض ہو جائے گا کہ اس معاملے میں (اگر وزرا ان کے خلاف بھی ہوں تو وہ ان کی پالیسی اور مشورے کو رد کرتے ہوئے) جو قدم مناسب سمجھیں اٹھائیں یہی طرح ذرائع آمدورفت کی تعمیر کے سلسلے میں بھی وفاقی حکومت صوبوں کو ہدایت کیا کرے گی۔ فوجی نقطہ نگاہ سے جن ذرائع آمدورفت کا جہیز نا ضروری سمجھا جائے گا، انہیں وفاقی حکومت خود بھی تعمیر کر دے گی۔ اگر ریاستی اور وفاقی قوانین میں تضادم ہوگا تو جس حد تک وفاقی قانون دستور کی

رُو سے ریاست پر حاوی ہو اس حد تک ریاستی قانون کو منسوخ ہونا پڑیگا۔ اگر گورنر جنرل کو یہ معلوم ہو کہ کسی ریاست کا حکمران اپنی ریاست میں وفاقی قانون کا احترام قائم نہیں رکھ سکتا تو وہ (باختیار نمبر خصوصی) حکمران کے نام مناسب ہدایات جاری کرے گا۔ اس بات کا فیصلہ کہ آیا فلاں معاملے میں کسی ریاست میں وفاقی حکومت کا اختیار چل سکتا ہے یا نہیں وفاقی عدالت میں ہوگا

برٹو کا سٹنگ | صوبوں اور ریاستوں کے برٹو کا سٹنگ کا کثرتِ وفاق کے ماتھے میں ہو گا تاہم انہیں معقول اختیارات دیئے جائیں گے کہ وہ ٹرانسمیشنز نہیں ہتھمال کریں اور ان پر فیس وصول کریں۔ صوبوں اور ریاستوں کو اپنی پسند مضمین برٹو کا سٹنگ کرنا بھی اختیار ہوگا صرف ان چیزوں پر پابندی لگائی جائیگی جن سے گورنر جنرل کی رائے میں ملک کے مہن کو نقصان پہنچتا ہو یا محفوظ امور کی انجام دہی میں خلل واقع ہوتا ہو

بین الصوبی کونسل | صوبوں اور مرکزی حکومت کے درمیان یا صوبوں اور صوبوں کے مابین تنازعات کا فیصلہ کرنے کے لئے وفاقی عدالت ہوگی لیکن دولت مشترکہ برطانیہ کے اندر جو وفاقی حکومتیں اب تک قائم ہو چکی ہیں انکا تجربہ بتلاتا ہے کہ بعض اوقات ایسے تنازعات بھی اٹھ کھڑے ہوتے ہیں جو قانون کی حدود میں نہیں ہوتے۔ چیدہ کمیٹی نے یہ سفارش کی کہ ایسے جھگڑوں کے تصفیے کرنے کیلئے دستور میں کوئی موثر چیز رکھ دی جائے۔ تجویز یہ کیا گیا کہ بین الصوبی کونسل کا طریقہ برتنا جائے جنہیں پاس پاس کے علاقوں کے انتظامی مسائل اور اختلافات کا حل نکالا جائے۔ مگر یہ بات مناسب نہ معلوم ہوئی کہ دستور کے اندر ہی ایسی دفعہ رکھی جائے جسکی رُو سے بین الصوبی کونسل کا تقرر عمل میں آئے چنانچہ چیدہ کمیٹی نے یہ سفارش کی کہ ایسی دفعات درج کر دی جائیں جن سے زمانہ مستقبل میں ہر قسم کی کونسل قائم ہو سکے

فراہمی آب پہلے یہ دستور تھا کہ گورنمنٹ آف انڈیا تمام ملک کی فراہمی آب پر بحیثیت مجموعی قابو رکھتی تھی۔ اور ہر صوبہ اپنی جگہ پر اپنے علاقہ کیلئے ذرائع فراہمی کا مالک تھا۔ اگر صوبوں یا صوبوں اور ریاستوں یا صوبوں اور مرکزی حکومت کے درمیان اس معاملے میں کوئی تنازعہ ہوتا تھا تو معاملہ وزیر ہند کے سامنے رکھا جاتا تھا اور وہی آخری فیصلہ دیتا تھا۔

مگر چونکہ جدید دستور کے ماتحت یہ سلسلہ قائم نہیں رہ سکتا، اس لئے ایسا انتظام کیا گیا ہے کہ اگر فراہمی آب کے معاملے میں کسی کو شکایت ہو تو وہ اپنی شکایت گورنر جنرل کے سامنے پیش کرے۔ گورنر جنرل شکایتی درخواست قبول کر لینے پر ایک کمیشن مقرر کرے گا اس کمیشن میں وہ لوگ ہوں گے جنہیں آبپاشی، انجینئری، انتظامی معاملات اور قانون میں ورک ہوگا۔ تحقیقات کے بعد یہ کمیشن اپنی رپورٹ پیش کرے گا۔ گورنر جنرل اس رپورٹ پر غور کرنے کے بعد کسی فیصلے پر پہنچے گا۔ اور مناسب احکامات جاری کرے گا۔ مگر صوبوں اور ریاستوں کی حکومتوں کے لئے اس معاملہ میں ایک حق محفوظ بھی رکھا گیا ہے۔ وہ گورنر جنرل سے یہ درخواست کر سکتی ہیں کہ ہمارا معاملہ ملک معظم باختیار کونسل کے سامنے رکھا جائے۔ کسی صوبائی جماعت قانون ساز یا ریاستی حکومت کا وہ قانون جو فراہمی آب کے سلسلے میں ملک معظم باختیار کونسل یا گورنر جنرل کے احکامات سے متصادم ہوتا ہو منسوخ ہو جائیگا چیف کمشنروں کے صوبوں میں گورنر جنرل بذات خود انتظام کر سکتا ہے یہ بات قابل لحاظ ہو کہ مندرجہ بالا معاملات کے سلسلے میں ہندوستان کی کوئی عدالت مقدمہ کی سماعت نہیں کرے گی۔ اگر فراہمی آب کا سوال کسی ریاست کے وثیقہ میں شامل نہ ہو تو وہ ریاست اس معاملہ میں گورنر جنرل یا ملک معظم کا حکم ماننے پر مجبور نہیں ہوگی۔

باب ۱۲

وفاقی مالیات

مالیات کا سٹم | وفاقی دستور بناتے وقت دستور ساز جماعت کے سامنے جو شکل مسائل ہو کرتے ہیں ان میں سے ایک یہ بھی ہو کہ مالیات کے معاملے میں مرکز اور صوبوں کے درمیان حد امتیاز کیونکر قائم کی جائے۔ وجہ یہ ہے کہ وفاقی حکومت اور صوبائی حکومتیں محصول ادا کرنے والوں کی ایک ہی جماعت سے روپیہ وصول کرتی ہیں۔ مگر خوش قسمتی سے برطانوی ہند میں پہلے ہی سے مالیات کا ایک کامیاب وفاقی سٹم چلا آتا ہے۔ چنانچہ اسی کی بنیاد پر جب یہ دستور کی وفات رکھ دی گئی ہیں۔ دستور کی دفعہ ۳۷۷ بتاتی ہے کہ (۱) زراعتی زمین کے علاوہ باقی املاک کی وراثت کا محصول (۲) محصول اشام (چیک پرامیٹری نوٹ، بیسے کی پالیسیاں اور رسیدوں وغیرہ کے محاصل اشام جن کا ذکر وفاقی فہرست امور میں کر دیا گیا ہے) (۳) ریل یا ہوائی جہاز سے جانثوالی اشیاء اور مسافروں پر ٹرینل ٹیکس، وفاقی حکومت وصول کرے گی۔ مگر چیف کمشنروں کے صوبوں کے محاصل کو چھوڑ کر یہ آمدنی مالی سال میں وفاقی مالیہ میں شامل نہیں ہوگی، بلکہ صوبوں اور ریاستوں کو ان اصولوں کے مطابق تقسیم کر دی جائیگی جو وفاقی جماعت قانون ساز ایک قانون کے ذریعے مقرر کرے گی۔ البتہ وفاقی جماعت قانون ساز کسی وقت بھی وفاقی ضرورتوں کے لئے محاصل میں اضافہ

کر سکتی ہے۔ اس اضافہ سے جو آمدنی ہوگی وہ وفاق کے مالیہ میں شامل کی جائیگی۔
 زراعتی آمدنی کو چھوڑ کر باقی تمام آمدنیوں کے محصول بھی وفاقی حکومت عائد کیا کرے گی اور
 وہی جمع بھی کیا کرے گی۔ مگر یہاں بھی وہی اصول کا رفرار ہو گیا جو اوپر بیان کیا جا چکا ہے۔ فرق
 اتنا ہے کہ یہاں آمدنی میں سے جتنا جتنے مالی سال میں صوبوں اور ریاستوں کو دیا جائے گا
 اسی مقدار ملک معظم باختیار کونسل مقرر کریں گے۔ مگر اسکے ساتھ دو باتیں اور بھی ہیں۔ ایک تو
 یہ کہ جتنی رقم کا تین ہو چکے گا اس میں کسی دوسرے حکم باختیار کونسل سے اضافہ نہیں کیا جائیگا
 اور دوسری بات یہ ہے کہ وفاقی ضرورتوں کے لئے جماعت قانون سازان محاصل پر جو
 اضافہ کر دے گی اس کی ساری آمدنی وفاق کو ملے گی۔

وفاقی حکومت کو یہ بھی اختیار ہو کہ صوبوں اور ریاستوں کو جو روپیہ ملتا ہے اُسے
 روک لے۔ اسکی صورت یہ ہوگی کہ مقررہ عرصے تک ہر سال ضرورت کے موافق رقم لے لی
 جائیگی۔ اگر مقررہ مدت میں توسیع ہو جائیگی تو ہر سال رقم ایسے انداز سے روکی جائیگی کہ سالانہ
 وصولیابی یکساں پڑے۔ مگر دستور میں یہ بتا دیا گیا ہے کہ جتنا عرصہ مقرر کر دیا جائیگا اس میں کسی
 دوسرے حکم باختیار کونسل سے کمی نہیں ہو سکے گی اور یہ کہ مدت مذکور میں توسیع ہونے کے
 بعد گورنر جنرل کسی سال یہ ہدایت کر سکتا ہے کہ گذشتہ سال جتنی رقم روکی گئی تھی اس مرتبہ
 بھی اتنی روک لی جائے۔ لیکن اول تو گورنر جنرل کو پہلے وفاق، صوبوں اور ریاستوں کے
 نمائندوں سے اس معاملہ میں مشورہ کرنا پڑے گا اور دوسرے یہ ہدایات جاری کرنی
 پہلے وہ اس بات کا اطمینان کر لے گا کہ ایسا کرنا وفاقی حکومت کے مالی تنظیم کے لئے ضروری ہے
کارپوریشن ٹیکس کارپوریشن ٹیکس سے وہ ٹیکس مزدبے جو کمپنیوں کی غیر زرعی
 آمدنیوں پر لگایا جاتا ہے۔ کسی ریاست میں کارپوریشن ٹیکس وفاقی حکومت قائم ہونے کے سال

بعد ہی لگ سکے گا اور اس وقت بھی والٹی ریاست کو یہ آزادی ہوگی کہ اگر وہ مذکورہ ٹیکس نہ لگوانا چاہے تو ٹیکس کی آمدنی کے مساوی روپیہ وفاقی خزانہ میں دیدے۔ اگر وہ یہ محسوس کرے کہ جو رقم اُس سے طلب کی جا رہی ہے وہ مناسب سے زائد ہے تو وہ وفاقی عدالت میں اپیل کر سکتا ہے۔

نمک اور برآمد کا محصول | نمک شراب اور برآمد کے محصول وفاقی حکومت لگائیگی اور وہی وصول بھی کرے گی۔ لیکن اگر وفاقی جماعت قانون ساز ایک قانون کے ذریعے یہ فیصلہ کر دے کہ محصول کی پوری یا کچھ آمدنی کسی صوبہ یا ریاست کو دی جائے تو ایسا بھی ہو جائے گا۔ یہ بات دستور میں صاف کر دی گئی ہے کہ پٹ سن کی برآمد کے محصول کی آمدنی نصف یا نصف سے زیادہ ملک معظم باختیار کونسل کے فیصلے کے مطابق ان صوبوں یا ریاستوں کو ملا کرے گی جن میں پٹ سن پیدا ہوگا

رزرو بینک | برطانوی ہند میں مالی انتظام کے لئے انڈین لمیٹیڈ نے ۱۹۰۰ء میں رزرو بینک قائم کرنے کے لئے ایک ایکٹ منظور کیا تھا۔ چنانچہ اُس ایکٹ کے مطابق اب رزرو بینک عالم وجود میں آچکا ہے۔ اس بینک کا کل سرمایہ پانچ کروڑ روپیہ ہے۔ ایک حصہ سو روپیہ کا ہوتا ہے۔ بمبئی، کلکتہ، دہلی، مدراس اور رنگون میں حصہ داروں کے علیحدہ علیحدہ رجسٹر رکھے جاتے ہیں۔ بینک کی نگرانی اور انتظام کا کام ڈائریکٹروں کی ایک مرکزی مجلس کے سپرد ہے۔ اس میں ایک گورنر اور دو ڈپٹی گورنر ہوتے ہیں۔ انہیں گورنر جنرل باختیار کونسل مقرر کرتا ہے۔ چار ڈائریکٹر بھی گورنر جنرل باختیار کونسل کی طرف سے نامزد کئے جاتے ہیں۔ آٹھ ڈائریکٹر حصہ داروں کی طرف سے منتخب ہوتے ہیں۔ اور گورنر جنرل باختیار کونسل ایک سرکاری افسر نامزد کرتا ہے۔ گورنر جنرل سے اجازت لئے بغیر کوئی ایسا مسودہ یا

مسودے کی ترمیم دفاتی جماعت قانون ساز میں پیش نہیں ہو سکتی جس کا سکہ سازی یا کرنسی یا بینک کے فرائض پر اثر پڑتا ہو۔ گورنر اور ڈپٹی گورنروں کے تقرر اور برخاستگی انکی تنخواہوں اور الائنسوں اور مدت ملازمت کی منظوری، اور ڈائریکٹروں کی نامزدگی اور موافقی وغیرہ کے معاملات میں گورنر جنرل تمیز خصوصی سے کام لیگا۔ گورنر جنرل مرکزی بورڈ کو توڑ بھی سکتا ہے اور بینک کو دیوالیہ بھی قرار دے سکتا ہے۔

ریاستوں کو چھوٹ وثیقہ شمولیت وفاق منظور کر کے ملک منظم کسی ریاست کو بیس سال تک کی ادائیگی معاف کر سکتے ہیں اسی طرح ملک منظم کسی ریاست کو جس نے معینہ فوجی گارنٹی یا فوجی امداد کی فراہمی سے بری کئے جانے کے عوض میں کچھ علاقہ تاج کو نذر کر دیا ہو، ایک معینہ رقم دلا سکتے ہیں۔ متذکرہ بالا معافی یا رقم دلوانے کا سوال اسی وقت پیدا ہو سکتا ہے جب ریاستیں انکم ٹیکس کا ایک حصہ وصول کرنے لگیں۔ اگر دستور نافذ ہونے سے قبل ہی کوئی بڑی رقم ادا کر دی گئی ہے تو وہ رقم واپس ہو سکے گی۔ ریاستوں کو جو مراعات یا آزادیاں ملی ہوتی ہیں ان کا احتیام کیا جائے گا اور ادائے گی کی معافی یا رقم کی واپسی کے سلسلے میں ان کا لحاظ رکھا جائیگا۔

باب ۱۳

انصاف و عدالت

وفاتی عدالت | دستور کی رو سے ایک وفاتی عدالت بھی قائم ہوتی ہے جو جدید کمپنی کی رپورٹ کے الفاظ میں ”دستور کی ترجمان اور اس کی محافظ ہوگی“ اور عناصر و فاق کے درمیان جو نزاعی معاملات رونما ہونگے انکی فیصل بنے گی۔ یہ عدالت ایک چیف جسٹس آف انڈیا اور چند ججوں پر مشتمل ہوگی۔ اس امر کا فیصلہ کہ تعداد میں جج کتنے ہوں، ملک معظم ہی مناسب سمجھ کر کریں گے۔ ہر جج کا تقرر ملک معظم کی طرف سے ہوگا اور ۶۵ برس کی عمر تک وہ اپنے عہدہ پر متمکن رہے گا۔ مگر اس سے قبل ہی جج علیحدہ ہو سکتا ہو۔ یا تو وہ خود استعفا دے سکتا ہے، یا ملک معظم اسے غلط روی یا جسمانی یا دماغی کمزوری کی بنا پر معزول کر سکتے ہیں بشرطیکہ پریوی کونسل کی تجاویز کیٹی جس سے ملک معظم متصواب کریں گے یہ رپورٹ کرے کہ جج مذکور ان اسباب کی بنا پر علیحدہ کیا جاسکتا ہے۔

صرف وہی شخص وفاتی عدالت کا جج بن سکتا ہے جو :-

(۱) برطانوی ہند یا کسی وفاتی ریاست میں پانچ برس تک کسی عدالت عالیہ کا

جج رہ چکا ہو یا

(۲) دس سال سے انگلستان یا شمالی آئرلینڈ میں بیرسٹری کر رہا ہو یا دس برس

سے اسکا ٹلینڈ کی فیکٹری آف ایڈوکیٹس کا ممبر ہو یا

(۳) کم سے کم دس برس تک برطانوی ہند یا کسی وفاقی ریاست میں پلیڈر رہا ہو۔
وفاقی عدالت دہلی میں یا کسی ایسے مقام یا مقامات پر اجلاس کیا کرے گی جن کا
تعیین چیف جسٹس آف انڈیا گورنر جنرل سے منظوری حاصل کرنے کے بعد کر دے۔ برطانوی
ہند اور وفاقی ریاستوں کی مافی کورٹوں کے فیصلوں کی اپیلیں اس عدالت میں سماعت ہوا
کر رہی گی۔

اختیارات عدالت | کسی ایسے نزاعی معاملہ کا فیصلہ جس میں کوئی ریاست مدعی
یا مدعا علیہ ہو وفاقی عدالت ہی وقت کرے گی جب متنازعہ فیہ معاملہ :-

(۱) اُن قانون ساز یا عاملانہ اختیارات کی حدود میں آتا ہو جو ریاست مذکور کے نصیب
شمولیت کی رو سے وفاقی حکومت کو ریاست میں حاصل ہیں۔
(۲) اس سمجھوتے سے تعلق رکھتا ہو جو کسی وفاقی قانون کو ریاست میں نافذ
کرنے کے سلسلے میں ہو چکا ہے۔

(۳) کسی ایسے امر سے متعلق ہو جس پر وفاقی جماعت قانون ساز ریاست مذکور کے لئے
قانون بنانے کا اختیار رکھتی ہے

(۴) اس سمجھوتے کے تعلق میں ہو جو قیام وفاق کے بعد کسی ریاست اور وفاق
یا کسی ریاست اور کسی صوبے کے درمیان ملک معظم کے نمائندے کی منظوری سے
بدیں غرض ہوا ہو کہ تاج کے فرائض جو ریاستوں کے سلسلے میں اس پر عائد ہوتے ہیں
ادا کئے جاسکیں۔

اُن معاملات میں وفاقی عدالت کا اختیار محفل سمجھا جائیگا جو کسی سمجھوتے کی رو سے

اس کے اختیار سے بالاتر تسلیم کئے جا چکے ہیں

کسی عدالت عالیہ کے فیصلے کی اپیل وفاقی عدالت میں اسی صورت میں ہو سکتی ہے جب عدالت عالیہ اس بات کا سرٹیفکیٹ دیدے کہ مقدمے میں دستور شدہ ۶ یا کسی حکم باختیار کونسل کی ترجیحی کے سلسلے میں ٹھوس قانونی سوال اٹھتا ہے۔ برطانوی ہند کی ہر عدالت عالیہ کا یہ فرض ہوگا کہ وہ ہر مقدمے میں یہ دیکھے کہ آیا اس قسم کا کوئی سوال پیدا ہوتا ہے یا نہیں اور خود اپنی تحریک سے سرٹیفکیٹ دے یا اس کے برعکس عمل کرے۔ گورنر جنرل کی اجازت لیکر وفاقی جماعت قانون ساز ایک قانون اس موضوع کا بنا سکتی ہے کہ فلاں فلاں دیوانی مقدمات میں بلا سرٹیفکیٹ بھی برطانوی ہند کی عدالت عالیہ کے فیصلوں کی اپیلیں وفاقی عدالت میں سنی جا سکتی ہیں۔ مگر اس قانون کے ماتحت صرف انہی مقدمات کی اپیلیں وفاقی عدالت میں ہو سکتی ہیں جو پچاس ہزار روپے کی مالیت کے ہوں اور جنکی اپیل کی وفاقی عدالت نے خاص طور پر منظور سی دی ہو کسی ریاست کی عدالت عالیہ کے فیصلے کی اپیل وفاقی عدالت میں بطور مقدمہ خاص سماعت کی جایا کرے گی۔ اور اس کا سبب یہ بیان کیا جائے گا کہ کوئی قانونی معاملہ غلط فیصلہ کیا گیا ہے

وفاقی عدالت کے فیصلوں کی اپیلیں ان معاملات میں جو دستور کی ترجیحی کے اعتبار سے یا وثیقہ شمولیت کی رو سے وفاقی حکومت کے اختیارات سے متعلق ہیں عدالت وفاقی کی منظوری حاصل کئے بغیر (اور دیگر معاملات میں اس کی یا ملک معظم باختیار کونسل کی منظوری سے) پریوی کونسل کی جوڈیشل کمیٹی کے سامنے پیش ہو سکیں گی۔

عدالتِ وفاق بحیثیت مشیر سلطنت | اگر کسی وقت گورنر جنرل یہ دیکھے گا کہ ایک اہم قانونی سوال پیدا ہو گیا ہے یا ہو جائیو والا ہے۔ اور اس سوال پر وفاقی عدالت کی رائے

جمل کرنے کی ضروری ہے تو وہ عدالت سے مشورہ طلب کر گیا۔ اور وفاقی عدالت مناسب سماعت کے بعد اس قانونی سوال پر گورنر جنرل کے سامنے اپنی رپورٹ پیش کرے گی۔ رپورٹ اسی رائے سے مرتب ہوگی جو کھلی عدالت میں ظاہر کی جائیگی اور جس سے سماعت کرنے والے ججوں کی اکثریت متفق ہوگی۔ اختلافی آراء بھی ظاہر کی جاسکیں گی۔ انگلستان میں بھی یہ دستور ہے کہ ملک معظم کی طرف سے بعض اہم معاملات میں پریوی کونسل کی جوڈیشل کمیٹی سے استصواب رائے کیا جاتا ہے اور کمیٹی ملک معظم کو اپنا مشورہ پیش کرتی ہے مگر وہاں اختلافی آراء کا اظہار نہیں ہوتا۔ یہ طریق کار ہیگ کی بین الاقوامی عدالت کا ہے۔

برطانوی ہند کی عدالتیں | جدید دستور کی رو سے کلکتہ بمبئی مدراس الدہ آباد

لاہور اور ٹپنے کی عدالت ہائے عالیہ اودھ کی چیف کورٹ، صوبجات متوسط و براہِ شمال مغربی سرحدی صوبہ اور سندھ کی جوڈیشل کمشنروں کی عدالتیں عدالت ہائے عالیہ تسلیم کی جائیں گی بنگال، مدراس اور بمبئی میں عدالتیں ۱۸۷۷ء میں جارج اول شاہ انگلستان کی ایک سند کی رو سے قائم ہوئی تھیں ۱۸۷۷ء میں ایک ایکٹ کی رو سے تانج کو بمبئی مدراس اور کلکتہ میں کورٹس آف جوڈیکلچر قائم کر نیکا اختیار ملا۔ ممالک متحدہ آگرہ و اودھ کے لئے عدالت عالیہ (جواب دہانی کورٹ آف جوڈیکلچر الدہ آباد ہے) ۱۸۷۶ء میں بنی۔ ٹپنے کی عدالت عالیہ ۱۹۱۶ء میں اور لاہور کی ۱۹۱۹ء میں قائم ہوئی۔ اودھ میں چیف کورٹ جوڈیشل کمشنر کی عدالت کی جگہ ۱۹۲۶ء میں قائم کی گئی۔ اسکے اختیارات عدالت عالیہ کے اختیارات کے برابر ہیں۔ جدید دستور سے قبل کلکتہ کی عدالت عالیہ مرکزی حکومت کے اور باقی عدالت ہائے عالیہ مقامی حکومتوں کے ماتحت تھیں۔ جدید دستور نے عدالت عالیہ کلکتہ کو حکومت بنگال متعلق کر دیا۔

ججوں کا تقرر | اسے قبل یہ ضروری تھا کہ ہر عدالت عالیہ کے ججوں کی ایک تہائی

تعداد انگلستان یا آئرلینڈ یا اسکاٹلینڈ کی سند یافتہ ہو۔ اور ایک تہائی تعداد انڈین سول سروس کے افراد کی ہو۔ جدید دستور نے ان دونوں شرائط کو اڑا دیا ہے۔ جدید کمیٹی کے الفاظ میں اس سے بعض اوقات بلند پائینج دستیاب ہونے میں دشواری ہوتی تھی تاہم کمیٹی نے اپنی اس رائے کا اظہار بھی کر دیا کہ انڈین سول سروس کے افراد شعبہ عدالت کا ایک اہم اہم قیمتی عنصر ہیں اور انکی موجودگی سے عدالت ہائے عالیہ کی قوت و ہمت بڑھیں قابل لحاظ اضافہ ہوتا ہے۔

جدید دستور سے قبل انڈین سول جج عدالت عالیہ کے مستقل چیف جسٹس نہیں بن سکتے تھے۔ دستور نے اس معاملہ میں ملک معظم کی پسند پر سے پابندی ہٹا دی ہے۔ آئندہ عدالت عالیہ کا ہرنج ملک معظم کی طرف سے مقرر ہو گا اور ساٹھ برس کی عمر تک ججی کے منصب پر فائز رہے گا۔ (وفاقی عدالت میں ججوں کے سبکدوش ہونے کی عمر پینٹھ برس ہے، مگر اس سے قبل بھی وہ علیحدہ ہو سکیگا۔ علیحدگی کی صورتوں کا تذکرہ وفاقی عدالت کے ججوں کے سلسلے میں ہو چکا ہے۔ عدالت عالیہ کے ججوں کے لئے شرائط صلاحیت بھی وہی ہیں جو وفاقی عدالت کے ججوں کے لئے ہیں اور اوپر درج ہو چکی ہیں۔

مقدمات کا تبادلہ | اگر اس امر کی درخواست پیش ہو (اور عدالت عالیہ اپنا اطمینان بھی کر لے) کہ ماتحت عدالت میں ایک ایسا مقدمہ چل رہا ہے جسے وہ اپنے ہاں لے سکتی ہے اور جس میں کسی وفاقی یا صوبائی قانون کی صحت کا سوال درپیش ہے تو وہ اس مقدمے کو اپنے ہاں منگوا سکتی ہو۔ اس ضمن میں درخواست انتقال مقدمہ وفاق کے لئے وفاقی ایڈوکیٹ جنرل یا صوبے کے لئے وفاقی ایڈوکیٹ جنرل یا صوبائی ایڈوکیٹ جنرل کی طرف سے دی جائیگی۔ وفاقی عدالت اور عدالت ہائے عالیہ کی عدالتی زبان انگریزی ہوگی۔

ڈسٹرکٹ جج | ڈسٹرکٹ ججوں کا تقرر ان کا تعین اور ان کی ترقی وصولوں میں گورنروں کے ہاتھوں میں ہوگی۔ وہ ان معاملات میں تمیز خصوصی سے کام لیں گے بشرط اس کے کہ ان معاملات میں گورنر سے سفارش کی جائے عدالت عالیہ سے ضرور مشورہ کیا جائیگا۔

کوئی ایسا فرد جو پہلے سے ملک معظم کا نوکر نہ ہو صرف اسی صورت میں جج بننے کا اہل ہوگا جب وہ کم از کم پانچ برس تک بیرسٹری کر چکا ہو، اسکا ٹینڈ کی فیکٹری آف ایڈوکیٹس کا ممبر یا ایڈیٹر رہ چکا ہو۔ جس کے تقرر کی ہائی کورٹ کی طرف سے سفارش کی گئی ہو۔

ڈسٹرکٹ جج کی اصطلاح مندرجہ ذیل پر حاوی ہو۔ ایڈیشنل ڈسٹرکٹ جج، جوئنٹ ڈسٹرکٹ جج، اسسٹنٹ ڈسٹرکٹ جج، چیف جج عدالت خفیہ، چیف پریسڈنسی مجسٹریٹ شن جج، ایڈیشنل سشن جج اور اسسٹنٹ سشن جج۔

ڈسٹرکٹ جج سے کمتر افراد کا تقرر صوبائی پبلک سروس کمیشن کے امتحان مقابلہ سے ہوگا۔ معیار قابلیت صوبہ کا گورنر، صوبائی پبلک سروس کمیشن اور عدالت عالیہ سے مشورہ کر نیے بعد تعین کر لیا جائے گا۔ آزادی عمل دینے پر چرچہ کمیٹی نے اصرار کیا تھا اور دستور میں اس اصرار کا لحاظ بھی رکھا گیا ہے۔ ڈسٹرکٹ جج سے کمتر عہدوں پر تقرر عہدے داروں کی ترقی اور تعطیلوں وغیرہ کا اختیار عدالت عالیہ کے ہاتھوں میں ہوگا تاہم یہ عہدہ دار اپیل کرنے کے حقدار ہونگے۔

آنریری مجسٹریٹ | کسی شخص کو مجسٹریٹ کے اختیارات ہی وقت تفویض ہونگے جب پہلے ڈسٹرکٹ مجسٹریٹ یا چیف پریسڈنسی مجسٹریٹ سے مشورہ کر لیا جائے گا یہی صورت مجسٹریٹ کا اختیار واپس لیتے وقت بھی اختیار کی جائیگی۔

باب ۴ نوکریاں

دفاع کی سپاہ اپنی ہندوستانی افواج کے کمانڈر انچیف کا تقرر ملک معظم انجو خاص دستخطوں سے کریں گے۔ اس کے علاوہ ان عہدوں پر مقررات بھی ملک معظم کی جانب سے یا ان کی ہدایت کے مطابق ہوں گے جن کا تعلق دفاع سے ہے۔ یہ امر بھی ملک معظم ہی متعین کریں گے کہ وہ عہدے کون کون سے ہیں۔ کمانڈر انچیف کی تنخواہ، اس کے الاؤنس اور نوکری کی شرائط وغیر امور بھی ملک معظم کی ہدایت کے مطابق طے ہونگے۔ اسی طرح ہندوستان کی بحری بری اور ہوائی فوجوں میں فوجی افراد کو کمیشن بھی ملک معظم عطا کریں گے یا اس کام کو وہ افسرانجام دے گا جسے ملک معظم یہ اختیار دیدیں۔ جہاننگ ہندوستانی افواج میں خدمت بجالانے کے قواعد و ضوابط کا تعلق ہے وزیر ہند (اپنے مشیروں کی تائید حاصل کرتے ہوئے) سب فوجوں یا کسی فوج کے لئے قاعدے، ضابطے اور احکام وضع کر دیا کریگا۔ ان قاعدوں وغیرہ پر ملک معظم کی منظوری مفاد سے قبل لے لی جایا کرے گی۔ جدید دستور منظور ہونے سے قبل ہندوستانی افواج کے افراد کو اپیل کرنے کا جو حق حاصل تھا وہ برقرار رہے گا اور پہلے کی طرح قیام وفاق کے بعد بھی وزیر ہند کے سامنے ان افراد کی طرف سے یادداشتیں پیش ہو کریں گی۔ فوجیوں کی تنخواہوں

اور ہنپشتوں کا روپیہ وفاق کے مالیہ سے لیا جایا کر لگا لگا کر اس سے اس رقم میں کوئی کی ہونگی جو دفاع کی ضرورتوں کے لئے جدید دستور کی رو سے وفاقی مالیہ پر عائد کی گئی ہے۔

سول سروس | ہندوستان کی سول سروس کا ہر فرد ملک معظم کی

مرضی سے نوکر ہے۔ اُسے وہی صاحب اختیار عہدہ دار برخواست کر سکتا ہے جس نے اُسے نوکر رکھا ہو۔ اُس عہدہ دار کا ماتحت افسر برخواست کر نیکاح نہیں کھیتا۔ چونکہ ہر نوکر شاہی تاج کی مرضی سے نوکر ہے، اس لئے اگر سول سروس کے کسی فرد کو برخواست کیا جائے تو وہ تاج کے فیصلے کے خلاف اپیل نہیں کر سکتا۔ تاہم اس عام قاعدے کے باوجود بھی، اگر کسی ایسے شخص سے، جو ہندوستان میں تاج کی سول سروس میں نہ ہوگا، کوئی کام لینے کے لئے معاہدہ کیا جائے گا، تو اس صورت میں جب معاہدے کی مدت ختم ہوئی سے قبل اسے علیحدہ کیا جائیگا، (یا تو عہدہ اڑ جانے کی وجہ سے یا ان اسباب کی بنا پر جن کا اسکی غلط روی یا کوتاہی خدمت سے کوئی متعلق نہ ہو) اسے معاوضہ کی رقم ادا کی جائیگی۔ یہ بات بھی قابلِ لحاظ ہے کہ کوئی شخص اس وقت تک برخواست نہ کیا جائیگا اور نہ اسوقت تک اس کے عہدے میں تنزل ہوگا جب تک اسلئے بچاؤ میں صفائی پیش کر نیکاموقع ندید یا جائے گا البتہ یہ قاعدہ اسوقت بیکار ہوگا جب کوئی سرکاری نوکر بڑی چال چلن کو جس سے سزا پانے پر برخاست کیا جائے گا یا جب صاحب اختیار افسر ہی اس امر کی تحریری وجوہ پیش کر لگا کہ شخص مذکور کو صفائی کا موقع دنیا از راہ معقولیت بعید از عمل ہے۔

وفاق میں نوکر شاہی کا تقرر گورنر جنرل یا اس کا مقررہ کردہ کوئی شخص

کرے گا اور گورنر جنرل یا شخص مذکور ہی نوکری کی شرائط کے سلسلے میں ضوابط بنائے گا۔
 صوبوں میں یہ کام صوبائی گورنر یا ان کے مقرر کردہ افراد انجام دیں گے۔ ان سرکاری نوکروں
 کیلئے قواعد و ضوابط کی کوئی ضرورت ہی نہیں جن کو عارضی طور پر رکھا گیا ہو کیونکہ
 انہیں ایک جیسے یا کچھ کم پہلے نوٹس دیکر علیحدہ کیا جاسکتا ہے۔ نوکر شاہی کے لئے
 جو ضوابط بنائے جائیں گے ان میں اس بات کا خیال رکھا جائیگا کہ جہاں تک ان
 لوگوں کا تعلق ہے جو ہندوستان میں صوبائی خود اختیاری قائم ہونے سے
 قبل سے نوکری کر رہے ہیں کیلئے ضوابط کے تحت میں وہی افسران حکم جاری کریں گے
 جو ۸ مارچ ۱۹۲۷ء کو ایسا کرنے کا اختیار رکھتے تھے، یا اس سلسلے میں ان لوگوں کا
 حکم جائز ہوگا جنہیں وزیر ہند نے ہدایات جاری کرنے کا اختیار دیا ہو۔ پھر یہ بھی قابل
 غور ہے کہ جس طرح صوبائی خود اختیاری کے نفاذ سے قبل ان پرانے ملازمین
 سرکار کو حکام بالاکے احکام کے خلاف اپیلیں دائر کرنے کا حق حاصل تھا، ایسی طرح
 وہ نئے ضوابط کے ماتحت جاری شدہ احکام کے خلاف بھی حسب سابق اپیلیں دائر
 کر سکیں گے۔ اور ہر نوکر شاہی کو کم از کم ایک اپیل کسی حکم کے خلاف (گورنر جنرل کے
 حکم کے علاوہ) دائر کرنے کا حق ہوگا۔

سول سروس کے افرادی نوکری کی شرائط جماعت قانون ساز بھی ایک قانون
 کے ذریعے منضبط کر سکتی ہے۔ مگر اس کا یہ قانون پرانے نوکروں کے ان حقوق
 کو نہیں چھو سکتا جن کا ابھی ابھی ذکر ہوا ہے۔ اسی طرح نئی قانون اور نہ یہ قواعد
 (جن کا اوپر حوالہ دیا گیا ہے) گورنر جنرل یا گورنر کو کسی نوکر شاہی کے معاملہ کو منصفاً
 طریق سے طے کرنے سے باز رکھ سکتے ہیں۔ جہاں تک وفاقی ریلوے کے ملازمین کا تعلق

ہے، انہیں گورنر جنرل یا اس کا مقرر کردہ افسر ہی نوکر رکھیگا اور وہی ان سے شرائط نوکری طے کریگا۔ ریلوے کے اعلیٰ عہدوں کو پُر کرنے کے سلسلے میں ریلوے کی جماعت با اختیار پبلک سروس کمیشن سے صلاح لے گی۔ مگر جہاں تک ملازمتوں میں مختلف فرقوں کا تناسب قائم کر نیکا سوال ہے، جماعت با اختیار کو پبلک سروس کمیشن سے رجوع کر نیکا کوئی ضرورت نہیں۔

اسی طرح حکمہ تارا اور ڈاکخانہ اور محکمہ جنگی کی نوکریوں کی بھرتی کے لئے قاعدے بناتے وقت گورنر جنرل کا مقرر کردہ افسر اننگلو انڈین طبقہ کی سابقہ خدمات وغیرہ کا خاص خیال رکھے گا۔ اب رہیں وفاقی عدالت کی ملازمتیں، ان کے لئے قواعد گورنر جنرل یا اس کا مقرر کردہ آدمی ہی بنائے گا اور وہی ملازمتوں کو پُر بھی کریگا۔ صوبائی عدالت ہائے عالیہ کے سلسلے میں یہ کام گورنر یا اس کا مقرر کردہ شخص انجام دے گا۔ دستور میں ایک دفعہ یہ بھی لکھی گئی ہے کہ وفاقی عدالت کے معاملے میں گورنر جنرل اور عدالت عالیہ کے معاملہ میں گورنر (با اختیار تميز خصوصی) یہ ہدایت کر سکتا ہے کہ کوئی ایسا شخص (جو پہلے ہی سے عدالت سے متعلق نہ ہو) وفاقی یا صوبائی پبلک سروس کمیشن سے صلاح لئے بغیر مقرر نہ کیا جائے خواہوں، الاؤنسوں، تعطیلات اور پنشنوں کے متعلق چیف جسٹس جو قواعد و ضوابط بنا کر لگا ان پر گورنر جنرل یا گورنر سے منظور سی لینی ہوگی۔

صوبائی خود اختیاری کے قیام کے بعد سے ان سرکاری نوکریوں کے لئے جنہیں عرف عام میں سول سروس، انڈین میڈیکل سروس اور انڈین پولیس کہتے ہیں، وزیر ہند مقرر کیا کرے گا (تا دقتیکہ برطانوی پارلیمنٹ اس کے خلاف قدم نہ اٹھائے) نیز ان عہدوں کو بھی وزیر ہند ہی پُر کیا کرے گا جو اس غرض کے لئے نکالے جائیں گے کہ

ایسے موزوں افراد بھرتی کئے جائیں جو گورنر جنرل کے ان فرائض کی ادائیگی میں مدد و معاون ہوں جو تینہ خصوصی کے سلسلے میں اس پر عائد ہوتے ہیں۔ ان عہدوں کی بابت وزیر ہند برطانوی پارلیمنٹ میں سال بسال بیانات بھی دیا کرے گا۔ اور گورنر جنرل باختیار تینہ خصوصی وزیر ہند کو اس سلیکشن کی رفتار ترقی سے باخبر رکھے گا اور مناسب وقفوں کے بعد اس میں ترمیم اور تبدیلی کے لئے سفارشات بھی کیا کرے گا۔ وزیر ہند آبپاشی کے سلسلے میں بھی سرکاری ملازمتوں پر اہل لوگوں کا مقرر کیا کرے گا (تا وقتیکہ پارلیمنٹ اس کے خلاف قدم نہ اٹھائے) ان ملازمتوں پر جن لوگوں کا تقرر کیا جائے گا اگر وہ محسوس کریں کہ کسی حکم سے ان کے ساتھ نا انصافی ہوئی ہے تو وہ (دفاقی حکومت کی ملازمت میں ہوں تو) گورنر جنرل سے اور (صوبائی حکومت کی ملازمت میں ہوں تو) گورنر سے شکایت کرینگے۔ دستور میں یہ بات بھی صاف کر دی گئی کہ ایسے احکام جن سے وزیر ہند کے مقرر کردہ ملازمین سرکار کے حقوق وغیرہ پر برا اثر پڑ سکے، وفاق میں گورنر جنرل باختیار انفرادی رائے اور صوبوں میں گورنر باختیار انفرادی رائے ہی صادر کر سکتے ہیں۔ کسی اور کو یہ اختیار نہیں۔ ہندوستان کے کسی باختیار افسر کے حکم کے خلاف محفوظ نوکریوں کے ملازم وزیر ہند کے آگے بھی اپیل پیش کر سکتے ہیں۔ ان اپیلوں کے فیصلوں کی طرف سے جتنی رقمیں ان ملازمین سرکار کو دلائی جائیں گی، وہ سب وفاق یا صوبوں کے مالیہ سے وضع ہوں گی۔ اسی طرح وفاق اور صوبوں کے مالیہ سے ان لوگوں کو معاوضہ وغیرہ بھی دلوائے جائیں گے۔ یہ بتایا گیا ہے کہ ان رقموں کا کوئی تعلق نہیں ہے جو گورنر جنرل اور گورنر وفاق اور صوبوں کے مالیہ سے ان لوگوں کو بطور معاوضہ دلوائیں گے جنہوں نے ہندوستان میں ملک معظم کی خدمت کی ہے۔ ہائی کمنشنر آف انڈیا کے اسٹاف اور آڈیٹر آف انڈین ہوم اکاؤنٹس

کے اسٹاف پر ان دفعات کا اطلاق ہوتا ہے۔

جو ملازمین سرکاری کمپریس ۱۹۴۷ء سے قبل ان ملازمتوں میں لئے گئے تھے جن پر زیر
ہند تقررات نہیں کرتا، ان کی تنخواہوں الاؤنسوں اور پنشنوں وغیرہ کا خرچ (وفاقی ملازمین
کے سلسلے میں) دفاق پر اور صوبائی ملازمین کے بارے میں صوبوں پر ڈالاجائے گا۔
اس قسم کے ریلوے کے ملازمین کے سلسلے میں یہ طریقہ رہیگا کہ ان کی تنخواہوں اور الاؤنسوں
وغیرہ کا صرف اتنا ہی خرچ وفاق ہند پر ڈالاجائے گا جو ریلوے کے فنڈ سے ادا نہیں کیا گیا۔
جو ملازمین برما اور عدن کی ملازمتوں سے صوبائی خود اختیاری کے نفاذ سے پہلے ریٹائر
ہو چکے ہیں، ان پر بھی یہ دفعات حادی ہیں۔ کسی وفاقی ریاست کے باشندے یا حکمران
پر ہندوستان میں سرکاری ملازمت کا دروازہ بند نہیں ہے۔ بلکہ ان مخصوص غیر وفاقی
ریاستوں کے حکمران اور باشندے، یا کسی خاص قبائلی علاقے کے باشندے بھی جن کے
متعلق گورنر جنرل (باختیار انفرادی رائے) اعلان کر دے سرکاری ملازم ہو سکتے ہیں
وزیر ہند بھی ایسے تقررات کر سکتا ہے۔ وہ ان کے ناموں کا اعلان کر دے گا۔ مگر جو شخص
برطانوی رعایا نہیں وہ ملازم سرکار نہ بن سکے گا گورنر جنرل یا صوبجات کے گورنر کسی شخص
کے لئے عارضی طور پر ان لوگوں کو بھی نوکر رکھنے کے مجاز ہیں جو برطانوی رعایا نہیں۔
اگر وفاقی حکومت اور ایک صوبے یا صوبوں کے درمیان یا چند صوبوں کے درمیان کوئی
ایسا مشترک عہدہ قائم کر نہیراضی نامہ ہو جائے جس کا حلقہ کار صرف دفاق یا کسی
ایک صوبے تک محدود نہ ہو، تو اس عہدے کے سلسلے میں گورنر جنرل، گورنر، اور کسی
پبلک سروس کمیشن کو وہ تمام اختیارات جن کا تذکرہ اوپر ہو چکا ہے، اسی طرح حاصل
ہونگے جس طرح اس صورت میں ہو سکتے ہیں جب وہ عہدہ صرف ایک صوبے سے متعلق ہو

پبلک سروس کمیشن

جدید دستور کی رُو سے وفاقی اور صوبائی پبلک سروس کمیشن قائم ہوں گے ان کا کام یہ ہوگا کہ دفاق اور صوبوں کی ملازمتوں کے لئے محتاج منعقد کیا کریں۔ ایک ہی صوبائی کمیشن سے کئی صوبے بھی کام لے سکتے ہیں اور ان میں یہ سمجھوتہ بھی ہو سکتا ہے کہ تمام صوبوں کے لئے ایک کمیشن ہو۔ اگر یہ سمجھوتہ ہوگا تو اس میں یہ بات بھی بتائی جائیگی کہ دستور کی رُو سے صوبائی پبلک سروس کمیشن کے سلسلے میں جو اختیارات گورنر کو ملے ہیں، وہ اختیارات مشترکہ کمیشن کے معاملے میں کونسے صوبے کا گورنر استعمال کریگا۔ اگر کسی صوبے کا گورنر وفاقی کمیشن سے یہ درخواست کرے کہ کمیشن بن کر اس کے صوبے کی چند یا سب ضروریات بھی پوری کر دے تو وفاقی کمیشن گورنر جنرل سے منظور لی لینے کے بعد ایسا کر سکے گا۔ وفاقی کمیشن کے صدر اور ممبر گورنر جنرل بااختیار تميز خصوصی کی طرف سے اور صوبائی کمیشنوں کے صدر اور اراکین گورنروں کی طرف سے تميز خصوصی استعمال کرتے ہوئے مقرر کئے جائیں گے۔ ہر پبلک سروس کمیشن کے تقریباً نصف اراکین ایسے ہوں گے جو تقریباً دس برس تک سرکاری نوکری کر چکے ہوں گے کمیشن کے ممبروں کی تعداد، ان کی مدت اور شرائط ملازمت اور ان کے اسٹاف کی تعداد اور شرائط نوکری وغیرہ کا متعین وفاقی حکومت میں گورنر جنرل اور صوبوں میں گورنر کریں گے۔ وفاقی کمیشن کا صدر اپنے عہدہ سے سبکدوش ہونے کے بعد ہندوستان میں کوئی اور سرکاری عہدہ قبول نہیں کر سکے گا۔ البتہ صوبائی کمیشن کا صدر اسکے بعد بھی وفاقی کمیشن یا کسی اور صوبائی کمیشن کا صدر بن سکے گا۔ مگر کمیشنوں کے ممبر گورنر جنرل بااختیار تميز خصوصی کی منظوری کے بغیر اور اگر صوبائی ملازمت کا سوال ہو تو گورنر بااختیار تميز خصوصی کی منظوری حاصل کئے بغیر کوئی سرکاری عہدہ نہیں نبھال

سکیں گے۔

سرکاری نوکریوں اور عہدوں کے تقرر کے طریقوں، اصول تقررات، ترقیوں، تبادلوں، معاملات نظم و نسق، اور پنشنوں اور معاوضوں وغیرہ امور کے سلسلے میں کمیشنوں سے مشورہ کیا جائے گا۔ یہ فرض ہوگا کہ ان یا ایسے دیگر معاملات پر جن میں گورنر جنرل یا گورنر (باختیار تمیز خصوصی) استصواب کریں صائب مشورے پیش کریں مگر دو صورتوں میں کمیشنوں سے مشورہ طلب نہ کیا جائے گا۔ ایک تو اس وقت جب معاملے کا تعلق ان اسامیوں سے ہو جنہیں وزیر ہند یا گورنر جنرل (باختیار تمیز خصوصی) یا گورنر (باختیار تمیز خصوصی) نے پُر کیا ہو اور دوسرے اس صورت میں جب ملازمتوں میں فرقہ وارتنا سب قائم کرنے کا سوال درپیش ہو۔

صوبہ بھارت یا دہلی جماعتہائے قانون ساز اس قسم کے قوانین منظور کر سکتی ہیں جنکی رو سے چند اضافی ذمہ داریاں کمیشنوں کے ذمے ڈال دی جائیں مگر اس قسم کے قانون کا مسودہ گورنر جنرل (باختیار کونسل) یا گورنر (باختیار کونسل) سے اجازت لئے بغیر ایوانوں میں پیش نہ ہو سکے گا۔

جماعتہائے قانون ساز اس قسم کا جو قانون بنائیں گی اس میں یہ دفعہ رکھی جائے گی کہ اُن ملازمین سرکار پر اس قانون کا اطلاق وزیر ہند کی مرضی کے بغیر نہ ہو سکے گا جن کا تقرر وزیر ہند نے کیا ہے۔ اگر وہ قانون صوبہ بھارتی جماعت قانون ساز کا ہو گا تو یہ دفعہ رکھی جائے گی کہ اُن ملازمین پر جو صوبہ بھارتی شعبہ ملازمت کے افراد ہیں گورنر جنرل کی رضامندی کے بغیر اس قانون کا کوئی اثر نہیں پڑ سکے گا۔

باب ۱۵

ریلوے کا بندوبست

وفاقی جماعت بااختیار | قرطاس ابھیس میں یہ تجویز درج تھی کہ جہاننگ ریلوے کی عام پالیسی کا تعلق ہے، وہ تو وفاقی حکومت اور وفاقی جماعت قانون ساز ہی کے ہاتھوں میں رہے مگر ریلوے کا انتظام ایک آئینی جماعت بااختیار کے سپرد کر دیا جائے۔ یہی اسکیم چیدہ کمیٹی کی رپورٹ میں بھی تھی۔ جدید دستور کے مرتبین نے اس اسکیم کو قبول کر لیا۔ ریلوے کا انتظام اور اس کے عاملانہ اختیارات ایک جماعت بااختیار کے سپرد کئے گئے ہیں جو ریلوے کے دروبست پر پورا قابو ہوگا۔ یہ جماعت وفاقی، صوبائی، موجودہ ہندوستانی اور ریاستی قوانین کی ضروری دفعات کی پابندی تو کرے گی مگر ان امور پر اس پابندی کا اثر نہیں پڑے گا جو وفاقی حکومت اور صوبوں اور ریاستوں کے انتظامی تعلقات کے سلسلے میں پہلے کسی جگہ بیان کئے جا چکے ہیں۔

ان امور میں جو عوام اور اہالیان ریلوے کی حفاظت سے متعلق رکھتے ہیں، وفاقی حکومت یا اس کے افسر فی فرائض کو آزادانہ طور پر انجام دینگے جو وفاقی حکومت کی رائے میں ریلوے کی جماعت بااختیار یا ریلوے کو ارباب انتظام کے اثر سے آزاد رہتے ہوئے انجام دیئے جانے چاہئیں۔ حادثات کی تحقیقاتیں بھی اسی اصول پر کی جائیں گی۔ گذشتہ

باب میں وفاقی ریلوے کی نوکریوں کے بارے میں جماعت با اختیار کے جن اختیارات کا تذکرہ کیا گیا ہے، وہ وفاقی حکومت کے ان افسروں پر نہیں چل سکیں گے جو مندرجہ بالا فرائض کے انجام دہی پر مامور کئے جائیں گے۔

جماعت با اختیار کی تشکیل | جماعت با اختیار کے سات اراکین ہونگے۔ گورنر

جنرل انہیں مقرر کرے گا۔ وہی ان اراکین میں کسی ایک کو جماعت کا صدر بنادے گا۔ صرف وہی لوگ جماعت با اختیار کے ممبر بنائے جائیں گے جنہیں تجارت، صنعت، زراعت، مالیات اور انتظام ملکی کا تجربہ ہو اور جو مقرر سے پہلے بارہ ماہ کے اندر اندر وفاقی یا کسی صوبہ جاتی جماعت قانون ساز کے ممبر ہوں، یا سرکاری نوکری کرتے رہے ہوں، یا ریلوے افسر ہوں۔ جماعت با اختیار کے پہلے تین ممبر تین برس کے لئے مقرر کئے جائیں گے اور انہیں سو بعض یہ مدت گزر جانے پر دوبارہ بھی تین یا پانچ برس کیلئے مقرر کئے جا سکیں گے۔ گورنر جنرل (با اختیار تیز خصوصی) کسی ممبر کو علیحدہ بھی کر سکتا ہے (بشرطیکہ اسے یہ اطمینان ہو جائے کہ کسی وجہ سے ممبر مذکور اپنے عہدے کے فرائض انجام دینے کے ناقابل ہے) اگر کوئی رکن عارضی طور پر کام کرنے کے ناقابل ہو جائے گا تو گورنر جنرل (با اختیار انفرادی رائے) ایسے قواعد بنادے گا جنکی رو سے عارضی طور پر اسکی جگہ عارضی ممبروں سے کام لیا جاسکے۔ اراکین کی تنخواہوں اور الاؤنسوں وغیرہ کا دار و مدار بھی گورنر جنرل کی انفرادی رائے ہی پر ہے۔ مدت ملازمت میں ممبروں کے معاوضوں میں کوئی تخفیف نہیں ہو سکے گی۔ اگر کسی رکن کا کسی ٹھیکے، یا فراہمی اشیاء سے تعلق ہو گا تو وہ جماعت کے سامنے واقعات کا مکمل اظہار دیگا اور اس معاملے کے سلسلے میں جو بحث و مباحثہ، یا شمار آرا ہو گا، اس میں کوئی حصہ نہیں لے گا۔ جن افراد یا جس فرد کو گورنر جنرل

جماعت کسی اجتماع کے لئے اپنا وکیل بنا کر بھیجے گا، وہ اجتماع میں شریک بھی ہوگا اور بحث و مباحث میں حصہ بھی لے گا۔ مگر رائے نہیں دے سکے گا۔ جماعت کے عمل کا ہیڈ ایک چیف ریلوے کمشنر ہوگا۔ یہ شخص ریلوے کے انتظام کا کافی تجربہ رکھتا ہوگا اور گورنر جنرل (بااختیار انفرادی رائے) جماعت بااختیار سے مشورہ کرنے کے بعد اسے مقرر کرے گا۔ چیف ریلوے کمشنر کی امداد کے لئے ایک فنانشل کمشنر بھی ہوگا۔ اس کا تقرر گورنر جنرل اور ایڈیشنل کمشنروں کی طرف سے ہوا کرے گا۔ یہ ریلوے کمشنر ریلوے کے انتظامی معاملات میں کافی تجربہ کار ہونگے اور جماعت بااختیار انہیں چیف ریلوے کمشنر کی سفارش پر مقرر کر دیا کرے گی۔ چیف ریلوے کمشنر کو صرف جماعت بااختیار ہی، گورنر جنرل (بااختیار انفرادی رائے) سے مشورہ کرنے کے بعد برخاست کر سکتی ہے اور فنانشل کمشنر کو صرف گورنر جنرل (بااختیار انفرادی رائے) علیحدہ کر سکتا ہے۔ دونوں کمشنران جماعت بااختیار کے کسی جملے میں شریک ہونیکا حق رکھتے ہیں۔ جماعت بااختیار اپنی آمدنی پر انڈین ٹیکس ادا نہیں کرے گی۔ اس کا تمام روپیہ رزرو بنک میں رہے گا اور لین دین اسی کے ذریعہ سے ہوگا۔

جماعت بااختیار کی تشکیل وغیرہ میں وفاقی جماعت قانون ساز ایک قانون منظور کر کے تبدیلیاں کر سکتی ہے مگر اس معاملے میں کوئی مسودہ ایوانوں میں گورنر جنرل کی منظوری کے بغیر پیش نہ ہو سکے گا۔

جماعت بااختیار کا اصول کار | جماعت بااختیار اپنے فرائض انجام دینے میں

تجارتی اصولوں پر کام کرے گی اور زراعت، صنعت و حرفت، تجارت اور مفاد عامہ کا خیال رکھیں گی۔ حکومت علی کے سلسلے میں جو ہدایات وفاقی حکومت دے گی ان پر جماعت مذکورہ عمل پیرا ہوگی۔ اگر کسی معاملے میں جماعت اور وفاقی حکومت کے درمیان یہ سوال پیدا

ہو جائے کہ آیا یہ معاملہ پالیسی سے تعلق رکھتا ہے یا نہیں تو گورنر جنرل (بااختیار تہذیبی) کا فیصلہ قطعی ہوگا۔ تہذیبی خصوصی کے استعمال اور خصوصی ذمہ داریوں سے عہدہ برآمد ہونے میں گورنر جنرل جماعت کو ہدایات بھی دے سکتا ہے۔ اپنے انفرادی رائے سے (مگر جماعت سے مشورہ کرنے کے بعد) گورنر جنرل ایسے قاعدے وضع کر سکتا ہے جن سے وہ کاروبار یا سانی چل سکے جو جماعت مذکور اور وفاقی حکومت کے تعلقات کی بنیاد پر ہوگا۔

ان قواعد میں اس مضمون کی دفعات ہونگی کہ جماعت وفاقی حکومت کو اس کا رڈ کی متعلق ایسی اطلاعات ارسال کیا کرے جن کا قواعد میں متعین کر دیا گیا ہے یا جن کے متعلق ویسے گورنر جنرل مطلع رہنا چاہتا ہے اور اس موضوع کی دفعات تو بالخصوص ہونگی کہ جماعت اور اس کا چیف اکثر کٹو آفیسر ان معاملات سے گورنر جنرل کو باخبر رکھے جو جماعت بااختیار یا آفیسر مذکور کے زیر غور ہیں اور جن کے سلسلے میں گورنر جنرل کی کسی خصوصی ذمہ داری کا سوال اٹھتا ہے۔ دستور میں یہ بات بھی تبادی گئی ہے کہ جماعت بااختیار خود کو کوئی قطعہ زمین خرید یا بیچ نہیں سکتی۔ جب اُسے کسی قطعہ زمین کی اشد طور پر ضرورت ہوگی تو وفاقی حکومت اپنے خرچ سے اور اپنی طرف سے وہ قطعہ زمین خرید کر جماعت کے حوالے کر دیگی۔ جن صورتوں میں اس کے خلاف عمل ہو سکتا ہے وہ قواعد میں متعین کر دی جائیں گی۔ جماعت بااختیار جو ٹھیکے وغیرہ لے گی یا دیگی ان کا تعلق اسی سے ہوگا، وفاقی حکومت سے نہیں۔ جماعت پر دعویٰ بھی اسی طرح ہو سکتے ہیں جس طرح کسی اور کمپنی کے خلاف قانونی چارہ جوئی کیجا سکتی ہے۔ علاوہ ازیں جماعت بااختیار بھی اور دہنہر دعویٰ کر سکتی ہے البتہ اتنا ضرور ہے کہ وفاقی جماعت قانون ساز اس سلسلے میں قانون سازی کر سکتی ہے اور جو صورت اور پیمان کی گئی ہے، وہ اس کے قانون کے ماتحت لائی جاسکے گی۔ مگر جو ٹھیکے جماعت بااختیار کے

وجود میں آتے سے قبل کے ہوں ان پر اس صورت کا کوئی اطلاق نہیں ہوتا۔ جماعت کو ایک معاملہ میں آزادی حاصل ہے۔ وہ ریاستوں سے، یا ان لوگوں سے جو ہندوستان کی کسی ریلوے کے مالک ہوں، یا ان علاقوں سے جو ہندوستان کے متصل واقع ہوں، اس قسم کے سمجھوتے کر سکتی ہے کہ جس ریلوے کے متعلق معاملہ ہو رہا ہے، اس کا کام کن لوگوں کے ہاتھوں میں رہیگا اور کن شرائط پر چلے گا۔

ریلوے فنڈ آمد و خرچ کے سلسلے میں ایک ریلوے فنڈ قائم کیا جائے گا۔ اس فنڈ کے علاوہ، پراؤنٹ فنڈ کے نام سے دیگر فنڈ بھی قائم ہو سکیں گے جن سے ریلوے کے موجودہ اور سابقہ ملازمین کو نفع پہنچایا جائے گا۔ اگر جماعت یا اختیار کے حسابات کی رُو سے ریلوے کے مالیہ میں بیشی ہوگی تو جتنی رقم بڑھی ہوگی جماعت یا اختیار اور دفاعی حکومت میں منقسم ہو جائے گی۔ یہ تقسیم ایک سکیم کے مطابق ہوگی جو خاص اسی غرض کے لئے تیار کی جائے گی۔ تقسیم کی اس سکیم پر دفاعی حکومت گاہ بگاہ نظر ثانی بھی کیا کرے گی جب تک اس قسم کی کوئی اسکیم تیار نہیں ہوتی اس وقت تک تقسیم ان اصولوں کے مطابق ہوگی جن کی رُو سے جماعت یا اختیار کے قائم ہونے سے قبل ریلوے کے مالیہ کی بیشی کا انتظام کیا جاتا تھا۔ وفاق حکومت ریلوے کی جماعت یا اختیار کی ضرورتوں کے لئے روپیہ دیا کرے گی۔ یہ رقم اخراجات کے اُن تخمینوں میں دکھائی جایا کرے گی جو جماعت قانون ساز کے سامنے پیش ہوا کرینگے۔ ان رقموں کی ادائیگی کے سلسلے میں یا تو کوئی راضی نامہ ہو جائیگا یا گورنر جنرل (یا متبادل ترمینز خصوصی) طے کرینگا کہ جو رقوم، وفاق یا ہندوستان کی طرف سے، مفاد دستور سے قبل یا بعد، ریلوے کی ضروریات کے لئے ہٹیا کی گئی ہیں وہ ریلوے کے ذمہ وفاق کا قرضہ ہیں۔ ریلوے کی جماعت یا اختیار ان رقوم پر اس شرح سے، جو طے کر دی جائے یا جس پر

راضی نامہ ہو جائے، ریلوے کے مالیہ سے سود دیگی اور اصل رقم کا کچھ حصہ بھی ادا کرتی ہوگی اصل رقم کی ادائیگی ایک اسکیم کے مطابق ہوگی۔ اس اسکیم کو یا تو طے کر دیا جائے گا یا اس پر راضی نامہ ہو جائے گا۔ اگر وفاقی ریلوے کے سلسلے میں کہیں ریاستی یا صوبائی پولیس سے کام لیا جائے گا تو ریلوے کی جماعت با اختیار کو متعلقہ ریاست یا صوبے کو اس کام کا معاوضہ ادا کرنا پڑے گا۔ اس سلسلے میں اگر رقم کے تعین کا سوال پیدا ہوگا تو اسے گورنر جنرل (با اختیار) تمیز خصوصی، طے کرے گا۔

آڈیٹر جنرل آف انڈیا ریلوے کے اخراجات اور آمدنی کا محاسبہ کرے گا۔ جماعت با اختیار گزشتہ سال کی کاروائیوں اور حسابات کی رپورٹ ہر سال شائع کیا کرے گی یہ رپورٹ اس شکل میں پیش کی جائے گی جو آڈیٹر جنرل منظور کرے۔ گورنر جنرل نگاہ بگاہ ایک ریلوے ریٹ کمیٹی بھی مقرر کیا کرے گا۔ یہ کمیٹی ان جھگڑوں میں جماعت با اختیار کو مشورے دیا کرے گی جو جماعت اور ریلوے کے مسافروں کے درمیان شرح کرایہ یا سفر کی آسانیوں کے سلسلے میں پیدا ہو جائے گی۔ اگر وفاقی جماعت قانون ساز کے کسی ایوان میں ایسا مسودہ پیش ہوگا جس کا مقصد ریلوے کی شرحوں وغیرہ کا انضباط ہو، تو وہ گورنر جنرل کی سفارش پر ہی پیش ہو سکے گا۔

ریلوے عدالت ریلوں سے سب صوبوں اور ریاستوں کو یکساں طور پر مستفید ہونے کا حق حاصل ہوگا۔ اس سلسلے میں جماعت با اختیار اور وفاقی ریاست اپنے اختیارات اس طرح استعمال کرے گی کہ ترسیل اشیاء اور آمد و رفت میں معقول آسانیاں ہتھیائیں اور دو ریلوں کے درمیان ناوابج ترجیحات کی وجہ سے کوئی غیر منصفانہ امتیاز نہ پیدا ہو اور نہ کسی غیر مناسب یا غیر اقتصادی مقابلے کی نوبت آئے۔

اس اصول کی خلاف ورزی اگر کسی وفاقی ریاست سے ہوئی تو جماعت بااختیار کی طرف سے اور اگر جماعت بااختیار نے کی تو ریاست کی طرف سے ریلوے کی عدالت کے پاس شکایت کی جائے گی۔ اصطلاحاً اس عدالت کو جدید دستور میں ریلوے ٹریبونل کہا گیا ہے۔ ٹریبونل شکایت کی سماعت کرنے کے بعد معاملے کا تصفیہ کرے گا۔ اگر آمدورفت، شرح کرایہ، یا اسٹیشنوں وغیرہ کے سلسلے میں ریلوے کی جماعت بااختیار کسی وفاقی ریاست کو کوئی ہدایت دے اور ریاست مذکور یہ سمجھے کہ اس ہدایت پر عمل کرنے سے ریاستی ریلوں کے خلاف نامنصفانہ امتیاز قائم ہوتا ہے یا ایسی آسائیاں چاہی جا رہی ہیں جو بمقتضائے حالات معقول نہیں ہیں، تو اس صورت میں وہ ریلوے ٹریبونل کے آگے اپنی شکایت رکھ سکتی ہے اور ٹریبونل اس پر اپنا فیصلہ دیگا۔ گورنر جنرل (بااختیار ترمیم خصوصی) ایسے قواعد وضع کر دیگا جن کے تجویز کردہ طریق پر ایسی صورتوں میں طرفین اپنی اپنی طرف سے تجاویز پیش کر سکیں گے۔ مگر انہی قواعد میں اس مضمون کی ایک دفعہ بھی رکھی جائے گی کہ فریقین ایک دوسرے کی تجاویز پر اس زاویہ نگاہ سے اعتراضات کر سکتے ہیں کہ ان تجاویز کو عمل میں لانے سے دو ریلوں کے درمیان غیر منصفانہ یا غیر اقتصادی مقابلہ شروع ہو جائے گا۔ اگر اس قسم کے اعتراضات ایک مہینہ عرصے کے اندر اندر واپس نہ لے لئے گئے تو گورنر جنرل اس سوال پر ریلوے ٹریبونل سے استصواب کرے گا کہ آیا زیر بحث تجاویز کسی ترمیم کے بعد (یا بلا ترمیم) زیر عمل لائی جاسکتی ہیں۔ ٹریبونل کے فیصلے پر تجاویز کے مستقبل کا دار و مدار ہوگا۔ البتہ اگر دفاعی ضرورتوں کا سوال درپیش ہو تو معاملہ گورنر جنرل (بااختیار ترمیم خصوصی) پر چھوڑ دیا جائے گا۔ اس صورت حال پر مندرجہ بالا دفعات کا اطلاق نہیں ہوتا۔

ریلوے عدالت کی تشکیل

یہ دو ممبران آٹھ ممبروں کی ایک جماعت خصوصی میں سے لئے جائیں گے جنہیں گورنر جنرل تین خصوصی سے کام لیتے ہوئے مقرر کرے گا اور جنہیں، ریلوے، انتظامی کاموں، اور تجارتی معاملات کا کافی تجربہ ہوگا۔ ٹریبونل کا صدر وفاقی عدالت کے ججوں میں سے لیا جائیگا۔ گورنر جنرل با اختیار تین خصوصی چیف جسٹس آف انڈیا سے مشورہ کرنے کے بعد اسے مقرر کرے گا۔ اسکی مدت ملازمت پانچ برس ہوگی۔ دوبارہ بھی اتنی ہی یا اس سے کم مدت کیلئے مقرر کیا جاسکے گا۔ اگر وہ وفاقی عدالت کا جج نہ ہوگا تو ریلوے ٹریبونل کی کرسی صدارت بھی اسے خالی کر دینی ہوگی۔ اور اگر کسی وجہ سے وہ عارضی طور پر خدمات انجام دینے کے قابل نہ ہوگا تو گورنر جنرل (با اختیار خصوصی) چیف جسٹس آف انڈیا سے مشورہ کر کے بعد وفاقی عدالت کے کسی اور جج کو اسکی جگہ کام پر لگا دیگا۔ ریلوے کی جماعت با اختیار اور ہر وفاقی ریاست متعلقہ فرد یا افراد کا یہ فرض ہوگا کہ وہ ریلوے ٹریبونل کے احکامات کی تعمیل کریں۔ قانونی معاملات میں ریلوے ٹریبونل کے فیصلے کے پہل وفاقی عدالت میں سماعت ہوگی مگر اس پہل پر وفاقی عدالت جو کچھ فیصلہ دیگی وہ قطعی ہوگا اور اس فیصلے کی کہیں اپیل نہ ہو سکیگی۔ اگر کسی سابقہ حکم کے سلسلے میں ریلوے ٹریبونل یا وفاقی عدالت کے سامنے اسکی منسوخی چاہنے کے لئے درخواست پیش ہو اور یہ دونوں عدالتیں یہ باور کریں کہ بدلے ہوئے حالات کے لحاظ سے سابقہ حکم منسوخ کر دینا مناسب ہے، تو ان کے لئے یہ ناممکن نہیں ہو کہ سابقہ حکم میں ترمیم کر دیں یا ایک سرے سے اسے منسوخ ہی کر دیں۔ ریلوے ٹریبونل کے ممبروں کو (صدر کے علاوہ) تنخواہیں وفاق کے خزانے سے دی جائیں گی اور جو روپے ٹریبونل کو فیسوں وغیرہ سے وصول ہوگا وہ وفاقی خزانے میں داخل کر دیا جائیگا۔

باب ۱۶

وزیر ہند

پرانے دستور کے ماتحت وزیر ہند تاج انگلستان کا ذمہ دار ایجنٹ تھا۔ اور ہندوستان میں وہ تمام اختیارات استعمال کرتا تھا جو تاج کو حاصل ہیں۔ گورنر جنرل اس کے ماتحت تھا۔ برطانوی دستور کی رو سے وزیر ہند پارلیمنٹ اور کامیونہ کا ممبر رہتا آیا ہے۔ اور ان جماعتوں کے سامنے وہ اپنے افعال کی جوابدہی کرتا رہا ہے۔ وزیر ہند وہ اختیارات بھی رکھتا تھا جو ایسٹ انڈیا کمپنی کی عدالت مالکان کو حاصل تھے۔ جو اختیارات آئینی طور پر معین کر دیئے گئے تھے ان کے سلسلے میں وزیر ہند کو انڈیا کونسل سے مشورہ کرنا پڑتا تھا اس جماعت کے آدھے ممبر ایسے ہوتے تھے جو یا تو دس برس تک ہندوستان میں رہ چکے ہوں یا اتنے برس انہوں نے وہاں ملازمت کی ہو۔ کونسل کے جلسوں میں معاملات کمزرت رائے سے طے ہوتے تھے۔ مگر (بعض معاملات کو چھوڑ کر) وزیر ہند کونسل کے فیصلوں کو رد کر سکتا تھا۔

چیدہ کمیٹی کی رپورٹ میں یہ ظاہر کیا گیا کہ ہندوستان میں ذمہ دار حکومت ہوتے ہوئے وزیر ہند کے اختیارات کی یہ وسعت کچھ غیر ضروری ہی معلوم ہوگی چنانچہ جدید دستور میں یہ دفعہ رکھ دی گئی کہ صوبائی خود اختیاری کے نفاذ سے پہلے انڈیا کونسل

توڑی جائے گی۔ اور وہ اختیارات جو وزیر ہند باختیار کونسل استعمال کرتا ہے۔ ملک منظم کو واپس ہو جائیں گے۔ آئندہ سے کم سے کم تین یا زیادہ سے زیادہ چھ آدمیوں کی ایک جماعت وزیر ہند کو ہندوستان کے معاملات میں مشورہ دینے کے لئے ہوا کرے گی۔ ممبروں کی تعداد کا تعین وزیر ہند ہی کرے گا۔ اس جماعت میں سے نصف ممبر ایسے ہوں گے جنہوں نے دس برس تک ہندوستان میں سرکاری ملازمت کی ہوگی۔

یہ بات وزیر ہند کی تمیز خصوصی پر منحصر ہے کہ چاہے تو مجموعی طور پر اپنے مشیروں سے صلاح لے، چاہے الگ الگ اور اگر نہ چاہے تو نہ لے۔ صلاح لینے کے بعد بھی وہ اسپرکار ہند ہونے کا پابند نہیں ہے۔ البتہ سرکاری نوکریوں کے معاملے میں اسے آئینی طور پر اپنے مشیروں سے ضرور صلاح لینی پڑے گی۔

وزیر ہند کا ہر شیر پانچ برس تک کے لئے مقرر کیا جائے گا، اور اس مدت کے بعد دوبارہ مقرر نہیں کیا جاسکے گا۔ دوران ملازمت میں بھی وہ برطانوی پارلیمنٹ کے کسی ایوان میں بیٹھنے یا رائے دینے کا مجاز نہ ہوگا۔ جہاں تک کسی مشیر کی قبل از مدت علیحدگی کا سوال ہو یا تو وہ اپنے ہاتھ کی تحریر وزیر ہند کو بھیج کر مستعفی ہو سکتا ہے یا وزیر ہند مشیر کو دماغی یا جسمانی کمزوری کی بنا پر ملازمت سے علیحدہ کر سکتا ہے۔ ہر مشیر کو برطانوی پارلیمنٹ کی طرف سے ساڑھے تیرہ سو پونڈ سالانہ ملا کرینگے، جو مشیر تقرر کے وقت ہندوستان میں بسے ہوئے ہوں انہیں چھ سو پونڈ سالانہ بطور معاشی الاؤنس بھی ملیں گے۔ اب سے قبل جو افراد انڈیا کونسل کے ممبر تھے وہ وزیر ہند کے مشیر بن سکتے ہیں۔ قیام وفاق کے بعد وزیر ہند اور اسکے حکم کے اخراجات برطانوی پارلیمنٹ اٹھائیگی۔ وفاق ہند کی جانب سے وزیر ہند کا حکم جو فیصلے انجام دیا کرینگا ان کے سلسلے میں وزیر ہند اور گورنر جنرل میں سمجھوتہ ہو جائیگا کہ بطور صدر قوم وفاق مالیہ سے برطانوی خزانہ میں داخل کر دی جائیں۔

ضمیمہ جات

ضمیمہ اول

وفاقی جماعت قانون ساز کی تشکیل

جہاں تک شرائط نمائندگی وغیرہ کا تعلق ہو انکا بیان مناسب جگہ پر ہو چکا ہے۔ یہاں صرف ضروری تفصیلات بیان کی جائیں گی۔ یہ پہلے بتا دیا گیا ہے کہ وہ افراد وفاقی اسمبلی کے ممبر بن سکیں گے جو برطانوی رعایا ہوں یا کسی وفاقی ریاست کے باشندے یا حکمران ہوں۔ اس سلسلے میں یہ بات یاد رکھنی چاہیے کہ ان ریاستوں کے حکمران بھی ہونے شامل وفاق ہونگی، ان صوبائی اسمبلیوں کے ممبر بن سکیں گے جنکی شرائط رکینٹ وہ پوری کرتے ہوں گے۔ اور یہی صورت چیف کشنوں کے صوبوں میں بھی ہوگی۔ وفاقی اسمبلی کی چار نشستیں جن میں سے ایک مزدوروں کے نمائندے کے لئے اور تین نمائندگان صنعت و تجارت کے لئے رکھی گئی ہیں کسی خاص صوبے کے ساتھ مختص نہیں کی جائیں گی۔ شمال مغربی سرحدی صوبے کی سکھوں کی نشستیں اور دیگر صوبوں کی پست اقوام یا قبائل کی نشستیں جو اس نام سے محفوظ کی گئی ہیں۔ عام نشستیں سبھی جائیں گی۔ وفاقی اسمبلی کی ٹوٹوں کی نشستیں برطانوی ہند میں اس طرح پڑے گی جائیں گی کہ گورنروں کے صوبجات کی اسمبلیوں کی رکن خواتین پر مشتمل ایک ادارہ انتخاب ترتیب دیا جائیگا اور اس ادارے کی رکن خواتین عورتوں کی ان نشستوں کے لئے رکن منتخب کرنیگی جو مختلف صوبجات کیسے ہیں۔ اس انتخاب کیلئے ایسے قواعد بنادیئے جائیں گے کہ کل صوبوں میں عورتوں کی جو نشستیں ہیں ان میں سے دو نشستیں مسلمانوں کو اور نشست ہندوستانی عیسائیوں کو مل سکے۔ برطانوی ہند میں وفاقی اسمبلی کے لئے عیسائی یا اینگلو انڈین یا یورپین نمائندہ صوبجاتی اسمبلیوں کے عیسائی یا اینگلو انڈین یا یورپین ممبروں کو تین ادارہ ہائے انتخاب منتخب کیا کریں گے۔ اور جب کسی خاص صوبے کے لئے عیسائی یا اینگلو انڈین یا یورپین نشست کو پُر کرنا ہوگا تو مناسب ادارہ انتخاب کے راکین ہی نمائندے کا انتخاب کریں گے۔ جو عام عیسائی نشستیں صوبہ مدراس کے لئے رکھی

گئی ہیں ان کا انتخاب عام ہو گا اور عیسائی ادارہ انتخاب فرقہ دار مناسب کے اصول پر رائے دے گا۔
جوشیتیں سمانندگان صنعت و تجارت کے لئے ہیں (خواہ صوبائی خواہ غیر صوبائی) انہیں ایوانہائے
تجارت اور دیگر متعلقہ ادارے ملک معظم یا اختیار کونسل بلا کر انہیں حق پہنچنا ہو تو وفاقی جماعت قانون
ساز یا گورنر جنرل کے متعین کردہ طریق پر پُر کرینگے۔ وفاقی اسمبلی کی جوشیتیں چیف کمشنروں کے لئے
ہیں انہیں بھی غور بالا متینہ طریق پر پُر کیا جائے گا۔ البتہ کورنگ کی نشست کے لئے کونسل
کے ممبر نمائندہ منتخب کریں گے۔

کونسل آف انیٹ کے سلسلے میں یہ بتانا ضروری ہے کہ اس کے ممبر ۹ برس کے لئے مقرر
کئے جائیں گے تفصیل اس اجمال کی یہ ہے کہ جب اول بار کونسل تشکیل پائے گی تو افراد ان
سب نشستوں کو پُر کرنے کے لئے مقرر کئے جائیں گے جو گورنر کے صوبوں، چیف کمشنروں اور
فروں کے لئے رکھی گئی ہیں چونکہ یہ ضروری ہے کہ ان افراد کا ایک تہائی حصہ ہر تیسرے برس
رتائر ہو جائے گا، اس لئے جو افراد اول بار مقرر ہونگے ان میں سے ایک تہائی صرف ۳ برس
کے لئے مقرر کئے جائیں گے، اور ایک تہائی صرف ۶ برس کے لئے اور بھروسہ کی باقی تیسری
تہائی تعداد ۹ برس کے لئے مقرر ہوگی۔ یوں ہر تیسرے برس جب چلیس خالی ہوں گی، ۹ برس
کے لئے ممبر مقرر ہوا کرینگے۔ برطانوی ہند کے لئے نشستوں کی تقسیم یہ ہے۔

وفاقی کونسل کا سالانہ انتخاب نشتوں کی تقسیم — برطانیہ نوئی ہند

صوبہ	وہ نشتیں جو صرف برصغیر ہند میں کیے جائیں گی				وہ نشتیں جو صرف برصغیر ہند میں کیے جائیں گی				وہ نشتیں جو صرف برصغیر ہند میں کیے جائیں گی			
	عام نشتیں	پست تمام کی نشتیں	کلیوں کی نشتیں	مسلمانوں کی نشتیں	عام نشتیں	پست تمام کی نشتیں	کلیوں کی نشتیں	مسلمانوں کی نشتیں	عام نشتیں	پست تمام کی نشتیں	کلیوں کی نشتیں	مسلمانوں کی نشتیں
مدراس	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱
بنگلہ دیش	۵	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱
صوبہ متحدہ	۵	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱
پنجاب	۵	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱
موجودہ وسطی ہند	۵	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱
آسام	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱
موجودہ سرحد	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱
اڑیسہ	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱
برکس بلوچستان	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱
موجودہ	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱
گواہٹی و شمالی	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱	۱
کل	۲۲	۲	۲	۲	۱۸	۲	۲	۲	۷۸	۲	۲	۲

ضمیمہ دوم وفاقی کونسل اور اسمبلی میں ریاستوں کے نمائندے

یہ معلوم ہی ہے کہ وفاقی ریاستوں کی طرف سے ان کے حکمران اور باشندے وفاقی جماعت قانون ساز کے ایوانوں کے ممبر ہو سکتے ہیں مگر جس ریاست کے حکمران کو قیام وفاق کے نمانے میں نا مانع ہونے کی بنا پر اختیارات حکمرانی حاصل نہ ہوں اس کے متعلق گورنر جنرل (با اختیار تیسرے خصوصی) یا اعلان کر سکتا ہے کہ ریاست مذکور کے باشندے و غیر غنونا یا کسی باشندی پر خصوصاً اس دفعہ کا اطلاق نہیں ہوتا تا وقتیکہ وہ ریاست، حکمران کے سن بلوغ کو پہنچنے کے بعد اس کے زیر اختیار نہ آجائے۔ رکینٹ ہی کے سلسلے میں ایک اور چیز بھی قابل لحاظ ہے۔ وفاقی ایوانوں کی ممبری کی شرائط کے سلسلے میں یہ بتایا گیا ہے کہ کونسل کے امیدواروں کی عمر کم سے کم ۳۰ برس اور اسمبلی کے لئے کم از کم ۲۵ برس ہونی چاہیے مگر کسی صاحب اختیار والی ریاست کے لئے یہ شرط نہیں ہے۔

ریاستی نشستوں کی تقسیم کا نقشہ ذیل میں دیدیا گیا ہے۔ اس سے معلوم ہو جائے گا کہ کس ریاست کو کتنی نشستیں باعتبار آبادی وغیرہ دی گئی ہیں۔ چند ضروری امور کا اس سلسلے میں ذہن نشین کر دینا ضروری معلوم ہوتا ہے۔ نقشے میں ڈویژن ۱۴ اور ڈویژن ۱۷ کے ذیل میں وہ ریاستیں یا ریاستی حلقے آتے ہیں جن کو کونسل میں نشست ملی جو ان ریاستوں کے حکمران ہادی باری سے اپنا اپنا نمائندہ اس نشست پر بھیجے گی۔ ریاستہائے پٹا اور سیر بھیجے کے حکمرانوں کو ۳ برس کیلئے اور ریاست پٹو کوٹا کی حکمران کو ۳ برس کیلئے اپنا نمائندہ مقرر کرنا اختیار دیا گیا ہے جن حلقوں کیلئے اسمبلی میں ایک نشست ہے، ان حلقوں کی ریاستوں کے حکمران مشترکہ طور پر اس نشست کو پُر کریں گے۔

کونسل کی نشست کے بارے میں دستور نے یہ بھی بتا دیا ہے کہ کسی حلقے کی ریاستوں کے حکمران

باری باری اپنا نمائندہ بھیجے کی بجائے سمجھوتے سے (جسے گورنر جنرل با اختیار تیز خصوصی نے بھی منظور کر لیا ہو) مشترکہ طور پر بھی اس نشست پر ایک نمائندہ مقرر کر سکتے ہیں جن حلقوں کو کسی ایوان میں ایک نشست ملے گی، نمائندہ کے انتخاب میں ان کے مکملوں میں سے ہر حکمران کو ا دو ت تین کا حق ہوگا۔ اور اگر شمار آرا فیصلہ کن نہ ہو تو نمائندے کے تقرر کا مسئلہ ملک منظم با اختیار کونسل کو فیصلے سے ملے ہوگا۔ کسی حلقے کی سب ریاستیں مشترکہ طور پر جو نمائندہ کونسل میں بھیجیں گی وہ نمائندہ ۳ برس کے لئے مقرر کیا جائے گا اور اس کے انتخاب کے معاملہ میں حلقے کی ہر ریاست کو ۳ ووٹ ہوں گے اگر باری باری سے نمائندے بھیجے گئے تو ایک ریاست کا حکمران اپنے نمائندے کو ۱ برس کے لئے مقرر کیا کرے گا۔ جس والی ریاست کو جدا گانہ نیابت کا حق ہوگا وہ اپنا نمائندہ ۹ برس کے لئے مقرر کرے گا۔ اور نمائندہ منتخب کرنے میں اس کے ۲ ووٹ ہوں گے۔ اگر کسی حلقے کی سب ریاستوں میں سے صرف چند ریاستیں شامل وفاق ہوئی ہوں تو نمائندگی کی صورت ہوگی کہ نمائندے کی مدت رکنیت اس عرصے کے مساوی رکھی جائے گی جو وفاقی ریاستوں کے باری باری نمائندہ مقرر کرنے میں ہر سکتا ہو یا نمائندگی کی مدت تین برس متعین کر دی جائے گی۔ ان دونوں صورتوں میں سے ترجیح اسی صورت کو دی جائے گی جس میں عرصہ نیابت کی مدت زیادہ مختصر ہو۔ اسمبلی میں نمائندہ اس مدت کے لئے مقرر کیا جائے گا جب تک اسمبلی اپنا شش ختم کر لے۔ اگر اتفاقی طور پر کوئی نشست خالی ہو ہو اجا کر یہی توجہ نمائندہ اس نشست پر مقرر کیا جایا کرے گا وہ اتنے عرصے تک ممبر رہے گا جتنے عرصے تک اس کے پیش رو کو ممبر رہنا تھا۔ کونسل کے ایک تہائی ممبروں کے ہر تیسرے برس سبکدوش ہو جانے کے لئے گورنر جنرل (با اختیار تیز خصوصی) جو آئینی قدم اٹھائے گا اس کے سلسلے میں یہ امر ملحوظ رکھا جائے گا کہ جدا گانہ نیابت کا حق رکھنے والی ریاستوں کے نمائندوں کی ایک تہائی تعداد سہ برس تک، دوسری تہائی تعداد ۴ برس تک، اور تیسری تعداد ۹ برس تک کونسل کی ممبر ہے۔

دستور میں یہ بات صاف کر دی گئی ہے کہ وفاقی جماعت قانون ساز میں کسی تہا ریاست کو نشست حاصل ہو تو وہ اس وقت تک خالی پڑی رہے گی جب تک اس ریاست کا حکمران شامل وفاق نہ ہو۔ اور اگر چند ریاستوں کے حلقے کے لئے ایک نشست ہوگی تو وہ اس وقت تک پرنہیگی

جب تک حلقے کی کل ریاستوں کی کم از کم نصف تعداد شامل وفاق نہ ہو مگر جب تک کسی وفاقی ایوان کی ریاستی نشستوں میں سے (جو ایک ایک ریاست یا ریاستوں کے حلقے کے لئے رکھی گئی ہیں) پانچ نشستیں کسی ریاست یا ریاستوں کے شامل وفاق نہ ہونے کی وجہ سے خالی پڑی رہیں گی (شامل نہ ہونے کی وجہ خواہ حکمران کا نا بالغ ہونا ہو یا کچھ اور) اس وقت تک وہ وایان ریاست جنہیں اس ایوان میں نشستیں پُر کرنی ہیں، گاہ بگاہ (ملک معظم کے متعین کردہ طریق کے مطابق) ایک برس کے لئے افراد مقرر کرتے رہیں گے جو ایوانوں کے ایڈیشنل ممبر سمجھے جائیں گے، ان افراد کی تعداد خالی نشستوں کی تعداد سے نصف ہوگی۔ قیام وفاق کے پس برس بعد حکمرانوں کو اس طرح افراد مقرر کرنے کا کوئی حق نہیں رہے گا۔ ریاستی نشستوں کی تقسیم کے نفع میں ڈویژن ۱۷ کے جن حلقوں کو وفاقی اسمبلی میں ۳ نشستیں ملی ہیں، ان حلقوں کی ریاستوں کے ایسے حکمران جو شامل وفاق ہو چکے ہوں، ان نشستوں کے لئے (ملک معظم کے متعین کردہ طریق پر) افراد کو مقرر کریں گے مگر:-

(۱) جب تک حلقے کی ریاستوں میں سے دو کے حکمران شامل وفاق نہ ہو جائیں، تینوں کی تینوں نشستیں خالی رہیں گی۔

(۲) جب تک حلقے کی ریاستوں میں سے چار کے حکمران شامل وفاق نہ ہو جائیں، تین میں سے دو نشستیں خالی رہیں گی۔

(۳) جب تک حلقے کی ریاستوں میں سے چھ کے حکمران شامل وفاق نہ ہو جائیں، تین میں سے ایک نشست خالی پڑی ہے گی۔

جو نشستیں اس طرح خالی رہیں گی، ان کے سلسلے میں طریق کار وہی ہو گا جس کا ایڈیشنل ممبروں کے مقرر کے سلسلے میں ذکر آچکا ہے۔

جو ریاستیں یکم جنوری ۱۹۳۵ء کو ایکٹنی ریاستہائے مغربی ہند، ایکٹنی ریاستہائے گجرات، ایکٹنی ریاستہائے دکن، ایکٹنی ریاستہائے مشرقی، ایکٹنی ریاستہائے وسط ہند، یا ایکٹنی ریاستہائے راجو تانہ میں شامل تھیں یا حکومت پنجاب یا حکومت آسام سے سیاسی تعلق رکھتی تھیں جو نفع میں ڈویژن ۱۷ میں درج ہیں اور جن کی تعداد گورنر جنرل با اختیار تین

خصوصی اپنے وضع کردہ قواعد میں بتا سکتا ہو) انہیں گورنر جنرل قواعد و ضوابط وضع کر کے پانچ حلقوں میں بانٹ دیگا۔ ان حلقوں میں ہر ایک کیلئے دفاتی اسمبلی میں ایک ایک نشست رکھی جائیگی یہ نشست اس وقت تک خالی پڑی رہیگی جب تک حلقے کی ریاستوں میں سے کم از کم آدھی ریاستیں شامل وفاق نہ ہو جائیں۔ مگر حلقے کی جو ریاستیں شامل وفاق ہو چکی ہوں گی وہ ملک معظم کے متعین کردہ طریق کے مطابق اس نشست کے لئے کسی فرد کو مقرر کریں گی۔ دفاتی کونسل میں ان ریاستوں کے لئے ۲ نشستیں رکھی جائیں گی۔ اور جو لوگ دفاتی اسمبلی میں حکمرانوں کی طرف سے مقرر ہونگے وہ ملک معظم کے متعین کردہ طریق کے مطابق ان نشستوں کے لئے نمائندے مقرر کریں گے۔

جب تک اسمبلی کی پانچ نشستوں میں سے تین نشستیں خالی پڑی رہیں گی، اس وقت تک کونسل کی دو نشستوں میں سے ایک نشست بھی خالی پڑی رہیگی اور ان خالی نشستوں کو اسی طریق سے پُر کیا جائیگا جس کا اوپر ذکر کیا گیا ہو۔ ریاستی نشستوں کی تقسیم کا جو نقشہ اس ضمن میں درج ذیل ہے ملک معظم با اختیار کونسل اپنے کسی حکم سے اس میں تبدیلی بھی کر سکتے ہیں۔ نقشے کے کالم اول یا کالم سوم میں جو حلقے ریاستوں کے دکھائے گئے ہیں ملک معظم اپنی حکم سے کسی ریاست کو کسی کالم کے ایک حلقے سے نکال کر دوسرے حلقے میں رکھ سکتے ہیں اگر ایسا کیا جائے گا تو دو ضرورتوں کے پیش نظر کیا جائیگا۔ یا تو ان نشستوں کی تعداد گھٹنا مقصود ہوگا جو کسی ریاست یا ریاستوں کی عدم شمولیت وفاق کی وجہ سے خالی رہیں گی یا پھر یہ مقصد ہوگا کہ ان ریاستوں کو جن کے حکمران باری باری کی بجائے مشترکہ طور پر نمائندے مقرر کرنے چاہیں، اس قسم کے حلقوں میں اور جو اس کے خلاف کرینیکا ارادہ رکھتے ہوں ان کو دوسری قسم کے حلقوں میں یکجا کیا جائے۔ ان ضرورتوں کو پورا کرنے کے ساتھ ہی اس بات کا بھی خیال رکھا جائے گا کہ اس قسم کے تغیرات کسی ریاست کے مفاد اور حقوق پر کوئی بُرا اثر نہیں پڑتا۔ اوپر یہ ذکر آیا ہے کہ ریاستہائے پنا اور میزبج کے حکمران کونسل میں اپنا نمائندہ دو برس کے لئے اور دوائی ریاست پد کو نمائی تین سال کے لئے مقرر کر سکتے ہیں اس کے علاوہ یہ ریاستیں جدا گانہ نیابت کا فائدہ اٹھاتے ہوئے کونسل میں اپنا نمائندہ نو برس کے لئے بھی بھیج سکتی ہیں۔ یہ ریاستیں کسی دوسرے حلقے میں صرف اسی وقت منتقل کی

جاسکیں گی جب وہ ان مراعات سے (اور ان مراعات کی بنا پر نمائندہ مقرر کرنے کے سلسلے میں جو مراعات حاصل ہیں ان سے بھی) دستکش ہونے کے لئے تیار ہوں۔ دیے عام قاعدہ یہ ہوگا کہ نمائندے مقرر کرنے کے وقت اور طریق کار، تقررات، وثوق پائینی تلامذہ، اتفاقی طور پر خالی ہو جانے والی نشستوں، اور تقررات کے سلسلے میں جو مشبہات پیدا ہوں ان کے متعلق، (گو رز جرنل با اختیار تمیز خصوصی) قواعد منضبط کر دیگا۔ دستور میں یہ بتایا گیا ہے کہ وفاق ہند ان ریاستوں کی شمولیت سے قائم ہو گا جو دو شرطوں کو پورا کر سکیں۔ پہلی شرط تو یہ ہو کہ ان ریاستوں کے حکمرانوں کو دفاتی کونسل کے کم از کم ۵۷ ممبر مقرر کر نیکاحی ہو اور دوسری شرط یہ ہو کہ ان کی مجموعی آبادی اس آبادی سے کم از کم آدھی نکل آئے جو از روڈ تحقیق معلوم ہو۔ ان ضروریات کو پورا کرنے کے لئے یہ ہو کہ اگر کسی ایسے حلقے کی (جسے دفاتی کونسل میں ایک نشست دی گئی ہو) کم سے کم آدھی ریاستیں وفاق میں شامل ہو جائیں تو ان ریاستوں کے حکمران مجموعی طور پر کونسل میں ایک ممبر مقرر کرنے کے حق دار ہو جائیں گے۔ نقشے کی ڈویژن، اے کے حلقوں کی ریاستوں کے حکمرانوں میں سے اگر اتنے کافی حکمران شامل وفاق ہو جائیں کہ انہیں دفاتی اسمبلی میں ایک یا دو ممبر مقرر کرنے کا حق حاصل ہو جائے تو ایسے حکمران کونسل کے لئے ایک ممبر مقرر کرنے کے حقدار بھی سمجھے جائیں گے۔ اور اگر یہ حکمران اتنی کافی تعداد میں شامل ہو جائیں کہ دستور انہیں دفاتی اسمبلی کے لئے تین یا زیادہ اراکین مقرر کرنے کا حق دیدے تو پھر انہیں مجموعی طور پر کونسل میں دو ممبر بھیجنے کا حق ہو جائے گا۔ کسی ریاست کی آبادی وہی تصور ہوگی جو نقشے میں آبادی کے خانے میں دکھائی گئی ہو ڈویژن، اے کے حلقوں کی ریاستوں میں سے کوئی ریاست ہو تو اسکی آبادی وہی سمجھی جائے گی جو رز جرنل (با اختیار تمیز خصوصی) طے کرے۔ کل ریاستوں کی مجموعی آبادی وہی تصور کی جائے گی جو نقشے میں آبادی کے خانے کے اختتام پر درج ہو۔

وفاقی جماعت قانون سازیں ریاستوں کی نشستوں کی تقسیم

ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	کونسل کی نشستیں	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	اسمبلی کی نشستیں	آبادی
حیدرآباد	۵	ڈویژن ۱ حیدرآباد	۱۶	۱۴۴۶۱۴۸
میسور	۳	ڈویژن ۲ میسور	۷	۶۵۵۷۳۰۲
کشمیر	۳	ڈویژن ۳ کشمیر	۴	۳۶۴۶۲۴۳
گوالیار	۳	ڈویژن ۴ گوالیار	۴	۳۵۲۳۰۷۰
بڑودہ	۳	ڈویژن ۵ بڑودہ	۳	۲۴۴۳۰۰۷
تلات	۲	ڈویژن ۶ تلات	۱	۳۴۲۱۰۱
سیکھم	۱	ڈویژن ۷ سیکھم	۰	۱۰۹۸۰۸
رام پور	۱	ڈویژن ۸ رام پور	۱	۴۶۵۲۲۵
بنارس	۱	ڈویژن ۹ بنارس	۱	۳۹۱۲۷۲

ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	کونسل کی نشستیں	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	رہسبلی کی نشستیں	آبادی
۱- ٹراندنکور	۲	۱- ٹراندنکور	۵	۵۰۹۵۹۷۳
۲- کوچین	۲	۲- کوچین	۱	۱۲۰۵۰۱۶
۳- پدوکونائی	۱	۳- پدوکونائی	۱	۴۰۰۶۹۴
بنگناپالی		بنگناپالی		۳۹۲۱۸
ساندور		ساندور		۱۳۵۸۳
ڈویژن ۱۰				
۱- اودے پور	۲	۱- اودے پور	۲	۱۵۶۶۹۱۰
۲- جے پور	۲	۲- جے پور	۳	۲۶۳۱۷۷۵
۳- جودپور	۲	۳- جودپور	۲	۲۱۲۵۹۸۲
۴- بیکانیر	۲	۴- بیکانیر	۱	۹۳۶۲۱۸
۵- الور	۱	۵- الور	۱	۷۴۹۷۵۱
۶- کوٹہ	۱	۶- کوٹہ	۱	۶۸۵۸۰۴
۷- بھرت پور	۱	۷- بھرت پور	۱	۴۸۶۹۵۴
۸- ٹونک	۱	۸- ٹونک	۱	۳۱۷۳۶۰
۹- دہول پور	۱	۹- دہول پور	۱	۲۵۴۹۸۶
۱۰- قرولی	۱	۱۰- قرولی		۱۴۰۵۲۵
۱۱- بوندی	۱	۱۱- بوندی	۱	۲۱۶۷۲۲
۱۲- سردی	۱	۱۲- سردی		۲۱۶۵۲۸
۱۳- دنگر پور	۱	۱۱- دنگر پور	۱	۲۲۷۵۴۴
۱۴- بنسوارہ	۱	بنسوارہ		۲۶۰۶۷۰
۱۵- پرتاب گڑھ	۱	۱۲- پرتاب گڑھ	۱	۷۶۵۳۹
جھالادار		جھالادار		۱۰۷۸۹۰

ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	کونسل کی نشستیں	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	اسبلی کی نشستیں	آبادی
۱۴- جیلیمیر کشن گڈہ	۱	۱۳- جیلیمیر کشن گڈہ ڈویژن ۱۱	۱	۷۶۲۵۵ ۸۵۷۴۴
۱- اندور	۲	۱- اندور	۲	۱۳۲۵۰۸۹
۲- بھوپال	۲	۲- بھوپال	۱	۷۲۹۹۵۵
۳- رپوا	۲	۳- رپوا	۲	۱۵۸۷۴۴۵
۴- دتیا	۱	۴- دتیا	۱	۱۵۸۸۳۴
۵- اورچھا	۱	۵- اورچھا	۱	۳۱۴۶۹۱
۶- دھار	۱	۵- دھار	۱	۲۴۳۴۳۰
۷- دیواس (سینئر)	۱	دیواس (سینئر)	۱	۸۳۳۲۱
دیواس (جونیئر)	۱	دیواس (جونیئر)	۱	۷۰۵۱۳
۸- جادورہ	۱	۶- جادورہ	۱	۱۰۰۱۶۶
۹- پنّا	۱	۷- رتلام	۱	۱۰۷۳۲۱
ستمہار	۱	۸- پنّا	۱	۲۱۲۱۳۰
۱۰- بجادور	۱	ستمہار	۱	۳۳۳۰۷
چرکھاری	۱	۹- اچے گڈہ	۱	۸۵۸۹۵
چھترپور	۱	۸- بجادور	۱	۱۱۵۸۵۲
۱۰- بادنی	۱	چرکھاری	۱	۱۲۰۳۵۱
ناگود	۱	چھترپور	۱	۱۶۱۲۶۷
		۹- بادنی	۱	۱۹۱۳۲
		ناگود	۱	۷۴۵۸۹

ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	کونسل کی نشین	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	نشین کی	آبادی
مہار		مہار		۶۸۹۹۱
بروندھا		بروندھا		۱۶۰۷۱
۱۱۔ بروانی		۱۰۔ بروانی		۱۴۱۱۱۰
علی راجپور	۱	علی راجپور	۱	۱۰۱۹۴۳
شاہ پورا		شاہ پورا		۵۴۲۳۳
۱۳۔ جھابوا		۱۱۔ جھابوا		۱۴۵۵۲۲
سیلانا	۱	سیلانا	۱	۳۵۲۳۳
سیٹامو		سیٹامو		۲۸۴۲۲
۱۴۔ راجگڑھ		۱۲۔ راجگڑھ		۱۳۴۸۹۱
نرسنگھ گڑھ	۱	نرسنگھ گڑھ	۱	۱۱۳۸۷۳
ظلی پور		ظلی پور		۴۵۵۸۳
		ڈویژن ۱۲		
۱۔ کچھ	۱	۱۔ کچھ	۱	۵۱۴۳۰۷
۲۔ ایدر	۱	۲۔ ایدر	۱	۲۶۲۶۶۰
۳۔ نوانگر	۱	۳۔ نوانگر	۱	۴۰۹۱۹۲
۴۔ بھادنگر	۱	۴۔ بھادنگر	۱	۵۰۰۲۰۴
۵۔ جوناگڑھ	۱	۵۔ جوناگڑھ	۱	۵۴۵۱۵۲
۶۔ راج پیلہ	۱	۶۔ راج پیلہ	۱	۲۰۶۱۱۴
پالن پور		پالن پور		۲۶۲۱۷۹
۷۔ دھرم گڑھ	۱	۷۔ دھرم گڑھ	۱	۸۸۹۶۱
گونڈل		گونڈل		۲۰۵۸۷۶

ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	کونسل کی نشستیں	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	اسبلی کی نشستیں	آبادی
۸۔ پور بندر		۸۔ پور بندر	۱	۱۱۵۶۷۳
موردی		موردی		۱۱۳۰۲۳
۹۔ رادھن پور		۹۔ رادھن پور		۷۰۵۳۰
دائکانیر		دائکانیر	۱	۴۴۲۵۹
پالستانا		پالستانا		۶۲۱۵۰
۱۰۔ کیمبے		۱۰۔ کیمبے		۸۷۷۶۱
دہر پور	۱	دہر پور	۱	۱۱۲۰۳۱
بالاسینور		بالاسینور		۵۲۵۲۵
۱۱۔ باریا		۱۱۔ باریا		۱۵۹۴۲۹
چھوٹا اودے پور	۱	چھوٹا اودے پور	۱	۱۴۴۶۴۰
سانت		سانت		۸۳۵۳۱
لونا دادا		لونا دادا		۹۵۱۶۲
۱۲۔ باندا		۱۲۔ باندا		۴۸۸۳۹
ساچین	۱	ساچین	۱	۲۲۱۰۷
جوہر		جوہر		۷۲۶۱
دانتا		دانتا		۲۶۱۹۶
دھروڑ		دھروڑ		۲۷۶۳۹
لمبیدی		لمبیدی		۴۰۰۸۸
وادھوان		وادھوان		۴۲۶۰۲
راجکوٹ		راجکوٹ		۷۵۵۴۰
ڈویژن ۱۳				

ریاستوں کے حلقے	کونسل کی نشستیں	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	اسبلی کی نشستیں	آبادی
۱- کوہاپور	۲	۱- کوہاپور	۱	۹۵۷۱۳۷
۲- سانگی	۱	۲- سانگی	۱	۲۵۸۳۴۲
سادت دادی		سادت دادی		۲۳۰۵۸۹
۳- جنجیرا	۱	۳- جنجیرا	۱	۱۱۰۳۷۹
دھول	۱	دھول	۱	۶۲۸۳۲
بھور		بھور		۱۴۱۵۴۶
۴- جام کھاندی	۱	۴- جام کھاندی	۱	۱۱۳۲۷۰
مراج (سینیر)		مراج (سینیر)		۹۳۹۳۸
مراج (جونیر)	۱	مراج (جونیر)	۱	۴۰۶۸۴
کوند داد (سینیر)		کوند داد (سینیر)		۴۲۲۰۴
کوند داد (جونیر)		کوند داد (جونیر)		۳۹۵۸۳
۵- اکلوٹ	۱	۵- اکلوٹ	۱	۹۲۷۰۵
پھالٹن		پھالٹن		۵۸۷۷۱
چاٹھ	۱	چاٹھ	۱	۹۱۰۹۹
اوندھ		اوندھ		۷۷۵۰۷
رام درگ		رام درگ		۳۵۴۵۴
		ڈویژن ۱۴		
۱- پشیالہ	۲	۱- پشیالہ	۲	۱۶۲۵۵۲۰
۲- بہاولپور	۲	۲- بہاولپور	۱	۹۸۴۷۱۲
۳- خیبرپور	۱	۳- خیبرپور	۱	۲۲۷۱۸۳
۴- کپورتھلہ	۱	۴- کپورتھلہ	۱	۳۱۷۷۵۷

ریاستوں کے حلقے	کونسل کی نشستیں	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	اسبلی کی نشستیں	آبادی
۵- جیند	۱	۵- جیند	۱	۳۲۴۶۷۶
۶- ناہجہ	۱	۶- ناہجہ	۱	۲۸۷۵۷۴
		۷- تہری گڈ ہوال	۱	۳۴۹۵۷۳
۷- منڈی		۸- منڈی		۲۰۷۴۶۵
۸- بلا سپور	۱	۹- بلا سپور	۱	۱۰۰۹۹۴
شکیت		شکیت		۵۸۴۰۸
۸- تہری گڈ ہوال				
سرمور	۱	۹- سرمور	۱	۱۴۸۵۶۸
چبہ		چبہ		۱۴۶۸۷۰
۹- فرید کوٹ		۱۰- فرید کوٹ		۱۶۴۴۶۴
مالیر کوٹلہ	۱	مالیر کوٹلہ	۱	۸۳۰۷۲
لوہارو		لوہارو		۲۳۳۳۸
		ڈویژن ۱۵		
۱- کوچ بہار	۱	۱- کوچ بہار	۱	۵۹۰۸۸۶
۲- ترمپورہ		۲- ترمپورہ		۳۸۲۴۵۰
مانی پور	۱	مانی پور	۱	۴۴۵۶۰۶
		ڈویژن ۱۶		
۱- میئر بھنج		۱- میئر بھنج	۱	۸۸۹۶۰۳
سونے پور	۱	۲- سونے پور	۱	۲۳۷۹۲۰
۲- پٹنا		۳- پٹنا	۱	۵۶۶۹۲۴
کالا ہانڈی	۱	۴- کالا ہانڈی	۱	۵۱۳۷۱۶

ریاستوں کے حلقے	کونسل کی نشستیں	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	اسپی کی نشستیں	آبادی
۳۔ کیونجھار	۱	۵۔ کیونجھار	۱	۴۶۰۶۰۹
دھینکال		۶۔ گنپور	۱	۳۵۶۶۷
نیا گڈہ		۷۔ باستر	۱	۵۲۴۷۱
تالچیر		۸۔ سرگجا	۱	۵۰۱۹۳۹
نیلگری	۱	۹۔ دھینکال	۳	۲۸۴۳۲۶
۴۔ گنپور				۱۴۲۲۰۶
بامرا				۱۴۳۵۲۵
سرائے کیلا				۱۳۵۲۲۸
بود	۱	بود	۳	۶۹۷۰۲
بونائی		تالچیر		۸۰۱۸۶
۵۔ باستر		بونائی		۶۸۵۹۴
سرگجا		نیلگری		۱۵۱۰۴۷
رائے گڈہ	۱	بامرا	۳	۲۷۷۵۶۹
نندگاؤں		۱۰۔ رائے گڈہ		۱۵۷۴۰۰
۶۔ خیرا گڈہ		خیرا گڈہ		۱۹۳۶۹۸
جاشن پور		جاشن پور		۱۳۶۱۰۱
کسٹر	۱	کسٹر	۳	۱۲۸۹۶۷
کوریا		سرن گڈہ		۹۰۸۸۶
سرن گڈہ		کوریا		۱۸۲۳۸۰
		نندگاؤں		

ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	کونسل کی نشین	ریاستیں اور ریاستوں کے حلقے	کسبلی کی نشین	آبادی
<p>۱۸ ڈویژن</p> <p>وہ ریاستیں جو یکم جنوری ۱۹۳۵ء کو انجینی ریاستہائے غربی ہند، انجینی ریاستہائے گجرات، انجینی ریاستہائے دکن، انجینی ریاستہائے شرقی انجینی ریاستہائے وسط ہند یا انجینی ریاستہائے راجپوتانہ میں شامل تھیں یا حکومت آسام یا حکومت پنجاب سے سیاسی رشتہ رکھتی تھیں (اور جنکی تعداد گورنر جنرل باضمانتہ خصوصی اپنے وضع کردہ قواعد میں گنا سکتا ہے) ان ریاستوں کا اندراج اس نقشے کے کالموں میں نہیں ہو گا اسی ضمیمے میں اوپر کسی جگہ ذکر کیا جا رہا ہے۔</p>	۲	<p>۱۸ ڈویژن</p> <p>وہ ریاستیں جو یکم جنوری ۱۹۳۵ء کو انجینی ریاستہائے غربی ہند، انجینی ریاستہائے گجرات، انجینی ریاستہائے دکن، انجینی ریاستہائے شرقی انجینی ریاستہائے وسط ہند یا انجینی ریاستہائے راجپوتانہ میں شامل تھیں یا حکومت آسام یا حکومت پنجاب سے سیاسی رشتہ رکھتی تھیں۔ (اور جنکی تعداد گورنر جنرل باضمانتہ خصوصی اپنے وضع کردہ قواعد میں گنا سکتا ہے) ان ریاستوں کا اندراج اس نقشے کے کالموں میں نہیں ہو گا اسی ضمیمے میں اوپر کسی جگہ ذکر کیا جا رہا ہے۔</p>	۵	۳۰۳۲۱۹۷
نقشے میں درج شدہ کل ریاستوں کی کل آبادی				
۷۸۹۸۱۹۱۲				

ضمیمہ سوئم

صوبہ بھارتی جماعت ہائے قانون ساز کی تشکیل

صوبہ بھارت کی جماعت ہائے قانون ساز کے سلسلے میں جتنی ضروری باتیں جانی چاہئیں ان کا تذکرہ مندرجہ ذیل جگہ پر کیا گیا ہے۔ یہاں چند ضروری تفصیلات پر روشنی ڈالی جائیگی۔ پنجاب میں زمینداروں کے لئے جو نشستیں ہیں، ان میں سے ایک نشست تو زمینداروں کیلئے مخصوص ہے اس نشست کیلئے حلقہ انتخاب ملک معظم یا اختیار کونسل متعین کریں گے یا صوبہ بھارتی جماعت قانون ساز یا گورنر اس کی متعین کرے گا بشرطیکہ وہ یا جماعت قانون ساز کوئی طور پر اس کے اہل ہوں پست اقوام کیلئے اور صوبہ بھارتی میں مرہٹوں کیلئے جو مطلوبہ علم نشستیں محفوظ کی جاتی ہیں۔ وہ عام حلقہ ہائے انتخاب ہیں، حسب ضرورت اس طرح محفوظ کی جائیں گی کہ ان حلقوں میں جو تقریباً ہر طبقے میں کم و کم ایک نشست ایسی رہے جو محفوظ نہ ہو۔ صوبوں میں جو نشستیں پست اقوام عورتوں، پست علاقوں، تجارت و صنعت، کان کنی، نخل بندی، زمینداروں، یونیورسٹیوں، اور مزدور جماعتوں کے نمائندوں سے پر کی جائیں گی اور یہاں میں جو نشست عیسائی نمائندگی کیلئے ہے، ان نشستوں کیلئے نمائندگی اس طریق سے لائے جائیں گے جو ملک معظم یا صوبہ بھارتی قانون ساز یا گورنر بشرطیکہ موخر الذکر دونوں کو اپنی طور پر اس کا استحقاق رکھتے ہوں، متعین کر دیں۔ اگر اس طریق کو کسی صوبے کے تمام نشستوں پر جاری کر دیا جائے گا تو ان سب نشستوں کے لئے نمائندگی اسی متعین طریق سے لائے جائیں گے اور نشستوں کو ایسی ایذا دی عام نشستیں سمجھا جائیگا جو پست اقوام کے لئے محفوظ رکھی جاتی ہیں۔

صوبہ بھارتی کونسلوں میں نمائندگی کرنے کی شرائط اور امیدواروں کو ووٹ دینے کی شرائط اسی طریق سے متعین ہونگی جس کا اوپر ذکر ہوا ہے۔ وفاقی کونسل کی طرح صوبہ بھارتی کونسلوں میں بھی ممبروں کیلئے لئے جایا کریں گے اور ایوان کا ایک تہائی حصہ ہر تیسرے برس ریٹائر ہو جایا کرے گا۔ ابتدا میں بھی ممبروں کے واسطے لئے جائیں گے مگر گورنر (یا اختیار تیز خصوصی) اپنے ایک حکم کے ذریعے سے ایسی نئے وضع کر دے گا کہ بعض ممبروں کی مدت میں کچھ ایسے انداز سے تخفیف ہو کہ ایوان کی ہر جماعت کے ایک تہائی افراد ہر تیسرے برس سبکدوش کر دیئے جایا کریں +

ضمیمہ ام

آئینی امور کی فہرستیں

۱۔ وفاقی فہرست

۳۔ امور خارجہ۔ دوسرے ممالک سے معاہدے اور راضی نامے۔ جرائم پیشہ لوگوں اور مشتبہ مجرموں کو ملک معظم کے مقبوضات کے ان حصوں کے حوالے کرنا جو ہندوستان کو باہر ہیں۔

۴۔ امور مذہبی (مع یورپین قبرستانوں کے)

۵۔ کرنسی، سکے سازی، اور قانونی ٹینڈر

۶۔ وفاق کا پبلک قرضہ۔

۷۔ تار اور ڈاک (مع ٹیلیفون ڈائریس)

بروڈ کاسٹنگ اور اسی قسم کے دیگر ذرائع

ترسیل، ڈاک خانے سے متعلق سیونگ بینک

۸۔ وفاقی پبلک سروس اور پبلک سروس کمیشن۔

۹۔ وہ پنشنیں جو وفاقی مالیہ سے ادا کی جاتی ہیں

۱۰۔ وہ اراضیاں درکس اور عمارتیں (بحری

بحری اور ایئر فورس درکس کو چھوڑ کر) جو وفاقی ضرورتوں

۱۔ ملک معظم کی ہندوستانی بحری بڑی اور ہوائی فوجیں یا ایسی دیگر افواج (ریاستوں یا صوبوں کی نہیں) جو تاج کے حکم سے ہندوستان میں بھرتی کی گئی ہوں۔ ایسی سلع افواج جو ملک معظم کی افواج تو نہ ہوں مگر ملک معظم کی ہندوستانی افواج سے وابستہ ہوں یا ان کے ساتھ کام کرتی ہوں۔ مرکزی ٹیلیجنس بیورو۔ دفاعی ملکی و متعلق ریاستوں کی وجہ سے بطور حفظ یا مقدم کوئی امتناع۔ تاج اور ریاستوں کے متعلق کے سلسلے میں تاج پر جو کام عائد ہوتے ہیں ان کی تکمیل۔

۲۔ بحری بڑی اور ہوائی افواج کا کام۔

چھادیوں کے علاقوں میں لوکل سلف گورنمنٹ

(ان چھادیوں میں ریاستوں کی چھادیاں

نہیں آتیں) چھادیوں کے علاقوں میں پائش کے لئے گنپائش نکالنے وغیرہ کا کام۔

۱۷۔ مردم شماری

۱۷۔ ہندوستان میں داخلہ، اور ہندوستان سے ہجرت یا اخراج (اسی ذیل میں وہ ضوابط بھی ہیں جو ہندوستان میں ان افراد کی نقل و حرکت پر عائد کئے جائیں گے جو برطانوی رعایا (آباد ہند) نہیں کسی دفاعی ریاست کے باشندے ہیں یا ایسے برطانوی باشندے ہیں جو دولت متحدہ میں آباد ہوں) ہندوستان سے باہر کے مقدمات کالج یا تیرتھ یا ترائیاں وغیرہ۔

۱۸۔ بندرگاہ پر قرنطینہ، ملاحوں کے لئے ہسپتال، اور وہ ہسپتال جو بحری قرنطینہ سے متعلق ہیں۔

۱۹۔ درآمد برآمد (اسکی تعریف وہی ہوگی جو وفاقی حکومت کریگی)

۲۰۔ وفاقی ریلیں۔ چھوٹی ریلوں کو چھوڑ کر باقی ریلوں کے سلسلے میں جہانگ ان کے تحفظ، شرح کرایہ میں کمی یا اضافہ، اسٹیشن وغیرہ پر خدمات بجالانے کی قیمت، آمد و رفت کا تہدار، ریلوں کے انتظامی عملوں پر محفوظ طور پر مسافروں اور اشیاء کا ایک جگہ سے دوسری جگہ بجایا یعنی ذمہ داری (اس میں چھوٹی ریلیں بھی آتی ہیں) کا متعلق ہے۔

کے لئے ملک معظم کے قبضے میں یا زیر تحفظ ہیں۔ مگر جہانگ اس جائداد کا متعلق ہے جو صوبوں کی حدود میں واقع ہے، وہ ہمیشہ صوبجات کی قانون سازی کے ماتحت رہیگی سوائے اس صورت کے جب وفاقی قانون اس کے خلاف منشا ظاہر کرے۔ جہانگ اس رہاستی جائداد کا متعلق ہے جو چرکی راضی نامہ یا پٹہ کی بنا پر قبضہ ہے، اس کے سلسلے میں راضی نامہ یا پٹہ کی شرائط یا معاد کا لحاظ رکھتے ہوئے قانون وضع کیا جائے گا۔

۱۱۔ اسپرٹیل لائبریری، انڈین میوزیم، اسپرٹیل دار میوزیم اور وکٹوریہ میوزیم اور اس قسم کے دوسرے ادارے جن کا خرچہ اور انتظام وفاقی حکومت کے ذمہ ہے۔

۱۲۔ ریسرچ کے لئے، پیشہ ورانہ ٹیکنیکل ٹریننگ کے لئے یا خصوصی تعلیمی ترقی کے لئے وفاقی ایجنسیاں اور انسٹی ٹیوٹ۔

۱۳۔ علی گڑھ یونیورسٹی اور بنارس ہندو یونیورسٹی۔

۱۴۔ سر دیو آنڈیا، جیالوجیکل، بوٹانیکل اور ذوالوجیکل سر دیو آنڈیا، ایسی وفاقی آرگنائزیشن جو علم نجوم کیلئے ہیں۔

۱۵۔ قدیم اور تاریخی آثار

۲۱۔ جہاز رانی (اس میں طغیانی کی موجوں پر جہاز یا کشتی چلانا بھی شامل ہے) ایڈمرلٹی کی عسرداری۔

۲۲۔ بڑی بندرگاہوں کا دروبست انتظام اور بندرگاہ کے صاحب اختیار خلیفہ عملہ جات کی تشکیل اور ان کے اختیارات۔

۲۳۔ علاقہ جاتی پابندیوں سے دور کی ماہی گیری اور صنعت ماہی گیری۔

۲۴۔ ہوا بازی اور ہوائی لیسرج وغیرہ ایئر ڈوم ہٹیا کرنا۔ اور ہوائی آمد و رفت اور ایئر ڈوموں کی تنظیم اور ان کے ضابطے۔

۲۵۔ سمندر کے منار ہائے روشنی اور دیگر ذرائع تحفظ جو جہاز رانی اور ہوا بازی کے سلسلے میں استعمال ہوتے ہیں۔

۲۶۔ ہوا یا سمندر کے ذریعہ مسافروں کو لیجا یا جانا

۲۷۔ کاپی رائٹ، ایجادات، ڈیزائن، ٹریڈ مارک اور دیگر تجارتی نشانیاں۔

۲۸۔ چیک، تبادلے کے بل، پیرامیٹری نوٹ اور دوسری اسی قسم کی اشیاء۔

۲۹۔ اسلحہ جات۔ آتشیں اسلحہ جات، سامان حربہ۔

۳۰۔ آتش گیر مادے۔

۳۱۔ افیم (جہانگاہ کی کاشت، صنعت

اور فروخت برائے برآمد کا متعلق ہے)

۳۲۔ جہانگاہ پٹرول اور دیگر خطرناک طور پر آتشگیر مادوں اور سیال اشیاء کی ملکیت محصول گودام اور انتقال مکان کا متعلق ہے۔

۳۳۔ تجارتی کارپوریشنوں کے انضباط، اتحاد اور اختتام کے معاملات (ان کارپوریشنوں میں بین دین اور بیمہ کاروبار کرنیوالی سلسلہ جماعتیں بھی شامل ہیں مگر وہ کارپوریشنیں شامل نہیں ہیں جو یا تو کسی وفاقی ریاست کی ملکیت ہیں یا ان کے کنٹرول میں ہیں اور صرف اسی ریاست کی حدود میں اپنا کاروبار چلاتی ہیں)

۳۴۔ صنعتوں کی ترقی (جبکہ وفاقی قانون کی رو سے نظر مفاد عامہ اس قسم کی ترقی وفاقی اثرات کے ماتحت ہونی ضروری ہو جائے)

۳۵۔ کانوں آئیل کے میدانوں میں محنت و مزدوری اور تحفظ کے سلسلے میں ضوابط۔

۳۶۔ جس حد تک وفاقی قانون کی رو سے بنظر مفاد عامہ ان کو وفاقی کنٹرول کے تابع رکھنا ضروری ہو، اس حد تک کانوں، نیل کو میدانوں اور زمین سے دہاتوں کی برآمد کی ترقی کو باضابطہ بنانا۔

۳۷۔ بیمہ کا قانون (سوائے اسکے جو بیمہ کو اس کا دوبار سے تعلق رکھتا ہے جسے کوئی وفاقی

ریاست چلا رہی ہے) جیمہ کے کاروبار کو ضابطہ میں لاتا (سوائے اس کے جو کسی وفاقی ریاست کا ہے) گورنمنٹ انٹرنس (اسکو چھوڑ کر جس کا واسطہ کسی ریاست سے ہے یا صوبائی فہرست کی زد سے کسی صوبے سے ہے)

۳۸۔ برطانوی ہند کی کسی پولیس کے افراد کے اختیارات اور عملداری کو کسی دوسرے صوبے تک وسیع کر دینا مگر اس طرح نہیں کہ ایک حصہ ملک کی پولیس کسی دوسرے علاقہ میں صوبے کے گورنر یا چیف کسٹمر کی مرضی کے بغیر اپنے اختیارات اور عملداری چلانے لگے ایسی کسی جگہ کی ریوے پولیس کے اختیارات، جو یونٹ کہلاتی ہے، کسی دوسری یونٹ تک وسیع کر دینا۔

۳۹۔ دستور ۱۹۳۵ء یا اسکی زد سے جاری شدہ کسی حکم یا اختیار کونسل کے ماتحت وفاقی جماعت قانون ساز کے انتخابات۔

۴۰۔ وفاقی دزیروں، وفاقی کونسل کو حصہ اور نائب صدر، وفاقی اسپیکر کے سپیکر اور ڈپٹی سپیکر کی تختہ ہیں۔ وفاقی جماعت قانون ساز کے ممبروں کی تختہ ہیں، الاؤنس اور مراعات۔ اور جس حد تک دستور کے حصہ ۲ (اس کتاب کے باب ۶، ۷) نے ظاہر طور پر

اختیار دیا ہے اس حد تک ان افراد کو سزا دینا جو وفاقی جماعت قانون ساز کی کمیٹیوں کے سامنے شہادت دینے یا متعلقہ کاغذات پیش کرنے سے انکار کر دیں۔

۴۱۔ اس فہرست کے امور کے سلسلے میں

قانون کی جو خلاف درزیاں ہوں۔

۴۲۔ اس فہرست کے امور کے سلسلے میں تحقیقاتیں اور اعداد و شمار۔

۴۳۔ چنگی کے محصولات (برآمد سمیت)

۴۴۔ تبا کو اور دیگر اشیاء پر (جو ہندوستان کی پیداوار یا مصنوعات ہیں) محصول چنگی۔

مندرجہ ذیل استثناء ہیں۔

(۱) انجیل جو ساختہ ایسے سیال جو انسانی استعمال کے لئے ہیں۔

اب (۱) ایون، ہندوستانی پٹ سن

اور دیگر نشہ آور اور غیر نشہ آور دوائیاں۔

(ج) ایسے طبی اور آرائشی مرکبات جنہیں

انگلش یا جڑ و دہ (کی کوئی شے شامل ہے۔

۴۵۔ کارپوریشن ٹیکس۔

۴۶۔ نمک

۴۷۔ حکومتی لائبریریاں۔

۴۸۔ قومی حقوق کا حصول۔

۴۹۔ وزنون کے بیانون کا مقرر۔

۵۰۔ رائجی پورہین دماغی ہسپتال۔

۵۱۔ اس قہرست کے امور کے متعلق دفاتی عدالت کے سوا تمام عدالتوں کے اختیارات اور عملداری اور جس حد تک دستور ۱۹۳۵ء کو حصہ ۹ (اس کتاب کے باب ۱۳) میں ظاہر ہوئے پر اختیار دیا گیا ہے۔ اس حد تک دفاتی عدالت کے سماعت اپیل کے اختیار میں توسیع اور ضمنی اختیار دینا۔

۵۲۔ زراعتی آمدنیوں کے سوا باقی تمام آمدنیوں کے محمولات۔

۵۳۔ افراد اور کمپنیوں کے مال و جائیداد وغیرہ (زراعتی اراضی کو چھوڑ کر) کی اصل قیمت پر لگاؤ ہوئے محمول یکمپنیوں کے سرمائے کے محمول

۵۴۔ (زراعتی اراضی کو چھوڑ کر) باقی جائیداد پر وزارت کے سلسلے میں محمول۔

۵۵۔ تبادلے کے بلوں، چیک، پرامیری نوٹ، بیمہ کی پالیسیوں اور رسیدات

وغیرہ وغیرہ کے محمول اسٹام کی شریں۔

۵۶۔ ریلیں جن مسافروں یا چیزوں کو ایک جگہ سے دوسری جگہ منتقل کریں ان پر ٹرنسٹیکس۔ ریلوے کے سفر یا کرایہ بار بار برداری پر لگائے گئے محمولات۔

۵۷۔ دہ فیسیں جو اس فہرست کے سلسلے میں لی جائیں (مع ان فیسوں کے جو کسی عدالت میں وصول کی جائیں)

۵۸۔ لین دین۔ یعنی ان کارپوریشنوں کے لین دین کے کاروبار کا طریق جو کسی دفاتی ریاست کی ملکیت یا اس کی کنٹرول میں نہ ہوں۔

۵۹۔ ہندوستان کی حدود کے اندر اندر گورنر یا چیف کمشنر کے صوبے سے یا اس میں نقل مکان۔

۲۔ صوبہ جاتی فہرست

- ۱۔ امن عامہ (مگر اس میں ملک معظم کی بحری بری یا ہوائی افواج کا استعمال برآ امداد قوت حکومت نہیں ہے) انصاف بخشی۔
- ۲۔ وفاقی عدالت کے علاوہ باقی تمام عدالتوں کی تشکیل اور تنظیم۔ اور عدالتی فیسیں۔ امن عامہ کے پیش نظر استماعی احکام، اور وہ افراد جن پر ان احکام کی تعمیل ہو۔
- ۳۔ وفاقی عدالت کے علاوہ باقی تمام عدالتوں کے اختیارات اور عملداری (ان امور کے متعلق جو اس فہرست میں ہیں) کرایہ اور مالہ کی عدالتوں کا طرزی کار۔
- ۴۔ پولیس (مع ریلوے اور دیہی پولیس) جیل خانے، ریفرمٹری سکول، بورڈل انسٹی ٹیوشن اور اسی قسم کے دیگر انسٹی ٹیوشن اور وہ افراد جو ان میں روکے جائیں دیگر حصوں کے ساتھ چلنے اور دوسرے انسٹی ٹیوشن استعمال کرنیکے انتظامات۔
- ۵۔ صوبے کا پبلک قرضہ۔
- ۶۔ صوبہ جاتی پبلک سروس اور پبلک سروس کمیشن جو صوبہ یا صوبہ کا مالہ ادا کر دے گا۔
- ۸۔ وہ اراضیات، ورکس اور عمارات جو صوبے کی ضرورتوں کے لئے ملک معظم کے قبضے میں یا زیر تحفظ ہیں۔
- ۹۔ حکمیہ حصول اراضی۔
- ۱۰۔ وہ لائبریریاں، میوزیم اور اسی قسم کے دیگر ادارے جن کا خرچ اور انتظام وفاقی حکومت کے ذمے ہے۔
- ۱۱۔ دستور ۱۹۳۵ء یا اسکی رو سے جاری شدہ کسی حکم یا اختیار کو نسل کے ماتحت صوبہ جاتی جماعت قانون ساز کے انتخابات۔
- ۱۲۔ صوبہ جاتی دزیروں، اسمبلی کو سپیکر اور ڈپٹی سپیکر (اور اگر صوبے میں کونسل ہے تو اسکے صدر اور نائب صدر) کی تنخواہیں صوبہ جاتی جماعت قانون ساز کے ممبروں کی تنخواہیں، الاؤنس اور مراعات اور جس حد تک دستور کے حصہ ۳ (اس کتاب کے باب)

نے ظاہر طور پر اختیار دیا ہے، ان افراد کو سزا دینا جو صوبائی جماعت قانون ساز کی کمیٹیوں کے سامنے شہادت دینے یا متعلقہ کاغذات پیش کرنے سے انکار کر دیں۔

۱۴۔ لوکل گورنمنٹ میونسپل کمیٹیوں اور کارپوریشنوں، امپرومنٹ ٹرسٹوں ڈسٹرکٹ بورڈوں، کان کنی کے تصفیوں کے افسران، اور دیگر صاحب اختیار افسران اور وہی انتظامات حکومت کی ترتیب اور اختیار بخشی۔

۱۷۔ صحت عامہ اور صفائی، ہسپتال ڈسپنسریاں، پیدائش و اموات کا اندراج۔
۱۵۔ حج یا تہذیب یا تریا زیارت کے سفر وغیرہ (ان کے علاوہ جوان جگہوں کے گروہوں جو ہندوستان سے باہر ہیں)

۱۶۔ تہذیب و تکلیف اور قبرستانوں کی زمینیں
۱۷۔ تعلیم۔

۱۸۔ ذرائع رسل و رسائل یعنی سڑکیں پل، گھاٹ اور دیگر ذرائع رسل و رسائل جنگی دفائی نہرست میں تخصیص نہیں کی گئی ہے۔
چھوٹی ریلیں (دفائی نہرست کی ان دفاعات کے ماتحت جو چھوٹی ریلوں کے متعلق اسمیں درج ہیں) میونسپل ٹرمبوسے خشکی کے اندر

کی آبی شاہراہیں اور ان کی آمد و رفت (مستمر نہرست کی ان دفاعات کے ماتحت جو آبشاری شاہراہوں کے متعلق اسمیں درج ہیں) بندرگاہیں (دفائی نہرست کی ان دفاعات کا لحاظ رکھتے ہوئے جو بڑی بڑی بندرگاہوں کے متعلق اسمیں ہیں) گاڑیاں (ماسوا ان کے جو مشین سے چلتی ہیں)

۱۹۔ پانی۔ یعنی اسکی فراہمی اور آبپاشی نہریں، ٹالیاں اور نالے، دریاؤں وغیرہ کے کنارے، پانی کے ذخیرے اور پانی کے پاور ہاؤس۔

۲۰۔ زراعت (جس میں زراعتی تعلیم اور لیسرچ اور پودوں کو تنہا کر نیولے کیٹروں اور امراض وغیرہ کا تدارک بھی شامل ہیں) اراضی مویشیاں کا تدارک اور سل مویشیاں کی ترقی معالجہ مویشیاں کے سلسلے میں ٹریننگ اور علاج کے لئے مواقع۔ مویشی خانے اور مویشیوں کا اوروں کی زمینوں میں گھس آنا۔

۲۱۔ زمین یعنی حقوق مالکانہ، دخل زمین جس میں مالکان زمین اور گرایہ داروں کے تعلقات اور وصولی کرلیہ بھی شامل ہیں) انتقال اراضی (زراعتی) بیدخلی اور تفویض اراضی۔ ترقی اراضی اور زراعتی قرضے۔ لبتیاں

بسانا۔ کورٹ آف وارڈ۔ مقروض اور منسلکہ
جاگیرداریاں۔

۲۲۔ جنگلات۔

۲۳۔ کانوں اور تیل کے میدانوں اور
زمین سے دہاتوں کی برآمد کی ترقی کو باضابطہ
بنانا (دفاقی فہرست کی ان دفعات کے تحت
جو اس کام کے سلسلے میں اس میں درج ہیں)

۲۴۔ صنعت ماہی گیری۔

۲۵۔ جنگلی پرندوں اور حیوانات کا تحفظ

۲۶۔ گیس اور گیس ورک۔

۲۷۔ صوبائی حدود کے اندر تجارت

بازار۔ اور میلے۔ ساہوکارہ اور ساہوکار۔

۲۸۔ سرائے اور مالکان سرائے۔

۲۹۔ اشیاء کی ساخت اور پیداوار اور

فرہنگی اور تقسیم صنعتی ترقی (دفاقی فہرست کی

ان دفعات کے ماتحت جو بعض وفاقی صنعتوں

کی ترقی کے سلسلے میں اس میں درج ہیں)

۳۰۔ اشیائے خوردنی اور دیگر اشیائیں

آمینزش۔ دزنوں کے پیمانے۔

۳۱۔ منشی اشیاء اور دوا بیاں۔ یعنی نشہ

اور سیالوں، انیم اور دیگر نشیلی دوائیوں وغیرہ

کی پیداوار، ساخت، ملکیت، انتقال مکان

خرید اور فروخت (مگر جہاننگ انیم کا متعلق ہر)

دفاقی دستور کی ان دفعات کے ماتحت

جو اس سلسلے میں دفاقی فہرست میں درج

ہیں اور جہاننگ زہروں اور دیگر مہلک

دوائیوں کا متعلق ہے مشترکہ فہرست کی

ان دفعات کا لحاظ رکھتے ہوئے جو ان دوائیوں

کے متعلق فہرست مذکور میں درج ہیں)

۳۲۔ امداد غربا۔ بیروزگاری۔

۳۳۔ (دفاقی فہرست میں جن کارپوریشنوں

کا ذکر ہے ان کے علاوہ) کارپوریشنوں کے

اتحاد، انضباط اور اختتام کے معاملات۔

غیر متحد کاروبار۔ ادبی، سائنٹفک، مذہبی

اور دیگر قسم کی سوسائٹیاں اور ایسوسی ایشن

کوآپریٹو سوسائٹیاں۔

۳۴۔ خیرات اور خیراتی ادارے خیراتی

اور مذہبی عطیت جات۔

۳۵۔ تھیٹر اور سینما وغیرہ (مگر انہیں سینما

ٹوگراف کے وہم شامل نہیں ہیں جو بطور

نمائش دکھائے جائیں)

۳۶۔ قمار بازی۔

۳۷۔ اس فہرست کے امور کے سلسلے میں

قانون کی جو خلاف ورزیاں ہوں۔

۳۸۔ اس فہرست کے امور کے سلسلے میں

تحقیقاتیں اور اعداد و شمار۔

۴۶۔ پیشوں، تجارتوں اور روزگار و پیشہ
لگائے ہوئے ٹیکس۔

۴۷۔ جانوروں اور کشتیوں کے ٹیکس۔

۴۸۔ فروخت اشیا اور اشتہارات
پر ٹیکس۔

۴۹۔ کھیت، استعمال اور فروخت کیلئے
کسی مقامی علاقے میں اشیا کے داخلے پر عائد
کردہ ٹیکس۔

۵۰۔ سامان عیش و نشاط، اور قمار بازی
کا ٹیکس۔

۵۱۔ (دفاقی فہرست میں محصول استنام
کی جن شرحوں کی تفصیص کر دی گئی ہے انکو
چھوڑ کر) مسودات کے سلسلے میں محصول اشیا
کی شرحیں۔

۵۲۔ اندرون ملک کی آبی شاہراہوں سے
جانے والے مسافروں اور اشیا پر عائد کردہ
ٹیکس۔

۵۳۔ راہ داری۔

۵۴۔ وہ فیسیں جو اس فہرست کے امور
کے سلسلے میں لی جائیں (مگر وہ فیسیں نہیں
جو کسی عدالت میں وصول کجائیں)

۳۹۔ لگان اراضی (اس میں لگان جمع کرنا،
ارضی کاریکا روڑ رکھنا، لگان کی ضرورتوں کے
پیش نظر پیمائش اراضی اور حقوق کاریکا روڑ
اور بیدخلی لگان شامل ہیں)

۴۰۔ مندرجہ ذیل اشیا پر چنگی کا محصول
(۱) اکل سے ساختہ ایسے سیال جو
انسانی استعمال کے لئے ہیں۔

(ب) ایفون، ہندوستانی پٹن،
اور دیگر نشہ آور اور غیر نشہ آور دوائیاں۔

(ج) ایسے طبی اور آرائشی مرکبات جنہیں
اکھل یا جزد (ب) کی کوئی شے شامل ہو۔
۴۱۔ زراعتی آمدنی پر ٹیکس۔

۴۲۔ زمینوں، عمارتوں، آئندہ انوں،
اور کھڑکیوں کا ٹیکس۔

۴۳۔ زراعتی اراضی کی وارثت کے سلسلے
میں لگایا ہوا ٹیکس۔

۴۴۔ دہاتوں کی برآمد کے حقوق پر عائد
کردہ ٹیکس (دفاقی جماعت قانون سازی

قائم کردہ ان حد بندیوں کے ماتحت جبکہ
متعلق دہاتوں کی برآمد کی ترقی ہو ہے)

۴۵۔ پولیس ٹیکس۔

مُشتکہ فہرست

حصہ اوّل

- ۱۔ قانون فوجداری (مع ان تمام امور کے جو دستور ۳۵ کی منظوری کی تاریخ پر انڈین پینل کوڈ میں شامل تھے۔ مگر ان میں وہ قانونی خلاف ورزیاں شامل نہیں ہیں جن کا تعلق ان امور سے ہے جن کی تخصیص دفاتی فہرست یا صوبائی فہرست میں کر دی گئی ہے۔ اور اس فہرست کی اس مد کا اطلاق ملک معظم کی بحری بری اور ہوائی افواج کے استعمال (برائے امداد قوت سرکار) پر بھی نہیں ہوتا۔
- ۲۔ ضابطہ فوجداری (مع ان تمام امور کے جو اس دستور کی منظوری کی تاریخ پر کمرشل پرد سجر کوڈ میں شامل تھے)
- ۳۔ قیدیوں اور مجرموں کا ایک جگہ سے جسے یونٹ کہا جاتا ہے، دوسری یونٹ میں منتقل کیا جانا۔
- ۴۔ ضابطہ دیوانی۔
- ۵۔ شہادتیں اور حلف۔
- ۶۔ شادی اور طلاق۔ نابالغان وغیرہ۔
- ۷۔ وصیت نامے تصدیقات اور وراثت وغیرہ
- ۸۔ زراعتی جائیداد کو چھوڑ کر باقی قسم کی املاک کے سلسلے میں انتقال جائیداد۔ دستاویز دستاویزوں اور وصیت ناموں وغیرہ کی جبرری
- ۹۔ ٹرسٹ اور ٹرسٹی لوگ۔
- ۱۰۔ ٹیکے اور تجارتی معاہدے (جن میں شراکت، ایجنسی اور بار برداری کے ٹیکے، وغیرہ شامل ہیں۔ مگر وہ ٹیکے شامل نہیں ہیں جو زراعتی اراضی کے سلسلے میں ہوں)
- ۱۱۔ ثالثی یا پنچائتی فیصلہ۔
- ۱۲۔ دیوالہ، ناداری، ایڈمنسٹریٹر جنرل اور سیکریٹری
- ۱۳۔ قابل مواخذہ سال (ان غلطیوں کے علاوہ جن کے مواخذے کا دفاتی فہرست یا صوبائی فہرست کے امور کے سلسلے میں بتائے ہوئے قوانین سے تعلق ہے)
- ۱۴۔ اس فہرست کے امور کے سلسلے میں تمام عدالتوں (ماسوا دفاتی عدالت) کے

اختیارات اور عملداری۔

۱۵۔ قانونی طبی اور دیگر پیشے۔

۱۶۔ اخبارات، کتابیں اور چھاپے خانے

۱۷۔ جنون اور خرابی دماغ (مع ان مقامات

کے جن پر جنونیوں اور پاگلگوں کا علاج ہوتا ہے)

۱۸۔ زہر اور مہلک دوائیاں۔

۱۹۔ مشین سے چلنے والی گاڑیاں۔

۲۰۔ بھتیجاں اور گرہاے۔

۲۱۔ انسدادیہ جی مولیشیاں۔

۲۲۔ یونیورسٹی کی ادارگی، اقوام جرمن پیشہ۔

۲۳۔ اس فہرست کی امور کے سلسلے میں

تحقیقاتیں اور اعداد و شمار۔

۲۴۔ وہ فہمیں جو اس فہرست کے امور کے

سلسلے میں لی جائیں (مگر ان میں وہ فہمیں شامل

نہیں ہیں جو کسی عدالت میں وصول کی جائیں)

۲۵۔ محصول اسٹام وغیرہ

(اس میں محصول اسٹام کی شرح

شامل نہیں ہے)

حصہ دوم

۲۶۔ فیکٹریاں، اور کارخانے۔

۲۷۔ مزدوروں کی بہتری اور خوشحالی شرائط

مزدوری۔ پروڈنٹ فنڈ۔ مالکان کارخانہ

کی ذمہ داری اور قرضے مزدوروں کے معاوضے

صحت کے بیمے (مع پاجوں کی پنشنوں کے)

پیرائے سالی کی پنشنیں۔

۲۸۔ بیرون گاری کا بیمہ۔

۲۹۔ ٹریڈ یونینیں صنعتی تنازعات۔

۳۰۔ وہ قرضے جو مزدوروں سے متعلق ہوں۔

۳۱۔ ان متعدی امراض یا جراثیم کو ایک

حصے سے دوسرے حصے میں نہ جانے دینا جکا

انسانوں یا حیوانات یا پودوں پر اثر ہوتا ہے

۳۲۔ بجلی۔

۳۳۔ خشکی کے اندر کی آبی شاہراہوں پر بند بچ

کشی آمدورفت وغیرہ (جہاں تک شہین سے چلنے

والی کشتیوں وغیرہ کا تعلق ہے) ایسی شاہراہوں

کے لئے آمدورفت کے قاعدے۔ ایسی آبی

شاہراہوں کو بچائی جانے والے مسافروں

اور اشیا کی باربرداری۔

۳۴۔ سینما ٹوگراف فلموں کی منظوری (درجہ نامہ)

۳۵۔ وہ افراد جو دفاق کو حکم سے استعمال کیا

کے ماتحت روکے گئے ہوں۔

۳۶۔ وہ تحقیقاتیں یا اعداد و شمار جس فہرست

کے حصہ دوم کے امور کے سلسلے میں درکار ہوں۔

۳۷۔ وہ فہمیں جو اس فہرست کے حصہ دوم

کے امور کے سلسلے میں لی جائیں (ان میں وہ فہمیں

شامل نہیں ہیں جو کسی عدالت میں وصول کی جائیں)

ضمیمہ پنجم

شرائط رائے دہی

عام شرائط | رائے دہی کی توسیع کا تذکرہ پہلے ہو چکا ہے۔ اس جگہ رائے دہی کی شرائط تفصیل سے بیان کی جائیگی۔ ابتدا میں ان شرائط کو پیش کیا گیا ہے جو تمام ہندوستان کے لئے بالعموم ضروری ہیں اور اس کے بعد ہر صوبے کے لئے جدا جدا جو شرائط ہیں انہیں زیادہ سے زیادہ صفائی کے ساتھ درج کر دیا ہے۔

۱۔ ہر انتخابی حلقہ کے لئے ایک فرد انتخاب یا فہرست رائے دہندگان ہوگی جس میں ذاتی ریاستوں یا برطانوی ہند کے علاقوں کے ۲۱ سالہ باشندوں یا ریاستی حکمرانوں کے ناموں کا اندراج ہوگا۔ وقتاً فوقتاً کل فہرست یا اسکے حصوں پر نظر ثانی بھی ہو کرے گی۔ نظر ثانی کی تاریخ کا تعین گورنر جنرل انفرادی رائے سے کرے گا۔ اسی سلسلے میں دستور میں بعض صوبوں یا ریاستوں یا وایان یا سے متعلق چند مستثنیات بھی ہیں۔ ان کا تذکرہ ہم پہلے کر چکے ہیں۔ جن لوگوں کو خرابی دماغ کا عارضہ لاحق ہوگا یا جن کے متعلق کسی با اختیار عدالت نے یہ فیصلہ دیدیا ہوگا کہ انہیں دماغی عارضہ ہے، وہ رائے دینے کے حق سے محروم رہیں گے۔

جو حلقہ جس فرقے کے لئے رکھا جائیگا، صرف اسی فرقے کے افراد اس حلقے سے رائے دیں گے۔ مثلاً سکھوں کے لئے جو حلقہ انتخاب ہوگا اس سے صرف سکھ افراد ووٹ ڈالیں گے۔ مسلمان یا عیسائی یا کسی اور فرقے کے لوگوں کو اس حلقے میں رائے دینے کا حق حاصل نہ ہوگا۔ اسی طرح جن لوگوں کے نام صوبے میں سکھ یا مسلم یا کسی دوسرے فرقے کے حلقے کی فہرست رائے دہندگان میں درج ہونگے وہ عام حلقہ انتخاب میں رائے نہیں دے سکیں گے۔ البتہ ان عام نشستوں پر اس قاعدے کا اطلاق نہیں ہوگا جو صوبجات آسام اور اڑیسہ میں عورتوں کے لئے رکھی گئی ہیں۔ صوبے کے عام انتخابات میں ایک شخص ایک ہی حلقے میں رائے دے سکتا ہے۔ اگر کوئی شخص اس قاعدے کی خلاف ورزی

کر چکا تو ان تمام حلقوں میں جن میں اس نے رائج دی ہوگی، اس کا وٹ بمقامہ سمجھ کر رد کر دیا جائیگا۔ قانونی طور پر لوگوں کو اس قسم کی خلاف ورزی سے باز رکھنے کے لئے ہر صوبے میں ان دفعات سے کام لیا جائیگا جو اس صوبے کے واسطے ملک معظم نے متعین کر دی ہوئی۔ مگر یہاں ایک بات صاف کر دینی ضروری ہے۔ جس کسی صوبے میں عورتوں کو منتخب کرینکی غرض سے خاص طور پر انتخابی حلقے بنائے جائیں گے وہاں ایک ووٹر کو ایک ایسے حلقے سے بھی رائے دینے کا حق ہوگا جو خاص طور پر بنایا گیا ہو اور وہ ایک وقت اُس حلقے سے بھی رائے دے سکے گا جو اس طرح تشکیل نہ پایا ہو۔

عورتوں کے لئے یہ قاعدہ رکھا گیا ہے کہ جو عورت اپنے خاندان کے انتقال کے وقت اسکی صلاح رائے دہی کی بنا پر حلقہ میں ووٹر ہوگی، اس کا نام حلقہ کی فہرست رائے دہندگان پر برقرار رہے گا۔ ہاں اگر وہ دوبارہ شادی کر لیگی یا یہ ثابت ہو جائیگا کہ وہ رائج دی کی صلاحیت سے محروم ہو گئی ہے، تو اُس صورت میں اُس کا نام فہرست سے خارج کر دیا جائیگا۔ اگر صلاحیت رائج دی رکھتے ہوئے عورت اپنی رہائش تبدیل کرے (اور یوں اس کا انتخابی حلقہ بد جائے) تو فہرست رائج دہندگان پر نظر ثانی ہوتے وقت (اگر وہ چاہیگی تو) اس کا نام کسی دوسرے حلقے کے رائج دہندگان میں شامل کر لیا جائے گا۔ سکھ افراد کی رائے دہی کے سلسلے میں یہ بات قابلِ ملاحظہ ہے کہ اگر کسی شخص کے سکھ ہونے یا ہونی کا سوال پیدا ہو جائے تو وہ شخص اسی وقت سکھ سمجھا جائے گا جبکہ وہ ملک معظم کے متعین کردہ طریق پر ایک خاص فارم پر تحریری بیان دے کہ میں سکھ ہوں۔ جو جو تشریح طلب الفاظ صوبوں کی شرائط رائج دی کو بیان میں بار بار آئے ہیں ان کی تشریح صوبہ سرحد کے ضمن میں فٹ نوٹ میں کر دی گئی ہے۔ اور ہر صوبے کے بیان میں بار بار انہیں دہرانے سے احتراز کیا گیا ہے۔ تشریح طلب الفاظ یا اصطلاحات کی تشریح صوبہ سرحد کے بیان کے فٹ نوٹ میں دیکھی جاسکتی ہے۔

صوبہ سرحد کیلئے کسی حلقے میں رائے دہندہ بننے کے لئے اس حلقہ میں رہائش دکھانی ضروری ہے۔ رہائش کا یہ ثبوت کافی ہے کہ ایک شخص (عورت رائج دہندہ ہو تو اس کا شوہر) حلقے میں کسی مکان یا حصہ مکان کا مالک ہو اور متعینہ تاریخ سے قبل تک سال بھر سے اسے وہ مکان یا حصہ مکان کرایہ پر نہیں دیا ہے۔ ٹیکس دینے کے اعتبار سے وہ شخص ووٹر بن سکتا ہے جس نے گزشتہ سال انکم ٹیکس ادا کیا ہے یا جس پر کم از کم ۵۰ روپے کا میونسپل یا چھاونی ٹیکس لگا ہے یا جس نے (دیہی حلقوں

میں کم از کم ۲ روپے ڈسٹرکٹ بورڈ ٹیکس (اکیلا پڑی تعلیمی معیار سے وہ افراد رائے دہندہ بن سکتے ہیں جو ٹیکس خاندانہ ہیں۔ وہی حلقوں کے لئے پرائمری (چوتھے) درجے تک ہی کی تعلیم کافی ہے وہ لوگ بھی رائے دینے کے حقدار ہیں جو ملک معظم کی ریگولر ملٹری فورس کے ریٹائرڈ یا پنشن یافتہ یا موتوف شدہ افسر یا بلا کمیشن افسر یا سپاہی ہیں۔ اور ملکیت جائداد کے لحاظ سے وہ شخص و دھڑ بننے کا حقدار ہے جو گذشتہ بارہ ماہ کے اندر خود کو کم از کم ۶ سو پونے کی ملکیت کی غیر منتقلہ جائداد کا مالک دکھاسکتا ہو۔ یا گذشتہ بارہ ماہ سے کسی ایسی غیر منتقلہ جائداد میں کرایہ دار ہو چکی قیمت ۸ سو روپے سالانہ کرایہ کے حساب سے چاچی جاتی ہو۔ یا گذشتہ سال میں کم از کم ایسی چھ ایکڑ سیراب یا بارہ ایکڑ غیر سیراب اراضی کا مالک رہا ہو جس پر کم از کم ۵ روپے سالانہ لگان لگتا ہو یا گذشتہ فصلی سال کے پورے بارہ مہینوں میں کم از کم چھ ایکڑ سیراب یا بارہ ایکڑ غیر سیراب زمین کا کرایہ دار رہا ہو۔ یا ۱۰ روپے سالانہ کی لگان کا منتقل الیہ ہو۔ یا ذیلدار یا انعام دار یا نمبر دار ہو۔

۱۵ غیر منتقلہ جائداد سے مراد وہ جائداد ہے جو سطح زمین پر واقع ہو اور جب ٹیکس لگتا ہو۔ لگان کے قابل اراضی ان میں ہیں جنہیں آتی۔ غیر منتقلہ جائداد کی ملکیت کے بارے میں یہ یاد رکھنا چاہیئے کہ اس شخص کی ملکیت کا عرصہ بھی شمار کیا جائیگا جس سے موجودہ مالک نے غیر منتقلہ جائداد ورثے میں پائی ہے۔

۱۶ جس سالانہ کرایہ کے حساب سے قیمت چاچی جاتی ہے وہ 'وہ کرایہ ہوتا ہے جس پر غیر منتقلہ جائداد مع فرنیچر اور لوازم وغیرہ سال بسال اٹھائی جاتی ہے یا اٹھائی جاسکتی ہے (اس قسم کی جائداد کے ذیل میں لگان کے قابل اراضی نہیں آتی) ۱۷ لگان کی تعریف وہی ہے جو پنجاب لینڈ ریوینیو ایکٹ ۱۹۴۷ء کی دفعہ ۳ کی شق ۱۶ میں کی گئی ہے۔ اگر لگان گھٹنا بڑھتا رہتا ہو یا دریا کے رگدز بدلنے کی وجہ سے اس میں کمی بیشی ہوتی رہتی ہو تو پچھلے تین برس کی لگان کے اوسط کو اندازہ کیا جائیگا دیگر اصولوں میں لگان کی تعریف ان اصولوں کے قوانین لگان کی روش سے ہوگی۔

۱۸ فصلی سال سے مراد وہ سال ہو جو ۳۰ ستمبر کو ختم ہوتا ہو۔ بنگالی سال کی تعریف آگے آئیگی۔

۱۹ کرایہ دار اراضی کی تعریف وہ ہے جو دراصل زمینوں کے قوانین میں پنجاب ٹیکس ایکٹ ۱۹۴۷ء میں کی گئی ہے۔ جہاں تک دیگر ملوکہ زمین کا متعلق ہے کرایہ دار سے وہ شخص مراد ہے جسکے پاس وہ زمین نہ ہو جو اور کسی خاص معاہدے کے علاوہ عام طور پر کرایہ دینا اسپر داج ہے یا ہو سکتا ہے۔ جہاں تک کسی ایسے مکان کا متعلق ہے جو پولیس لائن یا ملٹری لائن میں واقع نہیں ہو کرایہ دار وہ شخص ہے جو کسی عہدے یا نوکری یا کام کی بنا پر کرایہ دینا چاہتا ہے۔

یہ تینوں پنجاب لینڈ راجو ایکٹ مجریہ ۱۸۸۴ء کے قاعدوں کے مطابق مقرر کئے جاتے ہیں۔ ان میں سے کسی شخص کی جگہ عارضی طور پر کوئی فرد مقرر کیا جائے تو اسے رائے دہی کا حق نہیں پہنچتا۔

سیراب اور غیر سیراب اراضی کی ملکیت یا کرایہ داری کے سلسلے میں یہ بتا دینا ضروری ہے کہ اگر ایک شخص بیک وقت سیراب اور غیر سیراب اراضیوں کا مالک ہے یا کرایہ دار تھا اور کل سیراب اور نصف غیر سیراب اراضی کو ملا کر اس کی اراضی کا رقبہ کم از کم چھ ایکڑ ہو جاتا ہے تو یہ سمجھا جائیگا کہ شخص مذکور کم از کم چھ ایکڑ سیراب اراضی کا مالک ہے یا کرایہ دار تھا۔ ملکیت جائداد کے سلسلے میں چند باتیں اور بھی صفائی طلب ہیں۔ اگر زمین یا جائداد کی ملکیت مشترکہ ہو یا کرایہ مشترکہ طور پر دیا جاتا ہو یا ٹیکس غیر مکمل خاندان کے افراد پر مشترکہ لگتا ہو تو کل خاندان کو ایک منفرد جز سمجھ کر صلاحیت رائے دہی کا فیصلہ کیا جائیگا۔ اگر خاندان رائے دینے کا اہل ہو گا تو ہندو خاندان میں سے منیجر کو اور دیگر فروع کے خاندانوں میں خود خاندانوں کی طرف سے جن افراد کو ذمہ دار بنایا جائے انہیں رائے دینے کا حق ہو گا۔ مندرجہ بالا شرائط رائے دہی میں لگان کے قابل اراضی، جائداد وغیرہ منتقلہ، کرایہ داری، لگان کے قابل اراضی کی پٹہ داری وغیرہ کا ذکر آیا ہے۔ جہاں تک عدوت کا متعلق ہے، یہ یاد رکھنا چاہیے کہ اگر اس سلسلے میں ایسی اراضی کے حصہ داروں یا شرکاء کا حوالہ دیا جائے تو وہ ان کے اپنے اپنے حصوں یا شرکت کے اعتبار سے ہو گا۔ اگر کسی حصہ دار کی عمر ۲۱ برس سے کم کی ہو، اور اس کا باپ زندہ ہو اور اراضی میں حصہ دار بھی ہو، تو نو سو سال کا حصہ دار کا حصہ باپ کے حصے میں شامل سمجھا جائیگا۔ باپ نہ ہو تو سب سے بڑے بھائی کے حصے میں شامل ہو جائیگا۔ عورتوں کے لئے شرائط رائے دہی یہ رکھی گئی ہیں کہ وہ عورتیں و دھرمین سکتی ہیں جو یا تو ملک معظم کی ریگولر ملٹی فورس کے سابقہ افسروں بلا کمیشن یا سپاہیوں کی پنشن پانے والی بیوگان یا پنشن پانوالی مائیں ہیں۔ یا جن کے خاندان صلاحیت رائے دہی رکھتے ہیں یا جو ملک معظم کے متعین کردہ طریق پر خود کو خواندہ ثابت کر سکتی ہیں۔ صوبہ جاتی خود اختیاری کے قیام کے تین برس بعد عورتوں کے خود کو خواندہ ثابت کرنیکی شرط اڑ جائیگی۔ خاندان کی جس صلاحیت رائے دہی کی بنیاد عورت و دھرمین سکتی ہے، اس کی شرائط یہ ہیں کہ خاندان فوج کا ریٹائرڈ یا پنشن یافتہ یا موقوف شدہ افسر بلا کمیشن افسر یا سپاہی ہو یا کم از کم ۴۰ روپے ماہوار کی آمدنی رکھتا ہو یا گزشتہ سال اس پر ایک کم ٹیکس لگا ہوا (ناٹری حلقے کے لئے) ہو یا کم از کم ۵۰ روپے میونسپل یا چھاونی ٹیکس یا (دہی حلقے کے لئے) کم از کم

۴ روپے ڈسٹرکٹ بورڈ ٹیکس ادا کیا ہو یا متعینہ تاریخ سے قبل پورے بارہ ماہ تک صوبے میں ۶۰۰ روپے کی غیر منتقلہ جائیداد کا مالک رہا ہو (اس میں لگان کے قابل اراضی نہیں آتی) یا متعینہ تاریخ سے پہلے پورے بارہ ماہ تک صوبے میں ایسی غیر منتقلہ جائیداد کا کرایہ دار رہا ہو جسکی مالیت کا اندازہ ۴۸ روپے سال کے کرائے سے کیا جاتا ہو (اس میں لگان کے قابل اراضی شامل نہیں ہے) یا اپنے سالانہ بطور لگان دیتا ہو یا ۲۰ روپے سالانہ کی لگان کا منتقل الیہ ہو یا کم از کم تین سال کے لئے صوبہ میں ایسی زمین کا پتہ دار (مع حقوق دخل) ہو چسپہن روپے سالانہ ٹیکس لگتا ہو یا پنجاب سنی ایکٹ مجریہ کے تحت اسی زمین کا کرایہ دار (مع حقوق دخل) ہو چسپہن روپے سالانہ ٹیکس ہو۔ عورتوں کو دو ٹرینے کے لئے ملک معظم کے متعینہ طریق پر ایک درخواست پیش کرنی ہوگی۔ اسی طرح جو لوگ معیار تعلیم کے اعتبار سے دو ٹرینا چاہیں انہیں بھی ایک درخواست دیگر اپنا نام فہرست رائج دہندگان میں درج کرانا ہوگا۔

صوبہ پنجاب کیلئے رہائش کی شرطیں وہی ہیں جو صوبہ سرحد میں ہیں۔ ٹیکس کے اعتبار سے وہ لوگ دو ٹرین سکتے ہیں جو انکم ٹیکس دیتے ہوں یا صوبے میں کم از کم ۵۰ روپے کا کوئی پرنسپل ٹیکس یا چھانوئی ٹیکس ادا کرتے ہوں یا صوبے میں کم از کم ۲ روپے کا حیثیت ٹیکس یا پیشہ ٹیکس دیتے ہوں یا (ان اضلاع میں جہاں اس قسم کے ٹیکس نہیں ہیں) ۲ روپے کا کوئی ایسا ٹیکس ادا کرنے ہوں جن پنجاب ڈسٹرکٹ بورڈ ایکٹ کے ماتحت عائد ہونے والی تعلیمی معیار سے جو لوگ پرائمری یا اعلیٰ درجے تک تعلیم یافتہ ہوں یا ثبوت مہیا کر دیں وہ دو ٹرین سکتے ہیں۔ وہ افراد بھی راہ دیکھتے ہیں جو ملک معظم کی ریگولر ملٹری فورس کے ریٹائرڈ، پنشن یافتہ یا موقوف شدہ افسر، بلا کمیشن افسر یا سپاہی ہیں۔

ملکیت جائیداد سے دو ٹرینے کی شرائط یہ ہیں کہ شخص مذکور صوبے میں ۵ روپے سالانہ لگان دیتا ہو یا صوبے میں ایسی زمین کا کرایہ دار (مع حق دخل) ہو چسپہن ۵ روپے سالانہ ٹیکس لگتا ہو یا صوبے میں ۱۰ روپے سالانہ کی لگان کا منتقل الیہ ہو یا حلقے میں کم از کم چھ ایکڑ سیراب یا ۱۲ ایکڑ غیر سیراب زمین کا کرایہ دار ہو یا متعینہ تاریخ سے ذرا قبل تک پورے ایک سال سے صوبے میں کسی ایسی غیر منتقلہ جائیداد کا مالک چلا آتا ہو جسکی مالیت کم از کم ۲ ہزار روپے ہو یا جسکی قیمت کا اندازہ ۶۰ روپے سال کے کرایہ وغیرہ کے حساب لگایا جاتا ہو یا متعینہ تاریخ سے قبل تک ایک

برس سے حلقے میں کسی ایسی غیر منتقلہ جائداد کا کرایہ دار ہو جسکی قیمت کا اندازہ ۵۰ روپے سال کے کرایہ کے حساب سے لگایا جاتا ہو (اوپر کی دونوں صورتیں لگان کے قابل اراضی پر حاوی نہیں ہیں) یا ذیلدار یا انعامدار یا سفید پوش یا لمبردار ہو۔

عورتوں کے لئے دوڑ بننے کی شرائط یہ ہیں کہ وہ ملک معظم کی ریگولر ملائی فورس کے سابقہ افسروں، یا بلاکیشن افسروں یا سپاہیوں کی پنشن یا پنوالی مائیں یا پنشن یا پنوالی بیوگان ہوں یا اپنے خواندہ ہونی کا مناسب ثبوت ہتیا کر سکتی ہوں یا ان کے شوہراؤ کی کی صلاحیت رکھتے ہوں شوہر کی جس صلاحیت رائے کی بنا پر ایک عورت دوڑ بن سکتی ہے، اسکی شرائط یہ ہیں کہ شوہر گزشتہ فصلی یا مالی سال میں انکم ٹیکس لگا ہو یا صوبے میں اس نے کم از کم ۵۰ روپے میونسپل ٹیکس یا چھوٹی ٹیکس ادا کیا ہو یا وہ فوج کا رٹائرڈ یا پنشن یافتہ یا موقوف شدہ افسر یا بلاکیشن افسر یا سپاہی ہو یا متعینہ تانچے سے کچھ قبل تک صوبے میں ایک سال سے غیر منتقلہ جائداد کا مالک چلا آتا ہو جس کی قیمت کم از کم ۴ ہزار روپے ہو یا جسکی قیمت کا اندازہ کم از کم ۵۶ روپے سالانہ کرایہ کے حساب سے لگایا جاتا ہو (اس میں لگان کے قابل اراضی شامل نہیں ہے) یا متعینہ تانچے سے کچھ قبل تک ایک سال سے حلقے میں ایسی غیر منتقلہ جائداد کا کرایہ دار ہو جسکی قیمت کا اندازہ ۵۶ روپے سالانہ کرائے کے حساب سے کیا جاتا ہو (اس میں بھی لگان کے قابل اراضی شامل نہیں ہے) یا صوبے میں ۲۵ روپے سالانہ لگان دیتا ہو یا صوبے میں ۵۰ روپے سالانہ کی لگان کا منتقل الیہ ہو یا حلقہ میں کسی ایسی سرکاری زمین کا کم از کم سبرکسٹلے پٹہ دار یا کرایہ دار ہو جس کا سالانہ کرایہ کم از کم ۲۵ روپے ہوتا ہو یا پنجاب ٹینسی ایکٹ مجریہ ۱۸۸۷ء کے باب کی رو سے کسی ایسی زمین کا کرایہ دار (مع حق دخل) ہو جس پر کم از کم ۲۵ روپے سالانہ لگان لگتا ہو۔

اچھوتوں کے لئے شرائط راؤ دہی یہ ہیں کہ جو شخص دوڑ بننا چاہے وہ متعینہ طریق پر خود کو خواندہ ثابت کرے یا سال گزشتہ میں وہ صوبے میں ۵۰ روپے کی مالیت کی جائداد غیر منتقلہ (لگان کے قابل اراضی اس میں شامل نہیں) کا یا اتنی قیمت کے بدلے کا مالک رہا ہو یا متعینہ تانچے تک ایک سال سے حلقے میں ایسی غیر منتقلہ جائداد کا کرایہ دار ہو جس کی قیمت

کا اندازہ کم از کم ۳۰ روپے سالانہ کرائے کے حساب سے کیا جاتا ہو۔ اچھوتوں اور عورتوں کو دو ٹرنے کیلئے
برائے ثبوت درخواستیں بنی پڑھنی اور خواندگی کا ثبوت بھی دونوں کو بذریعہ درخواست ہٹا کر دیا ہوگا۔

صوبہ متحدہ

رہائش کی بنا پر دو ٹرنے کے لئے یہ شرط ہو کہ ایک شخص معمولی طور پر اس علاقے میں رہتا
ہو جس میں رائج دینا چاہتا ہو یا اس علاقہ میں ایک قابل رہائش مکان کا مالک ہو اور نگاہ بنگاہ اس میں آ
رہتا ہو ٹیکس دینے کے اعتبار سے وہ شخص مستند و ٹرن ہو سکتا ہو جسپر گزشتہ مالی سال میں انکم ٹیکس لگایا
یا اس علاقے میں جس کا کل یا کچھ حصہ حلقہ انتخاب میں آتا ہو اور جس میں میونسپل ٹیکس عائد ہوتا ہو گزشتہ
مالی سال میں (کم از کم ۵۰ روپے سالانہ آمدنی کے اعتبار سے) میونسپل ٹیکس لگایا ہو تعلیمی معیار رائج دی
اپر پرائمری تک کی تعلیم ہو جس کا ثبوت متعین طریق پر دو ٹرن کو بذریعہ درخواست ہٹا کر دیا جائے گا۔ فوج کے
رٹائرڈ یا پنشن یافتہ یا متوفی شدہ افسر یا بلا کمیشن افسر یا سپاہی بھی رائج دے سکتے ہیں۔

حقوق ملکیت کے لحاظ سے دو ٹرنے کے لئے یہ ضروری ہو کہ ایک شخص حلقہ انتخاب میں کسی ایسی
عمارت یا ایسے مکان کا مالک یا کرایہ دار ہو جسکی قیمت کا اندازہ کم از کم ۴۰ روپے سال کے کرایہ سے
کیا جاتا ہو۔ پست قوم کے فرد کے لئے یہ ضروری ہو کہ وہ ایسی عمارت یا مکان کا مالک یا کرایہ دار ہو
جسکی قیمت کا اندازہ کم از کم ۱۲ روپے سال کرایہ سے کیا جاتا ہو۔ وہ افراد بھی رائج دے سکتے ہیں جو حلقے میں
کم از کم ۵ روپے سالانہ مالگذاری کی زمین کے مالک ہیں یا حلقے کی ایسی زمین کے مالک ہیں جسپر لگان زمین
لگایا بشرطیکہ کرایہ زمین مقرر کرنے کے لئے جو مالگذاری خواہ تھا خواہ حلقے کی کسی اور زمین کی مالگذاری
سمت اس پر لگائی گئی ہو وہ ۵ روپے سالانہ سے کم نہیں ہو یا حلقے میں کسی ایسی زمین کے کرایہ دار ہیں
جس کا کرایہ کم از کم ۱۰ روپے یا اشتبا کی شکل میں ۱۰ روپے کے مساوی ادا ہوتا ہو یا دودھ کے کسی حلقے
میں نیم مالکانہ حیثیت سے کم از کم ۵ روپے سالانہ کرایہ ادا کرتے ہیں یا کماؤں کی ان پہاڑی پٹیوں میں
بیتے ہیں جن کا کچھ حلقہ انتخاب میں شامل ہو اور حلقے میں یا تو پہاڑی پٹیوں کی کسی ایسی پٹی کے مالک
ہیں جو فی ہیکل جاگیر کہلاتی ہے یا ان پہاڑی پٹیوں پر مالگذاری ادا کرتے ہیں یا ٹیکس دیتے ہیں یا ذخیرہ کار
ہیں کسی ایسے حلقہ انتخاب میں جس میں کماؤں کی پہاڑی پٹیوں کا کوئی علاقہ بھی آگیا ہو، فہرست رائج
دہندگان پر اس شخص کا نام بھی ہو گا جو شپکار ہو گا جو پہاڑی پٹیوں کے کسی گاؤں کا باشندہ ہو گا
اور جسے ملک معظم کے متعین کردہ طریق پر اس گاؤں کے شپکار خاندان اپنا نمائندہ تسلیم کر کے نمائندگی

کے کام پر مامور کر دینگے۔

عورتوں کے لئے دو ٹرنینے کی شرط یہ ہے کہ وہ یا تو سابقہ فوجی افسروں یا سپاہیوں کی پنشن پانے والی بیوگان یا مائیں ہو یا خود کو خواندہ ثابت کر سکیں یا ان کے شوہر راجدوہی کی صلاحیت رکھتے ہوں۔ اس صلاحیت کی شرائط یہ ہیں کہ شوہر حلقے میں کسی ایسے مکان یا عمارت کا مالک یا کرایہ دار ہو جسکی قیمت ۳۶ روپے سال کے کرایہ سے لگائی جاتی ہو یا (اس علاقے میں جہاں عمارت یا مکان ٹیکس عامہ نہیں ہوتا) اس پر گزشتہ سال کم از کم ۲ سو روپے سالانہ آمدنی پر سینسپل ٹیکس لگایا گیا ہو یا حلقے میں ۲۵ روپے سالانہ لگان دیتا ہو یا حلقے کی کسی ایسی زمین کا مالک ہو جسپر لگان نہیں لگتا بشرطیکہ کرایہ زمین مقرر کرنے کے لئے جو مالگڈاری، خواہ تنہا خواہ حلقے کی کسی اور زمین کی مالگڈاری سمیت، اسپر لگائی گئی ہو وہ ۲۵ روپے سالانہ سے کم نہ ہو) یا کمادوں کی پہاڑی پٹیوں کا باشندہ ہو اور حلقے میں یا تو پہاڑی پٹیوں میں سے کسی فی سہل جائیداد کہلائی ہو یا پہاڑی پٹی کا مالک ہو یا مالگڈاری دیتا ہو یا ان پہاڑی پٹیوں میں کوئی محصول ادا کرتا ہو یا خایہ کار ہو یا اگر ہنسی ایکٹ مجریہ ۱۹۲۷ء کی تعریف کے مطابق حلقے میں مستقل پٹہ دار یا مقررہ شرح کرایہ پر کرایہ دار ہو یا ادھر ریٹ ایکٹ مجریہ ۱۹۲۷ء کی تعریف کے مطابق جائیداد پر نیم مالکانہ یا دخل کے حقوق رکھتا ہو اور اس شکل سے کم از کم ۲۵ روپے سالانہ کرایہ ادا کرتا ہو یا حلقے میں کسی ایسی جائیداد کا کرایہ دار ہو جس کا کہ یہ نقد یا امتیاز کی صورت میں ۵ سالانہ ہو یا سال گزشتہ انکم ٹیکس دیکھا ہو یا فوج کا ریٹائرڈ یا پنشن یافتہ، یا موتوف شدہ افسر یا بلا کمیشن افسر یا سپاہی ہو۔ دو ٹرنینے کے لئے عورتوں کو متعینہ طریق پر درخواستیں دینی ہونگی کہ ان کے نام فہرست راجدوہند لگان میں شامل کر لئے جائیں۔ اسی طرح جو عورتیں جو سابق فوجی افسروں اور سپاہیوں کی بیوگان یا مائیں ہونگی وہ بھی یا تو درخواستیں دینگیں یا اگر یہ متعین کیا جائے گا کہ وہ واسلت سے درخواستیں دیں تو اس طرح درخواست کرینگیں کہ انہیں دو ٹروں میں شمار کیا جائے۔

صوبہ بہار | رہائش کی شرط وہی ہے جو صوبہ متحدہ میں ہے۔ ٹیکس دہندگی کی بنا پر وہ لوگ رے دیسکتے ہیں جنہوں نے گزشتہ مالی سال میں انکم ٹیکس دیا ہو یا جنپر گزشتہ مالی سال میں کم از کم ۱ روپیہ ۸ آنہ سینسپل ٹیکس لگایا ہو یا جنہوں نے (سنتھال پرگنہ کو چھوڑ کر باقی علاقوں میں)

کم از کم ۹ آنہ بطور چوکیداری ٹیکس ادا کیا ہو۔ اچھوت افراد کے لئے یہ ضروری ہے کہ انہوں نے کم از کم ۲ آنہ چوکیداری ٹیکس دیا ہو۔ صوبائی خود اختیاری کے مفاد کے تین سال کے اندر اندر جب از سر نو فہرست رائی دہندگان تیار ہوگی یا اس پر نظر ثانی کی جائیگی تو ۶ آنے کی جگہ چوکیداری ٹیکس کی رقم ۹ آنے کر دی جائیگی۔ ملکیت جائیداد کے اعتبار سے وہ لوگ رائی دہے کہیں جو جمشید پور کے نوٹیفائیڈ ایریا میں بستے ہیں اور ۲۴ روپے سال کرایہ ادا کرتے ہیں یا صوبے میں (جمشید پور کے نوٹیفائیڈ ایریا یا اس علاقے کو چھوڑ کر جس میں میونسپل ٹیکس یا چوکیداری ٹیکس لگتا ہے) کسی زمین پر ۶ روپے سال کرایہ یا کم سے کم ۳ آنہ مقامی ٹیکس دیتے ہیں۔ صوبائی خود اختیاری کے مفاد کے بعد تین سال کے اندر اندر فہرست رائی دہندگان کی دوبارہ تیاری یا نظر ثانی کے وقت مستحقان پر گنہ کی ایسی زمینوں کے سلسلے میں کرایہ سالانہ ۵ روپے اور اس کے بعد ۳ روپیہ ۶ آنے ہو جائیگا۔ تعلیمی اور فوجی خدمات کے لحاظ سے شرائط بالکل وہی ہیں جو اور صوبوں کے سلسلے بتائی جا چکی ہیں۔ عورتوں کے لئے شرائط رائی دہی بالکل وہی ہیں جو صوبہ سرحد کے بیان میں درج کی گئی ہیں۔ عورتیں اپنے شوہر کی صلاحیت دہی کی بنا پر بھی ووٹر بن سکیں گی۔ بہار کے لئے اس صلاحیت کی شرائط یہ ہیں کہ شوہر پر گزشتہ مالی سال میں انکم ٹیکس لگا ہو یا وہ فوجی خدمت انجام دیکھا ہو یا اُسے گزشتہ مالی سال میں سولے میں کم از کم ۳ روپیہ انکم ٹیکس دیا ہو یا (مستحقان پر گنہ کو چھوڑ کر) صوبے میں اسے کم از کم ۲ روپیہ چوکیداری ٹیکس دیا ہو یا جمشید پور کے نوٹیفائیڈ ایریا میں وہ کسی مکان کا ۱۴ روپیہ سال کرایہ دیتا ہو یا صوبے میں (جمشید پور کے نوٹیفائیڈ ایریا یا میونسپل ٹیکس یا چوکیداری ٹیکس والے علاقوں کو چھوڑ کر) کسی زمین پر ۲ روپیہ سال کرایہ یا کم سے کم ۱۲ آنہ مقامی ٹیکس ادا کرتا ہو۔

صوبہ اتر پردیش | شرائط رائی دہی ہیں جو اور صوبوں میں ہیں۔ حلقہ ہائے انتخاب کے لئے عمومی شرائط یہ رکھی گئی ہیں کہ ووٹر نے گزشتہ مالی سال میں انکم ٹیکس یا کم از کم ۲ روپیہ میونسپل ٹیکس ادا کیا ہو، یا وہ کم از کم انٹرنس یا (اگر ایسا متعین کیا جائے تو) ٹڈل پاس ہو۔ یا اُسے فوجی خدمت انجام دی ہو یا (عورت ہونے کی صورت میں) سابقہ فوجی افسر کی نیشنل یا نیواری پروگرام میں ہو یا اس کا شوہر حکومت کی فوجی خدمت کر چکا ہو یا متعین طریق پر وہ خود کو خاندان بن کر رہے۔ صوبائی خود اختیاری کے مفاد کے تین سال کے اندر اندر جب فہرست رائی دہندگان

کا اندراج کلکتہ کارپوریشن کے میونسپل یا افسنس رجسٹر میں بطور ٹیکس دہندہ درج ہو یا جس نے گذشتہ سال میں کم از کم ۸ آنے میونسپل یا چھاونی ٹیکس یا ۸ آنے روڈ یا پبلک وکس ٹیکس یا ۴ آنے چوکیداری ٹیکس یا ۸ آنے یونین ریٹ دیا ہو۔ ملکیت جائداد سے دو ٹرینے کی شرط یہ ہو کہ دو ٹرینے میں گذشتہ مالی یا بجٹالی سال میں ملازمت کی بنا پر ایسے مکان میں رہا ہو جس کی مالیت کم از کم ۴۲ روپے کرایہ کی جانچی جائے تعلیمی شرط انٹرنس یا ڈل تک تعلیم پر سابعہ فوجی افسر اور سپاہی بھی رائج دیکھتے ہیں۔ عورتوں کیلئے وہی شرط چچی اور صوبوں میں ہیں۔ اگر عورت اپنی شوہر کی صلاحیت رائج دہی کی بنا پر دو ٹرینے تو صلاحیت کی شرائط کلکتہ کے حلقہ میں یہ ہیں کہ گذشتہ سال میں شہر کلکتہ میں ایسے مکان یا ایسی عمارت کا مالک یا کرایہ دار رہا ہو جس کی مالیت کا اندازہ ۱۵۰ یا ۳۰۰ روپے سالانہ کرایہ کی لگایا جانا ہو اور اسے سال میں عمارت کا ریٹ ادا کیا ہو یا اُسے کلکتہ میونسپل ایکٹ کے ماتحت اپنی نام سے اور اپنے حسابات پر کم از کم ۲۴ روپے ٹیکس دیا ہو۔ یا اسکے نام کا اندراج میونسپل رجسٹر میں کسی عمارت پر ۴ روپے سال ٹیکس ادا کرنے والے کی حیثیت سے درج ہو۔ شہری حلقوں کے لئے (کلکتہ کو چھوڑ کر) اس صلاحیت کی شرائط یہ ہیں کہ شوہر نے ہوٹل میونسپلٹی میں کم از کم ۳ روپے یا صوبے کی کسی اور میونسپلٹی یا چھاونی کے علاقے میں کم از کم ۱/۲ روپے میونسپل ٹیکس ادا کیا ہو۔ دیہی حلقوں میں یہ شرط ہو کہ اس نے گذشتہ سال کم از کم ۱/۲ روپے میونسپل ٹیکس، یا ۱/۲ روپے روڈ یا پبلک وکس ٹیکس یا ۲ روپے چوکیداری ٹیکس ادا کیا ہو۔ علاقہ جاتی حلقوں کے لئے یہ شرط ہو کہ اس نے کم ٹیکس یا موٹر ویکل ٹیکس دیا ہو یا سابعہ فوجی افسر یا سپاہی ہو۔ دارجلنگ کی صدر کالم پونگ اور کرسیونگ سب ڈویژنوں کے لئے عام شرائط رائج دہی یہ ہیں کہ دو ٹرینے گذشتہ سال میں میونسپلٹی کے علاقہ میں کم از کم ۲۰ روپے اور اسکے باہر کم از کم ۴ روپے کرایہ دیا ہو یا (یا عورت ہوتو) اس کے شوہر نے میونسپلٹی کے علاقے میں ۴۰ روپے اور اس کے باہر ۶ روپے کرایہ گذشتہ سال میں ادا کیا ہو۔

اسام رہائش کی دیہی معمولی شرائط ہیں جن کا تذکرہ صوبہ قو کے سلسلے میں ہو چکا ہو۔ دو ٹرینے ایک خزانہ ہونا چاہیئے۔ سابعہ فوجی افسر اور سپاہی بھی دو ٹرینے سکتے ہیں۔ عورتیں عام طور پر تو اسی طریقے پر دو ٹرینے سکتی جو اور صوبوں کی عورتوں کے لئے ہو اور جس کا ذکر پہلے کر دیا ہو۔ لیکن اگر وہ شوہروں کی صلاحیت رائج دہی کی بنا پر دو ٹرینے تو اس صلاحیت کی شرطیں یہ ہیں کہ ان کے شوہر ملک معظم کی

ریگولر فورس یا آسام رائفلز کے سابقہ افسر یا سپاہی ہو یا اپر انکم ٹیکس یا (گذشتہ مالی سال میں) نو گنگ
 ریونیو میں کم از کم ۲ روپیہ سبٹ ریونیو سٹیٹ میں کم از کم ۱۰ روپیہ اور صوبے کے اور مقامات پر سمال
 ٹاون میں کم از کم ۲ روپیہ ریونیو یا چھاونی ٹیکس لگا ہوا گذشتہ مالی سال میں انہوں نے گاؤں ،
 چوکیداری ایکٹ مجریہ سٹیشن کی رو سے اضلاع سبٹ ، کاچار ، یا گواپاڈہ میں کم از کم ۲ روپیہ ٹیکس
 دیا ہو یا حلقے میں کم از کم ۵۰ روپیہ سالانہ لگان دیتے ہوں یا اپر حلقے میں کم از کم ۲ روپیہ سالانہ بطور
 لوکل ریٹ عائد ہو سکتا ہے جہاں تک عورتوں کا تعلق ہو ان کے لئے ہر صوبے میں براہ راست درخواست
 دینے یا کسی کے ذریعہ سے درخواست گزارنے کی بالعموم شرط ہے لیکن آسام میں یہ شرط صرف ان جگہوں پر
 موثر ہوگی جہاں شوہر ملک معظم کی فوج یا آسام رائفلز کے سابقہ افسر یا سپاہی ہو جنکی وجہ سے ووٹر
 بنا ہو۔ البتہ صوبائی خود اختیاری کے مفاد کے سال کے اندر اندر حلقوں کی فہرستیں جاری دہندگان
 جو نظر ثانی ہوگی ، اس کا اس بات سے کوئی تعلق نہیں ہے۔ ملکیت جائداد سے وہ لوگ ووٹر بن سکتے
 ہیں جو ۱۰ روپیہ سالانہ لگان دیتے ہوں یا جزیہ آٹھ سالانہ لوکل ریٹ لگ سکتا ہو یا جنہوں نے
 گذشتہ مالی سال یا ہنگامی سال میں اضلاع ٹیکس پور ، سب ساگر ، دارنگ ، نو گنگ یا کامرپ
 یا گارہ پھاریو میں زمینداروں کو اراضی کا کم از کم ۱۰ روپیہ سالانہ کرایہ دیا ہو۔ وہ اراضیاں جو اضلاع
 سبٹ ، کاچار اور گواپاڈہ میں واقع ہیں اس ذیل میں نہیں آتیں۔ اسی طرح ان اضلاع کے
 لوکل ریٹ بھی اس شمار میں نہیں ہیں۔

صوبجات متوسط و برار رہائش کی بنا پر ووٹر بننے کی شرط یہ ہے کہ ووٹر وہی حلقے میں وہاں
 رہائش گاہ رکھتا ہو اور شہری حلقے میں اس کا مکان حلقے کی حدود سے دو میل کے فاصلے تک واقع ہو۔
 رہائش کی شرط پوری ہو جاتی ہے اگر ایک شخص حلقے میں گذشتہ سال میں ۱۲۸ دن بسا رہا ہو یا ۱۲۸ دن
 تک وہ کسی ایسے مکان کا کفیل رہا ہو جو اس کا اپنا ہو اور جس میں اس کے لواحقین یا نوکر وغیرہ

۱۔ بجالی سال سے مراد وہ سال ہے جو بنگالی مہینہ چھتیرا کے اختتام تک رہتا ہے۔

۲۔ زمیندار وہ ہے جس کے ماتحت کوئی شخص اراضی پر کاشت کرے۔ مگر سرکار زمیندار نہیں کہلا سکتی۔

۳۔ کرایہ وہ ہے جو اشتیاء کی شکل میں بھی ادا ہو سکتا ہے۔

ہتے ہوں۔ وہ لوگ بھی ووٹر بن سکتے ہیں جو انکم ٹیکس دیتے ہوں یا شہری حلقوں میں (حیثیت کا) کم از کم ۷۵ روپے سالانہ ٹیکس ادا کرتے ہوں۔ جو افراد صوبہ متوسط میں کم از کم ۲ روپے کے لگان یا کامل جمع والی جاگیروں کے مالک یا ٹھیکیدار ہوں، یا برابر میں کم از کم ۲ روپے لگان دیتے ہوں یا صوبے میں ایسی عمارت کے مالک یا کرایہ دار ہوں جنکی مائیت کا اندازہ کم از کم چھ روپے سالانہ کرایے سے لگایا جاتا ہو یا وطن دار ٹیبل یا وطن دار پٹواری، یا رجسٹرڈ ٹیکھ یا دیش پانڈیا بلبردار ہوں وہ بھی رائے دے سکتے ہیں۔ تعلیمی شرائط وہی ہیں جو دیگر صوبجات میں ہیں۔ برابر کے حلقوں میں ریاست حیدرآباد کے تعلیمی ڈگری بھی تعلیمی شرط پوری کر دیگی۔ فوجی افسر اور سپاہی بھی رائے دے سکتے ہیں۔ عورتوں کے لئے شرائط وہی جو اور صوبوں کے سلسلے میں بیان ہو چکی ہیں۔ برابر میں عورتیں بھی رائے دے سکیں گی جو ہزار گز الٹھ ہائیٹس حضور نظام حیدرآباد کی افواج یا پولیس کے سابقہ سپاہیوں یا افسروں کی پنشن پائیوالی یوگان یا مائیں ہوں۔ عورتیں اپنے شوہروں کی جس صلاحیت رائے دہی کی بنا پر ووٹر بنیں گی اسکی شرائط یہ ہیں کہ ان کے شوہر ملک معظم کی فوج یا حضور نظام کی فوج یا پولیس کے سابقہ افسر یا سپاہی ہوں یا صوبجات متوسط میں ۳۵ روپے لگان یا کامل جمع دیتے ہوں یا صوبہ متوسط میں ایسی سرارضی، یا خود کاشت یا زراعتی الارضی کے مالک یا ٹھیکیدار (بحقوق ملکیت) یا مالک مقبوضہ یا رعیت یا کرایہ دار ہوں جسپر ۳۵ روپے کرایہ یا لگان ہو یا برابر میں ۳۵ روپے لگان دیتے ہوں یا شہری علاقے میں ایسی عمارت کے مالک یا کرایہ دار ہوں جسکی قیمت کا اندازہ ۲۰۰ روپے سالانہ کرایے سے لگایا جاتا ہو یا شہری علاقے میں گزشتہ مالی سال میں انہوں نے ۱۰۰ روپے کی حیثیت کا میونسپل ٹیکس دیا ہو۔ جو اچھوت افراد کو توار، یا جاگلیا یا گاؤں کے مہار ہونگے وہ بھی ووٹر بن سکیں گے۔

مدرسے رہائش سے ووٹر بننے کے لئے حلقے میں گزشتہ مالی سال میں ۱۲۰ دن کی رہائش دکھانی ضروری ہے۔ رہائش کی شرط اسی طرح پوری ہوتی ہے جس طرح سندھ میں جو ٹیکس ادا کرنے کے لحاظ سے وہ لوگ رائے دے سکتے ہیں جنہوں نے پورے سال مدراس موٹر ویکل ٹیکسیشن ایکٹ مجریہ ۱۹۳۷ء کے ماتحت ٹیکس دیا ہو یا سال کی دونوں چھماہیوں میں میونسپلٹی یا لوکل بورڈ یا چھاونی میں معمولی ٹیکس یا جاگڈ ٹیکس دیا ہو یا ایسے مکان میں رہے ہوں جسپر ٹیکس عائد

ہوتے ہوں یا انہوں نے انکم ٹیکس ادا کیا ہو۔ ملکیت جائداد سے وہ لوگ وڈرن سکتے ہیں جو فصلی سال کے آخری دن تک جسٹرو زمیندار، انعامدار، رعیت داری پٹہ دار یا کرایہ دار ہوں یا انہوں نے صوبے کی حکومت کو کرایہ زمین دیا ہو یا وہ کنامدار یا کنز ہیکنامدار یا ویرم پٹیدار (مقررہ مدت پٹہ کے ساتھ) ہوں یا صوبے میں ایسی جائداد غیر منتقلہ (مکانوں کے علاوہ) ان کے پاس رہن ہو (بصورت ملکیت یا پٹہ داری) جسکی مالیت کا اندازہ شہری حلقے میں ۱۰ روپے اور دیہی حلقے میں ۵۰ روپیہ سالانہ کرایہ کیا جاتا ہو۔ اگر ان شرائط کو پورا کر نیوالا فرد نابالغ ہوگا تو رائج دیہی کا حق اس کے سرپرست کو ملے گا۔

ٹیکس دہندگی کے سلسلے میں جس شرط کا تعلق جسٹرو زمینداروں، انعامداروں اور رعیت داری پٹہ داروں وغیرہ سے ہے اس کا اطلاق جسٹرو مشترکہ زمینداروں پر نہیں ہوگا و علی قیس ہذا بلکہ انکے لئے ذیل کی شرائط ہیں:-

(۱) اگر مشترکہ زمینداروں یا انعامداروں کی مشترکہ املاک کی ملکیت کا اندازہ ایک ہزار روپیہ کرایہ سے کیا جاتا ہو تو ہر ۵۰۰ روپے کرایہ کے مشترکہ مالک کا نام حلقے کی فہرست رائج دہندگان پر آجایا گیا

(۲) اگر کسی ادنیٰ انعام، رعیت داری پٹہ یا جاگیر پر سالانہ محصول یا کرایہ یا مشترکہ ملکیت کی قسط ۱۰۰ روپے یا اس سے زیادہ ہو تو ہر ۵۰ روپے کی قسط یا محصول وغیرہ کے جسٹرو مشترکہ مالک کا نام فہرست میں درج ہو جائے گا۔

(۳) دیگر حالات میں جسٹرو مشترکہ مالکان میں سے ایک فرد کو رائج دہندہ بنادیا جائیگا۔

(۴) مشترکہ جائداد کے تعلق میں جن مشترکہ زمینداروں کو فہرست رائج دہندگان پر لیا جائے گا وہ وہی ہوئے جنہیں جسٹرو مشترکہ مالکان کی اکثریت نے ایک درخواست کے ذریعے نامزد کیا ہو۔ فرقہ نسواں اور فوجی خدمت سے متعلق شرائط رائج دیہی میں جو دیگر صوبجات میں ہیں۔

عورتیں اپنے شوہروں کی جس صلاحیت رائج دیہی کی بنیاد وڈرنیں گی، اس کی شرائط یہ ہیں کہ شوہر پر مالی سال میں انکم ٹیکس لگا ہوا یا وہ سابقہ فوجی انسپا سپاہی ہو یا اسنے شہر مدرس میں ایسے مکان کا ۴ ماہ تک کرایہ دیا ہو (ملٹری یا سول لائن کے مکانات کو چھوڑ کر) جس کا سالانہ کرایہ کم از کم ۴۰ روپے ہو یا شوہر پر صوبے میں کپنی ٹیکس لگا ہوا ہو اسنے گذشتہ مالی سال میں صوبے میں ۳ روپیہ جائداد یا حیثیت ٹیکس دیا ہو یا وہ گذشتہ فصلی سال کے آخری تک دن ایسی زمین کا جسٹرو رعیت داری پٹہ دار

یا انعامدار رہا ہو یا مالک کے ساتھ اشتراک کر کے اسپر بسا رہا ہو جس کی مالیت کا اندازہ کم از کم ۱۰ روپے سالانہ کرایہ سے لگایا جاتا ہو یا ایسی زمین رکھتا ہو جس کی مالیت کا اندازہ ۱۰ روپے سالانہ کرایہ سے لگایا جاتا ہو یا گذشتہ فصلی سال میں کسی زمیندار کے ماتحت وہ ایسی زمین پر رعیت یا کرایہ دار کی حیثیت سے رہا ہو جس کا مالیتی کرایہ کم از کم ۱۰ روپے سالانہ ہو۔ اچھوتوں کے لئے شرط رائج دہی یہ ہے کہ گذشتہ فصلی سال میں وہ میونسپلٹی یا چھاؤنی یا لوکل بورڈ کے علاقے میں کم از کم ۸ روپے سالانہ مالیتی کرایہ کئے کہیں اور کم از کم ۱۲ روپے سالانہ مالیتی کرائے کے مکان میں رہی ہوں۔ بعض صورتیں ایسی ہیں کہ درخواست پیش کرنے ہی پر درخواست کنندگان کا نام فہرست رائج دہندگان میں شامل کیا جاسکتا ہے۔ یہ صورتیں مندرجہ ذیل ہیں:-

(۱) جب دوڑ گذشتہ مالی سال میں ایسے مکان میں رہا ہو جس کے سلسلے میں نوں چھاہیوں کا جائداد ٹیکس یا لوکل بورڈ ٹیکس ادا کیا گیا ہو۔

(۲) جب دوڑ سال گذشتہ میں کنامدار یا کزہیکنا مدار یا دیگر پتہ دار رہا ہو یا مکانات کے علاوہ ایسی دیگر جائداد غیر منقولہ اس کے پاس رہن (بحقوق ملکیت یا پٹہ داری) ہو جس کا سالانہ مالیتی کرایہ شہری حلقے میں کم از کم ۱۰۰ روپے اور دیہی حلقے میں کم از کم ۵۰ روپے ہو۔

(۳) جب دوڑ کو کسی نابالغ دوڑ کے سرپرست کی حیثیت سے حق رائج دہی ملا ہو۔

(۴) جب اسے تعلیمی معیار سے دوڑ بننا ہو۔

(۵) جب (عورت ہو نیکی صورت میں) دوڑ سابقہ فوجی افسر یا سپاہی کی بیوی ہو۔

۱۵ صوبہ مدراس کی فصلی سال وہ ہوتا ہے جو ۳۰ جون کو ختم ہوتا ہے۔

۱۶ زمیندار سے مراد وہ شخص ہے جو کل جائداد یا اس کے کچھ حصے کا کرایہ جمع کرنا کا حق رکھتا ہو۔

۱۷ کرایہ دار وہ لوگ ہیں جو زمیندار یا مالک کے ماتحت بستے ہوں۔ اس سے غرض نہیں کہ وہ کرایہ

ادا کرتے ہیں یا نہیں۔ مگر ان افراد میں وہ لوگ شامل نہیں ہیں جو کسی عہدے یا خدمت یا کام کی بنا پر ملٹری یا پولیس لائن میں بستے ہوں۔

بستے کا مطلب یہ ہے کہ جو شخص رہتا ہے اسپر کرایہ لگ سکتا ہے۔

سندھ رہائش کے اعتبار سے رائی دہی کی شرطیں یہ ہیں کہ شہری حلقے میں دو ٹرگڈ مشتمل مالی

سال میں حلقے یا اس سے ذیل دور کے علاقے کے کسی مکان میں ۸۰ دن رہا ہو۔ وہی حلقے کے کوئی بھی مدت رہائش ہی ہو۔ رہائش کی یہ شرط پوری ہو جاتی ہو اگر ایک شخص کسی مکان میں کبھی کبھی رات بسر کرتا ہے اور کسی اور جگہ چند دن بسر کرنے کے بعد بھی آزادی کو وہاں واپس آ سکتا ہو۔ ٹیکس کی ادائیگی کو سلسلے میں تنہا شرط رائی دہی یہ ہو کہ دو ٹرگڈ گزشتہ مالی سال میں انکم ٹیکس دیا ہو۔ ملکیت جائداد کے لحاظ سے

وہ لوگ رائی دیکتے ہیں جو حلقوں میں کسی ایسی مدخلہ یا غیر مدخلہ سرکاری زمین کے مالک (برو می حق) (

یا کرایہ دار یا پٹہ دار ہوں جس پر تعین کردہ ٹائیٹل سے قبل کے ۵ برسوں میں سے کسی برس میں کم از کم

۸ روپے لگان لگا ہو یا اس صورت میں لگتا جبکہ زمین غیر مدخلہ نہ ہوتی یا حلقے میں ایسی مدخلہ یا غیر مدخلہ

اراضی کے بری یا کرایہ دار ہے ہوں جس پر تعین کردہ ٹائیٹل کے سال سے قبل کے سال میں کم از کم

۱۶ روپے لگان لگا ہو یا اس صورت میں لگتا جبکہ وہ اراضی غیر مدخلہ نہ ہوتی یا حلقے میں غیر مدخلہ اراضی

کے کرایہ یا لگان پر سرکار کو جو حق ہو اس میں حق و فضل رکھتا ہو یا کراچی شہر یا کسی میونسپل بستی

میونسپل ضلع، چھاؤنی یا ٹوٹھا ٹاؤن یا میں مناسب مالیت کے مکان کا مالک یا کرایہ دار ہو۔ مناسب

مالیت کا اطلاق ان مکانات پر ہوتا ہے جنکی مالیت کا اندازہ کراچی شہر میں ۳۰ روپیہ سالانہ کرایہ سے

اور کراچی شہر کے باہر ان علاقوں میں جن میں ایسے کرایہ پر ٹیکس لگتا ہو ۱۸ روپے سالانہ سے کیا جاتا ہو یا

جنکی قیمت ۱۷ سو روپیہ ہو یا تعلیمی شرط انٹرنس یا وٹیکلر فائسل کی تعلیم ہو۔ سابقہ فوجی افسروں کے سوا ہوں

کو بھی رائی دہی کا حق ہو۔ عورتوں کے لئے شرائط رائی دہی ہیں جو اور صوبوں میں ہیں البتہ اگر عورتیں

شوہر ونکی صلاحیت رائی دہی سو دو ٹرگڈ میں تو اس صلاحیت کی شرائط میں رہائش کی شرط لازمی ہوگی۔

صوبہ بمبئی دو ٹرگڈ کے لئے رہائش کی شرط یہ ہو کہ جہاننگ بمبئی کے حلقے کا متعلق ہو ایک شخص

گزشتہ مالی سال میں کم از کم ۸۰ دن بمبئی شہر یا تھانہ محل یا متعلقہ سالیٹ میں آباد رہا ہو دیگر شہری

حلقوں کے لئے یہ شرط ہو کہ کم از کم ۸۰ دن وہ حلقے میں یا اس کی حدود کے ذیل کے اندر کسی مکان

میں بسا رہا ہو۔ رہائش کی شرط اسی معمولی طریق پر پوری ہوتی ہو جو اور صوبوں کے سلسلے میں بیان

کر دیا گیا ہو۔ ٹیکس دہی کی تنہا شرط یہ ہو کہ انکم ٹیکس ادا کیا ہو۔ ملکیت جائداد سے وہ لوگ دو ٹرگڈ

سکتے ہیں جو کم از کم ۸ روپے لگان کی مدخلہ یا غیر مدخلہ اراضی کے مالک یا کرایہ دار ہیں یا حلقے

میں ۸ روپے لگان کی اراضی پر سرکار کو جو کرایہ ادا کیا جاتا ہے اس میں حق دخل رکھتے ہیں۔ یا حلقہ
 میں کھوئی گاؤں میں کھوت یا حصہ دار یا بھاگداری یا مزداداری گاؤں میں حصہ دار میں اور کم از کم
 ۸ روپے لگان کی ادائیگی کے ذمہ دار ہیں یا بمبئی شہر یا کسی میونسپل سٹی، یا میونسپل ڈسٹرکٹ یا چھاونی
 یا ٹوئیٹھانہ ایریا میں کسی مناسب مالیت کے مکان میں بحیثیت مالک یا کرایہ دار بستے ہیں۔ مثلاً
 مالیت سے یہ مراد ہے کہ بمبئی شہر میں مکان کا سالانہ مالیتی کرایہ ۶۰ روپیہ اور بمبئی سے باہر مگر ان
 علاقوں میں جہاں مالیتی کرایہ پرنٹیکس لگتا ہے کم از کم ۸ روپیہ ہو اور دیگر صورتوں میں اسکی قیمت
 ۱/۲ سو روپیہ ہو تب تعلیم اور فوجی خدمت کے اعتبار سے رائج دی کی شرطیں وہی ہیں جو اور صوبوں میں
 ہیں۔ عورتوں کے لئے بھی شرطیں اور صوبوں کی سی ہیں۔ البتہ جو عورتیں اپنے شوہروں کی صلاحیت
 رائج دی کی بنیاد پر دوڑ نہیں گی ان کے شوہروں کے لئے رہائش کی شرط لازمی ہے اور اسکے علاوہ انکو
 یہ شرطیں بھی پوری کرنی ہونگی کہ وہ انکم ٹیکس دیتے ہوں یا سامعہ فوجی انفرمیا سپاہی ہوں یا بریج کی پانچ
 محل سب ڈویژن اور پانچ محل ڈسٹرکٹ میں رتناگیری ڈسٹرکٹ میں کم از کم ۶ روپے لگان دیتے ہوں یا
 سرکار کے حق لگان میں حق دخل رکھتے ہوں یا اور کسی جگہ کم از کم ۳۲ روپیہ لگان دیتے ہوں یا مگر
 کے اتنے ہی کے حق لگان میں حق دخل رکھتے ہوئے اتنا ہی لگان دیتے ہوں یا ان علاقوں میں سرکار کے
 اتنے ہی کے حق لگان میں حق دخل رکھتے ہوں یا اتنے لگان کی ادائیگی کے ذمہ دار ہو یا اور علاقوں
 میں کم از کم ۲۲ روپیہ لگان دیتے ہوں یا سرکار کے اتنے ہی کے حق لگان میں دخل رکھتے ہوں یا ۳۲ روپیہ
 لگان کی ادائیگی کے ذمہ دار ہوں۔ یا بمبئی شہر یا کسی میونسپل سٹی یا میونسپل ڈسٹرکٹ یا چھاونی یا ٹوئیٹھانہ
 ایریا میں مناسب مالیت کے مکان کے مالک یا کرایہ دار ہوں۔ مناسب مالیت کا مکان وہ ہے جو کل
 سالانہ مالیتی کرایہ بمبئی شہر میں ۱۲۰ روپیہ ہو یا بریج کی پانچ محل سب ڈویژن اور پانچ محل ڈسٹرکٹ
 یا رتناگیری ڈسٹرکٹ میں مالیتی کرایہ ۲۴ روپیہ اور اصل قیمت ۱ ہزار روپیہ ہو یا کسی ایسے علاقے
 میں جہاں مالیتی کرایہ پرنٹیکس لگتا ہے، مالیتی کرایہ ۲۴ یا ۳۰ روپیہ اور اصل قیمت ۱/۲ ہزار روپیہ ہو۔
 درج فہرست اقوام کے وہ لوگ رائج دی سکیں گے جو خاندانہ ہونیکا ثبوت ہیا کریں یا گذشتہ مالی سال
 میں گاؤں میں کسی ادنیٰ نوکری پر ہوں خواہ وہ نوکری موروثی ہو یا غیر موروثی۔ جو لوگ چلنی کی بنا پر
 برخاست کر دیئے گئے ہوں اور دوبارہ نوکر نہ رکھے گئے ہوں گے وہ رائج دی سے محروم رہیں گے۔

